PARLAMENT EUROPEJSKI

KOMISJI WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZYCH

Środa, 30 marca 2005
w godz. 9.00-12.30, 15.00-17.00

Sala Rue Wiertz, 60 - Brussels
Paul-Henri Spaak Chamber

Bruksela

Otwarte Seminarium: "Granice"

Projekt programu

I. Cel

Celem seminarium jest ogólny przegląd aktualnej polityki UE w zakresie granic zewnętrznych i przedyskutowanie dalszego rozwoju sytuacji w tej dziedzinie w kontekście szeregu sprawozdań rozważanych obecnie przez Komisję wolności obywatelskich, sprawiedliwości i spraw wewnętrznych (LIBE). Oprócz tego celem seminarium jest pomoc w ocenie obecnie rozpatrywanych propozycji.

II. Zagadnienia

Składają się na nie cztery różne, choć łączące się ze sobą części:

1) wolność przemieszczania się na terenie własnym
2) Zniesienie wewnętrznych kontroli granicznych pomiędzy nowymi Państwami Członkowskimi i starymi oraz nowymi Państwami Członkowskimi ("przejściowe granice zewnętrzne")
3) granice zewnętrzne
4) "świat poza obszarem Schengen"

Punktem wyjściowym debaty powinien być szereg sprawozdań i opinii obecnie i uprzednio rozważanych przez LIBE:

1. W kwestii zniesienia granic wewnętrznych podstawowym sprawozdaniem jest sprawozdanie Cashmana w sprawie wspólnych zasad postępowania, które zawiera rozdział poświęcony granicom wewnętrznym. Celem jest potwierdzenie zasady swobodnego przepływu przy jednoczesnym wprowadzeniu jasnych i przejrzystych procedur i ram czasowych oraz udziału instytucji wspólnotowych w wyjątkowym przypadku ponownego wprowadzenia kontroli na granicach wewnętrznych. Sprawą otwartą jest brak kompetencji Trybunału Sprawiedliwości w zakresie przekraczania granic wewnętrznych, co prowadzi de facto do sytuacji, w której nie ma kontroli nad wprowadzaniem w życie obecnych przepisów przez Państwo członkowskie.

2. Rzeczą ważną dla zniesienia wewnętrznych kontroli granicznych pomiędzy nowymi Państwami Członkowskimi oraz pomiędzy nimi i pozostałymi państwami jest opracowanie drugiej generacji Systemu Informacyjnego Schengen (Schengen Information System (SIS II)). SIS jest środkiem rekompensującym zniesienie wewnętrznych kontroli granicznych. Obecny system nie może jednak objąć nowych Państw Członkowskich. Dlatego SIS II jest warunkiem wstępnym zniesienia przejściowych granic zewnętrznych.

   Jednocześnie nowe Państwa Członkowskie muszą przygotować pełną implementację ustaw związanych z porozumieniem z Schengen, w szczególności w zakresie modernizacji nowych granic zewnętrznych obszaru Schengen. W celu dalszego udzielania im w tym zakresie pomocy po poszerzeniu UE, na spotkaniu Rady w Kopenhadze stworzono tak zwany fundusz Schengen, którego budżet na rok 2004 wyniósł 317 milionów euro. (336 milionów euro w roku 2005). W celu uniknięcia niepotrzebnych przeszkód Komisja zaproponowała uregulowania lokalnego ruchu granicznego również na tymczasowych granicach zewnętrznych. W związku ze zmianą procedur 1 maja 2004 roku i 1 stycznia 2005 roku Komisja przedłoży niebawem nowe propozycje dotyczące lokalnego ruchu granicznego.

3. Szereg sprawozdań zajmuje się granicami zewnętrznymi. Ponownie podstawowym propozycja wspólnych zasad postępowania (raport Cashmana), która zajmuje się wszystkimi aspektami przekraczania granic zewnętrznych. Zostanie również przedłożona nowa propozycja dotycząca lokalnego ruchu granicznego. W sprawie Kaliningradu ustanowiono specjalne rozwiązania prawne, które również finansowane są przez UE. Zmodyfikowano program ARGO (raport p. Roure), tak by mógł on objąć finansowanie projektów narodowych na granicach słabych strukturalnie. Nowa perspektywa finansowa od roku 2007 (opinia Depreza) wprowadzi element zwiększonego podziału obciążeń w celu kompensacji dla Państw Członkowskich, które w imieniu wszystkich Państw Członkowskich strzegą długich granic zewnętrznych. Sprawą tą zajmie się jeden z trzech programów ramowych, które ma zaproponować Komisja. Nowa Agencja Graniczna powinna rozpocząć działalność od 1 maja 2005 roku. Nadal nie podjęto decyzji o jej lokalizacji, co jest sytuacją godną najwyższego ubolewania. Agencja będzie wspomagać Państwa Członkowskie w kontroli granic zewnętrznych, ale nie będzie miała władzy wykonawczej. Dla kontroli granic zewnętrznych ważny będzie również SIS II.

4. W zakresie polityki wizowej baza danych VIS (raport p. Ludford) tworzona będzie jednocześnie z systemem SIS II, ponieważ zgodnie z postanowieniem Rady powstanie ona na tej samej platformie technicznej. Będzie to system wymiany danych wizowych pomiędzy Państwami Członkowskimi. Wprowadzenie danych biometrycznych VIS będzie wymagało zainstalowania aparatury rejestrującej we wszystkich konsulatach, co - ze względu na

związane z tym koszty - może doprowadzić do tworzenia wspólnych konsulatów lub centrów rejestracyjnych. W każdym razie trzeba będzie dokonać zmiany wspólnych instrukcji konsularnych (w celu uwzględnienia VIS a później rewizji całościowej). Polityka wizowa obejmie przegląd listy państw, których obywatele muszą mieć wizy wjazdowe do obszaru Schengen. Obejmie też aspekt wzajemności w zakresie wiz (raport Laxa) w celu zapewnienia, że kraje, od których obywateli nie wymaga się wiz do obszaru Schengen, również zwalniają obywateli UE z obowiązku posiadania wiz. W celu ułatwienia procesu wystawiania wiz rozpoczęto negocjacje z Rosją. Polityka sąsiedztwa obejmuje współprace transgraniczną i stosunki z naszymi sąsiadami, a propozycja stworzenia instrumentu finansowego została już przedłożona (opinia p. Kudryckiej).

Dyskusja powinna kierować się kwestiami w rodzaju:

1) W jakich okolicznościach i w ramach jakich procedur powinno być możliwe ponowne wprowadzenie kontroli granicznych?
Jak skutecznie kontrolować przestrzeganie obecnych i przyszłych przepisów przez Państwa Członkowskie?
Jakie dokładnie ma uprawnienia Europejski Trybunał Sprawiedliwości w tym zakresie i jakie działania nie podlegają jego kontroli?

2) Co należy jeszcze zrobić dla zniesienia kontroli granicznych na tymczasowych granicach zewnętrznych?
Czy SIS II będzie gotowy w 2007 roku?
Na co Państwa Członkowskie wykorzystały fundusz Schengen?
Jakie postępy poczyniły nowe Państwa Członkowskie?
Jak będzie wyglądał proces ich przystąpienia do obszaru Schengen i jego ocena?

3) Jak wyobrażamy sobie w przyszłości kontrole graniczne UE?
Co naprawdę oznacza "zintegrowane zarządzanie granicami"?
Jak wygląda sytuacja w zakresie agencji granic zewnętrznych? Czy rozwiązano problem lokalizacji?
Jakie powinniśmy mieć rozwiązania w zakresie lokalnego ruchu granicznego?
Jak będzie rozwiązana sprawa podziału obciążeń finansowych związanych z ochroną granic zewnętrznych?
Jak powinny wyglądać przepisy regulujące przekraczanie granic zewnętrznych?
Czy istnieją praktyczne wyzwania dla skutecznej kontroli granicznej?
Czy możemy bronić praw naszych obywateli i obywateli państw trzecich?
Jak możemy odróżnić kontrolę graniczną od kontroli policyjnej?
Jak wyważyć potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa i problemy praktyczne na granicach morskich?

4) Kiedy Komisja zaproponuje obszerną nowelizację wspólnych instrukcji konsularnych?
Jakie niedociągnięcia ujawniono do tej pory?
Czy powinniśmy utrzymywać za granicą wspólne konsulaty?
Jak wygląda sytuacja w zakresie wzajemności wizowej?
Jak wygląda sytuacja w zakresie porozumienia z Rosją w sprawie ułatwień wizowych?
Czy jesteśmy zadowoleni z naszej polityki wizowej?
Jakie powinny być zadania Systemu Informacji Wizowej (VIS), kto powinien mieć do niej dostęp, w jaki sposób i do jakich danych?
Jakie zagadnienia ochrony danych powinniśmy uwzględnić?

Jakie dalsze propozycje i komunikaty musimy rozważyć w celu oceny propozycji VIS?
Jakie skutki przyniesie VIS?
Co musimy rozważyć stosując biometrykę na tak szeroką skalę?
Jak chcemy współpracować z sąsiadami?

IV. Program

Wstęp:

9:00 - 9:10 Otwarcie seminarium przez **Jean-Marie CAVADĘ,** Przewodniczącego Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

"tymczasowe granice zewnętrzne"

9:10 - 9:25 **Jan DE CEUSTER** (Komisja Europejska; kierownik wydziału ds. swobodnego przepływu osób, polityki wizowej, granic zewnętrznych, Schengen: ogólne wprowadzenie obejmujące aktualny stan prac nad SIS II, wykorzystanie funduszu Schengen i mechanizm ewaluacyjny

9:25 - 9:40 **Robert RYBICKI** (doradca ds. wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych - JHA); przedstawicielstwo Sejmu w UE): przygotowania nowego Państwa Członkowskiego do wdrożenia ustaw związanych z porozumieniem z Schengen

9:40 - 9:55 pytania / dyskusja

Granice zewnętrzne

9:55 - 10:10 **Jan DE CEUSTER** (Komisja Europejska): ogólne wprowadzenie obejmujące scenariusz ochrony granic UE, sytuację Agencji Granic Zewnętrznych, lokalny ruch graniczny i perspektywę finansową - podział obciążeń finansowych związanych z granicami zewnętrznymi

10:10 - 10:20 pytania do Komisji Europejskiej

10:20 - 10:35 **Michael CASHMAN**: Przedstawienie projektu sprawozdania

10:35 - 10.50 **Raoul UEBERECKEN** (Prezydencja): aktualna sytuacja w Radzie

10:50 - 11:00 **Jan DE CEUSTER** (Komisja Europejska): reakcja na projekt sprawozdania i projekt opinii

Zdanie ekspertów na temat niektórych aspektów projektu sprawozdania M. Cashmana

11:00 - 11:10 **Konrad SCHOBER** (szef wydziału zajmującego się UE i porządkiem publicznym w bawarskim Ministerstwie Spraw Wewnętrznych): Europejskie przepisy graniczne a uprawnienia narodowych policji

11:10 - 11:20 **Dr Ryszard CHOLEWINSKI** (Ośrodek europejskiego prawa i integracji, wydział prawa, Uniwersytet Leicester, Wielka Brytania): Kontrole graniczne i dyskryminacja

11:20 - 12:30 pytania / dyskusja

"świat poza obszarem Schengen"

15:00 - 15:15 **Jan DE CEUSTER** (Komisja Europejska): ogólne wprowadzenie obejmujące aktualną sytuację w zakresie wspólnych instrukcji konsularnych, wzajemności wizowej, porozumienia u uproszczeniu formalności z Rosją, Kaliningradu

15:15 - 15:20 **Henrik LAX**: polityka wizowa - wizje na przyszłości

15:20 - 15:30 pytania do Komisji Europejskiej

15:30 - 15.40 **Sarah LUDFORD**: przedstawienie dokumentu roboczego na temat VIS (Visa Information System)

15:40 - 15.45 **Peter HUSTINX (**Europejski Pełnomocnik ds. Ochrony Danych): przedstawienie opinii o VIS

15:45 - 15:55 **Jan DE CEUSTER** (Komisja Europejska): reakcja na dokument roboczy

15:55 - 16:25 dyskusja

16:20 - 16:40 **Ioannis MAGHIROS** (Kierownik projektu; Institute for Prospective Technological Studies; Dyrekcja Generalna, Wspólne Centrum Badań; Komisja

Europejska) Przedstawienie opracowania "Biometryka na granicach: Ocena wpływu na społeczeństwo"

16:40 - 16:50 **Barbara KUDRYCKA**: przedstawienie projektu opinii w sprawie Europejskiego Instrumentu na rzecz Sąsiedztwa i Partnerstwa

16:50 - 17:00 dyskusja

ZAŁĄCZNIK

Sekretariat	Telefon	Adres	e-mail
Katrin HUBER **Administrator** **(odpowiedzialny)**	**32.2.284.46.92**	**PARLAMENT EUROPEJSKI** **Rue Belliard 89** **RMA 1J 020** **1047 Bruxelles**	**ip-libe@europarl.eu.int**
Ryszard DE GROOT **Asystent**	**32.2.284.07.95**	**PARLAMENT EUROPEJSKI** **Rue Belliard 89** **RMA 01J036** **1047 Bruxelles**	
Petra UHRMEISTER **Sekretariat**	**32.2.284.34.29**	**PARLAMENT EUROPEJSKI** **Rue Belliard 89** **RMA 01J022** **1047 Bruxelles**	

Ważna informacja dla osób chcących uczestniczyć w seminarium
Seminarium jest otwarte dla publiczności. Ze względu na bezpieczeństwo, uczestnicy nie posiadający identyfikatora Parlamentu Europejskiego muszą uprzednio uzyskać przepustkę. W sprawie uzyskania przepustki prośże kontaktować się z sekretariatem seminarium przed 16 marca 2005 r.