ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ PARLAMENTO EUROPEO EVROPSKÝ PARLAMENT EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT EUROOPA PARLAMENT ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ EUROPEAN PARLIAMENT
PARLEMENT EUROPÉEN PARLAIMINT NA hEORPA PARLAMENTO EUROPEO EIROPAS PARLAMENTS
EUROPOS PARLAMENTAS EURÓPAI PARLAMENT IL-PARLAMENT EWROPEW EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENT EUROPEJSKI PARLAMENTO EUROPEU PARLAMENTUL EUROPEAN
EURÓPSKY PARLAMENT EVROPSKI PARLAMENT EUROOPAN PARLAMENTTI EUROPAPARLAMENTET

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
SENÁT POSLANECKÁ SNĚMOVNA

PROGRAM

FÆLLES UDVALGSMØDE
om Europa-Parlamentets og det tjekkiske parlaments initiativ

FREMSKRIDT
PÅ OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Mandag den 19. januar 2009 kl. 15.00-18.30 og
Tirsdag den 20. januar 2009 kl. 9.30-13.00

Europa-Parlamentet, Bruxelles
József Antall-Bygningen - værelse 4Q2

Indledning

Siden Amsterdamtraktaten trådte i kraft har de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet mødtes for at drøfte spørgsmål vedrørende udviklingen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. I de sidste tre år har Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) i samarbejde med parlamentet i det respektive formandskabsland desuden organiseret formelle fælles udvalgsmøder. Disse møder har vist sig at være meget vellykkede, idet de giver Europa-Parlamentets og nationale parlamenters medlemmer lejlighed til at drøfte de institutionelle og politiske udviklinger på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed - spørgsmål, der er af særlig betydning for Europas borgere.

I den henseende vil det fælles udvalgsmøde være en lejlighed til at evaluere gennemførelsen af Haagprogrammet og indlede drøftelserne om forberedelsen af det næste flerårlige program på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Navnlig vil der med udgangspunkt i Kommissionens femte rapport[1] være særlig fokus på unionsborgerskabet.

Endvidere vil et særligt aspekt af det europæiske medborgerskab blive behandlet: fri

[1] Rapport fra Kommissionen, femte rapport om unionsborgerskab (1. maj 2004 – 30. juni 2007), KOM(2008)0085 af 15.2.2008.

bevægelighed for EU-borgere og deres familiemedlemmer. En af de vigtigste udviklinger på dette område var ikrafttrædelsen af direktiv 2004/08 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område[1]. Det er en absolut prioritet for EU-institutionerne og medlemsstaterne, at dette direktiv gennemføres korrekt. En analyse af gennemførelsesarbejdet af Kommissionen og Europa-Parlamentet i samarbejde med nationale parlamenter vil være genstand for drøftelse under dette fælles udvalgsmøde.

I dag har Den Europæiske Union stor indflydelse på EU-borgernes dagligdag. Det er et anerkendt princip, at for at demokratiet kan fungere, skal den brede offentlighed og det organiserede civilsamfund holdes behørig informeret om de tiltag, der udføres af deres regering. Dette fremmer kritisk debat og danner grundlaget for at drage offentlige myndigheder til ansvar. Åbenhed og borgernes ret til oplysninger er almindelig anerkendt som den mest effektive måde at bekæmpe og forebygge korruption. På EU-niveau er der imidlertid stadig muligheder for forbedringer med henblik på at øge institutionernes åbenhed og øge borgernes kendskab til EU's virksomhed. Derfor vil det fælles udvalg lægge særlig vægt på åbenhed i beslutningsprocessen i både EU og medlemsstaterne.

I betragtning af, at unionsborgerskabet, fri bevægelighed og aktindsigt udgør tre vigtige elementer i et demokratisk og borgerorienteret europæisk samfund, er det af stor betydning at høre de europæiske og nationale parlamentsmedlemmers synspunkter. De er, når alt kommer til alt, de vigtigste modtagere af borgernes anmodninger og spiller en vigtig rolle i udformningen af lovgivning og politikker i EU.

Generelt vil der på hvert møde i det fælles udvalg fokuseres på:
– den aktuelle situation for de givne politikker
– hvorledes situation vil og/eller bør udvikle sig over de næste få år
– udveksling af nationale bedste praksis for at bidrage til debatten på EU-niveau
– hvorledes samarbejdet mellem nationale parlamenter og Europa-Parlamentet kan udvides vedrørende særlige spørgsmål knyttet til området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og den direkte dialog mellem Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter kan styrkes.

De forslag og emner, der drøftes under møderne, vil være en vigtig del af Europa-Parlamentets årlige debat omhandlet i EU-traktatens artikel 39. Denne debat afsluttes med vedtagelse af Europa-Parlamentets beslutning om området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i marts 2009.

[1] EUT C 158 af 30.4.2004, s. 77-123.

PRAKTISKE RETNINGSLINJER FOR DRØFTELSERNE

- *Indlæg i forbindelse med åbning af hvert møde begrænses til 10 minutter.*
- *Under drøftelserne er taletiden begrænset til tre minutter pr. bidrag eller spørgsmål for at give det størst mulige antal parlamentsmedlemmer mulighed for at deltage.*
- *De medlemmer, som anmoder om at få ordet, bedes oplyse formanden herom og anføre deres navn og parlament på et særligt ark. Medlemmerne vil få ordet i den rækkefølge, hvori anmodningerne modtages, og ordet gives skiftevis til to medlemmer af nationale parlamenter efterfulgt af et medlem af Europa-Parlamentet og så videre.*
- *Talere, der ønsker at supplere deres indlæg, kan gøre dette skriftligt ved på forhånd at indlevere et dokument (helst på engelsk eller fransk) til sekretariatet (e-mail:. ip-libe@europarl.europa.eu). Disse dokumenter vil blive distribueret under mødet.*
- *Mødedokumenter vil blive tilføjet efterhånden på: http://www.europarl.europa.eu/webnp/cms/lang/en/pid/11*

VIGTIG MEDDELELSE TIL PERSONER, DER ØNSKER AT DELTAGE FÆLLES UDVALGSMØDE

Seminaret er åbent for offentligheden. Deltagere, der ikke er i besiddelse af et adgangskort til Europa-Parlamentet, må af sikkerhedsmæssige grunde skaffe sig et sådant på forhånd. Personer, der ønsker at skaffe sig et sådant adgangskort, bør kontakte seminarsekretariatet (ip-libe@europarl.europa.eu) senest den **12. januar 2009.**. Det er vigtigt at opgive **fuldt navn, adresse og fødselsdato.** Uden disse oplysninger vil Sikkerhedstjenesten ikke kunne udstede adgangskortene.

Mandag den 19. januar 2009

Kl. 15.00-15.15 MØDETS ÅBNING

Velkomst ved **Gérard DEPREZ**, formand for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, **Petr KRILL**, næstformand for det tjekkiske deputeretkammers Udvalg om EU-anliggender og **Luděk SEFZIG**, formand for det tjekkiske senats Udvalg om EU-anliggender.

Kl. 15.15–17.00 MØDE 1
ORIENTERENDE DRØFTELSE OM DET FREMTIDIGE FLERÅRIGE PROGRAM PÅ OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Forsæde: **Gérard DEPREZ**, formand for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Indledning ved **Jacques BARROT,** næstformand i Kommissionen med ansvar for retlige anliggender, frihed og sikkerhed.

Kl. 15.30–15.50 Indlæg

Tomáš GRULICH, medlem af det tjekkiske senats Udvalg om EU-anliggender
Johan PEHRSON, medlem af det svenske parlaments Retsudvalg

Kl. 15.50–17.00 Drøftelse

Vurderingen af gennemførelsen af Haagprogrammet i 2007 blev afsluttet af Kommissionen i juli 2008[1]. Processen med at fastsætte prioriteterne for det kommende flerårige program på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed for perioden 2010-2014 er indledt og vil tage hensyn til problemerne i forbindelse med gennemførelsen af både Tammerfors- og Haagprogrammerne sammen med bidrag fra Europa-Parlamentets årlige debat om området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter vil få lejlighed til at fremme deres dialog om prioriteterne for perioden 2010-2014 og fastsætte strategiske prioriteter for indvandring, asyl og integration. Resultatet af dette møde vil blive afspejlet i Europa-Parlamentets beslutning om fremtiden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og indgå i Kommissionens meddelelse om det fremtidige flerårige program.

[1] Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet – Rapport om gennemførelsen af Haagprogrammet i 2007, KOM(2008)0373.

Kl. 17.00-18.30 MØDE 2
EUROPÆISK MEDBORGERSKAB OG **EUROPÆISKE BORGERES** OG DERES FAMILIEMEDLEMMERS **FRIE BEVÆGELIGHED**

Forsæde: **Petr KRILL**, næstformand for det tjekkiske deputeretkammers Udvalg om EU-anliggender

Kl. 17.00-17.20 Indlæg

Adina Ioana VĀLEAN[1], medlem af Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, Europa-Parlamentet
Urszula GACEK[2], medlem af Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, Europa-Parlamentet

Kl. 17.20-18.30 Drøftelse

Europæisk medborgerskab erhverves automatisk af enhver, der er statsborger i en medlemsstat. En EU-borger har alle de rettigheder, der er omfattet af traktaten, herunder retten til at bevæge og opholde sig frit inden for EU. Det er et faktum, at flere og flere europæiske borgere studerer, arbejder og lever i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere. Europæiske borgere bør være klar over konsekvenserne af deres europæiske medborgerskab, fordele såvel som rettigheder og forpligtelser.

Dette møde vil behandle den centrale lovgivning om borgernes rettigheder, nemlig retten til frit at bevæge og opholde sig inden for EU (EF-traktatens artikel 18 EF og artikel 45 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder), retten til af stemme og opstille som kandidat i europæiske og kommunale valg i den medlemsstat, hvor borgeren har bopæl (EF-traktatens artikel 19), retten til diplomatisk og konsulær beskyttelse i tredjeland (EF-traktatens artikel 20), retten til at indgive andragender til Europa-Parlamentet og retten til at henvende sig til Ombudsmanden (EF-traktatens artikel 21). Direktiv 38/2004 samler det komplicerede lovgivningskorpus (to forordninger og ni direktiver) og den omfattende retspraksis fra EF-Domstolen om EU-borgeres ret til indrejse og ophold til et enkelt instrument. Direktivet reducerer formaliteter (f.eks. ved at afskaffe systemet med opholdstilladelser til EU-borgere) for unionsborgere og deres familier (herunder registrerede partnere) og yder bedre beskyttelse mod restriktioner af retten til fri bevægelighed.

***

Kl. 19.00 Middag

Medlemmernes restaurant, ASP-Bygningen, stueetagen

[1] Ordfører for initiativbetænkningen om "anvendelse af direktiv 2004/38/EF om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område" (INI 2008/2184).
[2] Ordfører for initiativbetænkningen om "problemer med og perspektiver ved europæisk medborgerskab" (INI 2008/2234)

Tirsdag den 20. januar 2009

Kl. 9.30-11.10 MØDE 3
KRITISKE ASPEKTER AF FORSLAGET OM ÆNDRING AF FORORDNING NR. 1049/2001 OM AKTINDSIGT I EU'S DOKUMENTER

Forsæde: **Luděk SEFZIG**, formand for det tjekkiske senats Udvalg om EU-anliggender

Kl. 9.30-10.00 Indlæg

Alexandr VONDRA, vicepremierminister i Den Tjekkiske Republik repræsentant for det tjekkiske formandskab for Rådet
Michael CASHMAN[1], medlem af Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender
Margot WALLSTRÖM, næstformand i Kommissionen med ansvar for interinstitutionelle forbindelser og kommunikationsstrategi

Kl. 10.00-11.10 Drøftelse

I henhold til artikel 1, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union skal fællesskabsinstitutionerne træffe beslutninger så åbent som muligt og så tæt på borgerne som muligt. I EF-traktatens artikel 255 fastsættes princippet, hvorefter unionsborgere og personer, der har bopæl i en EU-medlemsstat, har ret til aktindsigt i dokumenter fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Retten til aktindsigt er anerkendt som en grundlæggende rettighed i artikel 42 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Princippet og undtagelser fra den grundlæggende ret til aktindsigt i EU-dokumenter er indgående reguleret i åbenhedsforordningen (EF) nr. 1049/2001[2]. Da denne forordning blev vedtaget, gik det herskende politiske klima ind for øget åbenhed, og forordningen har i det store hele fungeret godt. I løbet af forordningens gennemførelse blev det imidlertid klart, at der er muligheder for forbedringer i lyset af de anmodninger, der er fremsat af Europa-Parlamentet i 2006[3], og De Europæiske Fællesskabers Domstols retspraksis. I april 2008 fremsatte Kommissionen et forslag til ændring af denne forordning, hvilket visse nationale parlamenter anser som et tilbageskridt for åbenheden. Mødet vil give mulighed for udveksling af synspunkter om dette omstridte forslag.

[1] Ordfører for forslaget om ændring af forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter.
[2] Forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter, der fik virkning fra den 3. december 2001, EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43..
[3] Cashmans betænkning med henstillinger til Kommissionen om adgang til institutionernes tekster, (2004/2125(INI)), A6-0052/2006.

Kl. 11.10-12.40 MØDE 4
ÅBENHED I EU'S BESLUTNINGSPROCES

Forsæde: **Gérard DEPREZ**, formand for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Kl. 11.10-11.30 Indlæg
Bedste praksis i medlemsstaterne vedrørende åbenhed

Beatrice ASK, Justitsminister, Kongeriget Sverige
Kimmo SASI, formand for det finske parlaments Udvalg for Konstitutionelle Anliggender.

Aktindsigt i dokumenter fra offentlige myndigheder er et spørgsmål, der skal behandles af alle EU-medlemsstaternes regeringer og parlamenter. Det er hensigtsmæssigt at kaste et blik på de medlemsstater, der er mest indstillet på åbenhed. Deres praksis kan være en kilde til inspiration ikke kun i forbindelse med ændring af forordning nr.1049/2001 om aktindsigt i EU-dokumenter men også for andre nationale praksis. Øget åbenhed i beslutningsprocesserne på EU niveau kan bidrage til at overvinde betænkelighederne ved EU's legitimitet og derved forbedre EU's omdømme.

Kl. 11.30-12.30 Drøftelse

Afsluttende bemærkninger ved **P. Nikiforos DIAMANDOUROS**, **europæisk ombudsmand**
"Hvilken inspiration kan EU-institutionerne få fra medlemsstaternes bedste praksis vedrørende åbenhed og god forvaltning?"

Kl. 12.40–13.00 AFSLUTNING
KONKLUSIONER OG PERSPEKTIVER FOR ET INTERPARLAMENTARISK ARBEJDSOMRÅDE

Velkomst ved **Luděk SEFZIG**, formand for det tjekkiske senats Udvalg om EU-anliggender, **Petr KRILL**, næstformand for det tjekkiske deputeretkammers Udvalg om EU-anliggender og **Gérard DEPREZ**, formand for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender.

***

PRESSEKONFERENCE