PROGRAM

REUNIUNEA COMITETULUI MIXT
la inițiativa Parlamentului European şi a Parlamentului Republicii Cehe

PROGRESUL
REALIZAT ÎN SPAȚIUL DE LIBERTATE, SECURITATE ŞI JUSTIȚIE

Luni, 19 ianuarie 2009, 15.00 - 18.30 şi
Marți, 20 ianuarie 2009, 09.30 - 13.00

Parlamentul European, Bruxelles
Sala Antall 4 Q 2

Introducere

De la momentul intrării în vigoare a Tratatului de la Amsterdam, parlamentele naționale şi Parlamentul European s-au reunit pentru a discuta aspecte legate de crearea unui spațiu de libertate, securitate şi justiție (SLSJ). În ultimii trei ani, au fost organizate, de asemenea, reuniuni mixte oficiale de către Comisia LIBE în colaborare cu parlamentul statului care deținea Președinția UE. Aceste evenimente au avut un mare succes deoarece oferă ocazia deputaților europeni şi membrilor parlamentelor naționale de a discuta evoluțiile instituționale şi politice din cadrul SLSJ, aspecte care sunt importante în mod special pentru cetățenii europeni.

În acest sens, reuniunea Comitetului Mixt va reprezenta o ocazie de a evalua punerea în aplicare a Programului de la Haga şi de a demara discuțiile privind pregătirile pentru următorul program multianual în spațiul de libertate, securitate şi justiție. Acesta se va axa, în mod special, pe cetățenia Uniunii, având la bază al cincilea raport al Comisiei[1].

În plus, va fi luat în considerare un aspect specific al cetățeniei europene: libera circulație a

[1]Raportul Comisiei, Al cincilea raport privind cetățenia Uniunii (1 mai 2004-30 iunie 2007), COM (2008) 85, 15.2.2008.

cetățenilor UE şi a membrilor familiilor acestora. Una dintre cele mai importante evoluții în acest domeniu a fost intrarea în vigoare a Directivei 2004/38 privind drepturile cetățenilor Uniunii şi ale membrilor familiilor acestora de a circula şi de a-şi stabili reşedința în mod liber pe teritoriul statelor membre[1]. Aplicarea corectă a acestei directive este o prioritate absolută pentru instituțiile UE şi pentru statele membre. Unul dintre subiectele de discuție pentru această reuniune a Comitetului Mixt va fi examinarea activității privind aplicarea acestei directive de către Comisia Europeană şi Parlamentul European împreună cu parlamentele naționale.

În prezent, Uniunea Europeană are un impact puternic asupra vieții cotidiene a cetățenilor UE. Constituie un principiu bine stabilit faptul că, pentru ca o democrație să funcționeze în mod adecvat, populația şi societatea civilă organizată trebuie să fie corect informate în ceea ce priveşte acțiunile desfăşurate de guvernul lor. Acest lucru facilitează o dezbatere esențială şi stabileşte bazele pentru ca autoritățile publice să manifeste responsabilitate. Transparența şi dreptul cetățenilor de a fi informați sunt larg recunoscute ca fiind cele mai eficiente mijloace de a lupta împotriva corupției şi de a o preveni. Totuşi, la nivelul UE, încă se mai pot face îmbunătățiri pentru a spori deschiderea instituțiilor şi pentru a consolida cunoştințele cetățenilor cu privire la activitățile UE. De aceea, în cadrul reuniunii Comitetului Mixt, se va acorda o atenție deosebită transparenței proceselor decizionale, atât la nivel comunitar, cât şi la nivelul statelor membre.

Având în vedere faptul că cetățenia Uniunii, libera circulație şi accesul la documente reprezintă trei piloni importanți pentru o societate europeană orientată către democrație şi către cetățeni, este deosebit de important să se asculte opiniile parlamentarilor europeni şi naționali. Aceştia sunt, în cele din urmă, principalii destinatari ai cererilor cetățenilor şi dețin un rol important în crearea legislației şi a politicilor la nivelul UE.

În general, în cadrul fiecărei sesiuni, dezbaterile reuniunii Comitetului Mixt se vor axa pe următoarele aspecte:
– situația actuală a acestor politici
– modul în care situația va evolua sau ar trebui să evolueze în cursul următorilor câțiva ani
– schimbul de bune practici naționale pentru a informa dezbaterea la nivel comunitar
– modalitatea de a întări cooperarea dintre parlamentele naționale şi Parlamentul European privind anumite aspecte în legătură cu SLSJ, precum şi de a consolida dialogul direct între Parlamentul European şi parlamentele naționale.

Propunerile şi temele abordate pe parcursul reuniunii vor fi esențiale pentru pregătirea dezbaterii anuale în cadrul Parlamentului European prevăzute în articolul 39 din Tratatul UE. Această dezbatere se va încheia prin adoptarea, în martie 2009, a rezoluției Parlamentului European privind SLSJ.

[1] JO L 158, 30.4.2004, p. 77–123

ORIENTĂRI PRACTICE PENTRU DEZBATERE

- *Prezentările din deschiderea fiecărei sesiuni se vor limita la 10 minute.*
- *Pentru a permite cât mai multor parlamentari să ia cuvântul în cadrul dezbaterilor, durata intervențiilor va fi limitată la trei minute pentru fiecare intervenție sau întrebare.*
- *Deputații care solicită să ia cuvântul sunt rugați să informeze prezidiul, menționându-şi pe o foaie de hârtie prevăzută în acest scop numele şi parlamentul de care aparțin. Deputații vor primi cuvântul în ordinea depunerii cererilor, respectându-se următoarea alternanță: fiecare doi deputați ai parlamentelor naționale vor fi urmați de un deputat al Parlamentului European.*
- *Vorbitorii care doresc să-şi completeze intervențiile o vor putea face în scris, după ce au prezentat un document (redactat, dacă se poate în limba engleză sau franceză), în prealabil, la secretariat (email: ip-libe@europarl.europa.eu). Aceste documente vor fi distribuite în timpul reuniunii.*
- *Documentele reuniunii vor fi adăugate progresiv la: http://www.europarl.europa.eu/webnp/cms/lang/en/pid/11*

ANUNȚ IMPORTANT PENTRU CEI CARE DORESC SĂ IA PARTE LA REUNIUNEA COMITETULUI MIXT

Acest seminar este deschis publicului. Totuşi, din motive de securitate, participanții care nu sunt în posesia unei legitimații de acces eliberată de Parlamentul European trebuie să obțină o legitimație în prealabil. Cei care doresc să obțină această legitimație trebuie să contacteze secretariatul seminarului (ip-libe@europarl.europa.eu) **înainte de 12 ianuarie 2009**. Este esențial să ne oferiți **numele** dumneavoastră **complet, adresa si data naşterii.** Serviciul de protecție şi pază nu va elibera legitimații de acces în lipsa acestor informații.

Luni, 19 ianuarie 2009

15.00–15.15 SESIUNEA DE DESCHIDERE

Cuvânt de bun venit rostit de **dl Gérard DEPREZ**, preşedintele Comisiei pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne a Parlamentului European, **dl Petr KRILL**, vicepreşedinte al Comisiei pentru afaceri europene din Camera deputaţilor în Parlamentul Republicii Cehe şi **dl Luděk SEFZIG**, preşedintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Republicii Cehe.

15.15–17.00 SESIUNEA 1
DEZBATERE DE ORIENTARE PRIVIND VIITORUL PROGRAM MULTIANUAL PENTRU SPAŢIUL DE LIBERTATE, SECURITATE ŞI JUSTIŢIE

Preşedinte: **dl Gérard DEPREZ**, preşedintele Comisiei pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne a Parlamentului European

Discurs de deschidere rostit de **dl Jacques BARROT**, vicepreşedintele Comisiei Europene, responsabil pe probleme de libertate, securitate şi justiţie.

15.30–15.50 Prezentări

Dl Tomáš GRULICH, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Senatului Republicii Cehe
Dl Johan PEHRSON, membru al Comisiei pentru justiţie din Parlamentul Suediei

15.50–17.00 Dezbatere

Evaluarea procesului de punere în aplicare a Programului de la Haga a fost încheiată de Comisia Europeană în luna iulie 2008[1]. Procesul de stabilire a priorităţilor pentru următorul program multianual SLSJ 2010-2014 a început şi va lua în considerare problemele întâlnite în aplicarea programului de la Tampere şi a celui de la Haga, precum şi contribuţiile dezbaterii anuale a Parlamentului European privind SLSJ.

Parlamentul European şi parlamentele naţionale vor avea ocazia de a stimula dialogul cu privire la priorităţile pentru perioada 2010-2014 şi de a stabili priorităţi strategice pentru imigraţie, azil şi integrare. Rezultatul acestei sesiuni se va reflecta în rezoluţia Parlamentului European privind viitorul SLSJ şi va avea la bază Comunicarea Comisiei privind viitorul Program multianual.

[1] Comunicare a Comisiei către Consiliu şi Parlamentul European - Raport privind punerea în aplicare a Programului de la Haga pe anul 2007, COM (2008) 373

17.00–18.30 SESIUNEA 2
CETĂȚENIA EUROPEANĂ ŞI LIBERA CIRCULAȚIE A CETĂȚENILOR EUROPENI ŞI A MEMBRILOR FAMILIILOR ACESTORA

Preşedinte: **dl Petr KRILL**, vicepreşedintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera deputaților în Parlamentul Republicii Cehe

17.00–17.20 Prezentări

Dna Adina Ioana VĂLEAN[1], deputată în Parlamentul European, Comisia pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne a Parlamentului European
Dna Urszula GACEK[2], deputată în Parlamentul European, Comisia pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne a Parlamentului European

17.20–18.30 Dezbatere

Cetățenia europeană este acordată în mod automat fiecărei persoane care deține naționalitatea unui stat membru. Statutul de cetățean european înseamnă că cetățeanul respectiv se bucură de toate drepturile conferite prin tratat, inclusiv de dreptul la libera circulație şi de şedere în interiorul UE. Este o realitate faptul că tot mai mulți cetățeni europeni studiază, lucrează şi trăiesc într-un stat membru fără a fi cetățeni ai acestui stat. Cetățenii europeni trebuie să fie informați cu privire la implicațiile cetățeniei europene, la beneficiile, precum şi la drepturile şi obligațiile legate de aceasta.

Această sesiune va aborda principalele aspecte juridice ale drepturilor cetățenilor, adică dreptul la liberă circulație şi de şedere în UE (articolul 18 din Tratatul CE şi articolul 45 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene), dreptul de a alege şi de a fi ales la alegerile europene şi locale din statul membru în care îşi are reşedința (articolul 19 din Tratatul CE), dreptul la protecție din partea autorităților diplomatice şi consulare din țările terțe (articolul 20 din Tratatul CE), dreptul de a adresa petiții Parlamentului European (PE) şi dreptul de a se adresa Ombudsmanului (articolul 21 din Tratatul CE). Directiva 38/2004 combină într-un singur instrument corpusul legislativ complex (două regulamente şi nouă directive) şi bogata jurisprudență a Curții Europene de Justiție privind dreptul cetățenilor UE de a intra şi de a-şi stabili reşedința în statele membre. Directiva reduce formalitățile pentru cetățenii Uniunii şi membrii familiilor acestora, inclusiv pentru „partenerii înregistrați" (de exemplu prin eliminarea sistemului de permise de şedere pentru cetățenii Uniunii Europene) şi oferă o mai bună protecție împotriva restricțiilor privind dreptul la libera circulație.

***

19.00 Dineu

[1] Raportor al raportului din proprie inițiativă privind *„Aplicarea Directivei 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație şi şedere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii şi membrii familiilor acestora"* (INI 2008/2184)
[2] Raportor al raportului din proprie inițiativă privind *„Probleme şi perspective ale cetățeniei europene"*(INI 2008/2234)

Restaurantul deputaților, clădirea ASP, parter

Marți, 20 ianuarie 2009

9.30–11.10 SESIUNEA 3
ASPECTE ESENȚIALE ALE PROPUNERII DE REVIZUIRE A REGULAMENTULUI 1049/2001 PRIVIND ACCESUL PUBLIC LA DOCUMENTELE UE

Președinte: **dl Luděk SEFZIG**, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Republicii Cehe

9.30–10.00 Prezentări

dl Alexandr VONDRA, viceprim-ministrul Republicii Cehe, reprezentând Președinția Consiliului Uniunii Europene
dl Michael CASHMAN[1], deputat în Parlamentul European, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului European
dna Margot WALLSTRÖM (sub rezerva confirmării), vicepreședinte al Comisiei Europene responsabilă de relațiile instituționale și strategia de comunicare

10.00–11.10 Dezbatere

În conformitate cu articolul 1 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană, instituțiile și organismele comunitare trebuie să ia decizii cu respectarea deplină a principiului transparenței și cât mai aproape cu putință de cetățeni. Articolul 255 din Tratatul CE stabilește principiul conform căruia cetățenii UE și persoanele care au reședința în statele membre ale UE au drept de acces la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei. Dreptul de acces la documente este recunoscut ca un drept fundamental în articolul 42 din Carta drepturilor fundamentale a UE. Principiul și excepțiile care se aplică dreptului fundamental de acces la documentele UE sunt reglementate în detaliu în Regulamentul privind transparența 1049/2001[2]. În aceeași perioadă în care a fost adoptat acest regulament, climatul politic predominant era în favoarea sporirii transparenței, iar pe ansamblu, regulamentul a funcționat bine. Totuși, în timpul punerii în aplicare a acestuia, a devenit evident faptul că pot fi aduse îmbunătățiri în contextul cererilor înaintate de Parlamentul European în anul 2006[3] și ca urmare a jurisprudenței Curții Europene de Justiție. În aprilie 2008, Comisia Europeană a prezentat o propunere de revizuire a acestui Regulament, evaluat de unele parlamente naționale ca un pas înapoi în ceea ce privește transparența. Această sesiune va permite un schimb de opinii privind această propunere controversată.

[1] Raportor al propunerii de revizuire a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei
[2] Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei, care a intrat în vigoare la 3 decembrie 2001, JO L 145, 31.5.2001, p. 43
[3] Raportul Cashman cu recomandări către Comisie privind accesul la documentele instituțiilor, (2004/2125(INI)), A6-0052/2006

11.10–12.40 SESIUNEA 4
TRANSPARENȚA ÎN PROCESUL DECIZIONAL LA NIVELUL UE

Preşedinte: **dl Gérard DEPREZ**, preşedintele Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne a Parlamentului European

11:10–11:30 Prezentări
Cele mai bune practici în statele membre în domeniul transparenței

Dna Beatrice ASK, ministrul justiției, Regatul Suediei
Dl Kimmo SASI, preşedintele Comisiei pentru drept constituțional în Parlamentul Finlandei

Accesul la documentele autorităților publice este o temă care trebuie abordată de toate guvernele şi parlamentele statelor membre. Este util să se ia exemplul statelor membre care manifestă cea mai mare grijă în privința transparenței. Practica lor ar putea reprezenta o sursă de inspirație nu numai pentru revizuirea Regulamentului 1049/2001 privind accesul public la documentele UE, dar şi pentru alte practici la nivel național. Sporirea transparenței în procesul decizional la nivelul UE ar putea contribui la depăşirea grijilor privind legitimitatea acestuia, îmbunătățind astfel imaginea UE.

11.30–12.30 Dezbatere

Concluzii prezentate de **dl P. Nikiforos DIAMANDOUROS**, Ombudsmanul European
„Cum se pot inspira instituțiile UE din cele mai bune practici ale statelor membre în ceea ce priveşte transparența şi buna guvernare?”

12.40–13.00 SESIUNEA DE ÎNCHIDERE
CONCLUZII ŞI PERSPECTIVE PRIVIND DOMENIUL DE ACTIVITATE INTERPARLAMENTAR

Concluzii prezentate de **dl Luděk SEFZIG**, preşedintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Republicii Cehe, **dl Petr KRILL**, vicepreşedintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera deputaților în Parlamentul Republicii Cehe şi **dl Gérard DEPREZ**, preşedintele Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne a Parlamentului European.

***
ÎNTÂLNIRE CU PRESA