

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie cultuur en onderwijs

30 juli 2004

VOORLOPIGE VERSIE
2004/2001(BUD)

ONTWERPADVIES

van de Commissie cultuur en onderwijs

aan de Begrotingscommissie

inzake de begroting 2005 - Afdeling III - Commissie
(2004/2001(BUD))

Rapporteur voor advies: Helga Trüpel

PA_NonLeg

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie cultuur en onderwijs benoemde op haar vergadering van 26 juli 2004 Helga Trüpel tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 2 september en ... 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met stemmen voor en tegen bij onthoudingen haar goedkeuring aan de hierna volgende suggesties.

Bij de stemming waren aanwezig:

BEKNOPTE MOTIVERING

VOORONTWERP VAN BEGROTING (VOB)

1. De begroting 2005 van de Europese Gemeenschap is de zesde - en één na laatste - jaarlijkse begroting in het kader van de huidige (2000-2006) **financiële vooruitzichten**¹. Samen met de referentiebedragen in de rechtsgrondslagen die volgens de medebeslissingsprocedure zijn goedgekeurd, vormen de financiële vooruitzichten het voornaamste referentiepunt voor de begrotingsprocedure. In de financiële vooruitzichten worden financiële plafonds vastgesteld voor elk van de rubrieken, d.w.z. de grote uitgavencategorieën (bijv. rubriek 1: landbouw; rubriek 2: Structuurfondsen). De marges onder de plafonds bieden enige speelruimte.

2. Het **voorontwerp van begroting** is door de Commissie goedgekeurd op 28 april². Het bevat een voorstel voor vastleggingskredieten (d.w.z. kredieten voor nieuwe vastleggingen in 2005) ten belope van *grosso modo* EUR 117,2 mrd, en voor betalingskredieten (d.w.z. het totaalbedrag dat in 2005 moet worden betaald) van EUR 109,5 mrd. Dit betekent een verhoging met 5,2% bij vastleggingskredieten en met 9,8% bij betalingskredieten ten opzichte van de begroting 2004. Vier vijfde van de kredieten op het VOB 2005 gaan naar landbouw en plattelandsontwikkeling (vastleggingen van EUR 50,7 mrd, d.w.z. 43% van het totaal) en de Structuurfondsen en het cohesiefonds (vastleggingen van EUR 42,4 mrd, d.w.z. 36% van het totaal).

3. **Rubriek 3 (intern beleid)** kent nu 26 afzonderlijke beleidsterreinen (bijv. 06: energie en vervoer; 08: indirect onderzoek; 24: fraudebestrijding). Het VOB bevat een voorstel voor een verhoging van 2,9% bij vastleggingskredieten naar EUR 8,96 mrd (ongeveer 7,6% van alle vastleggingen), en van eveneens 2,9% bij betalingskredieten, waarmee deze op ongeveer EUR 7,73 mrd worden gebracht. De voorstellen van de Commissie betekenen dat in deze rubriek een marge van EUR 53,4 mln overblijft.

4. **Beleidssterrein 15 (onderwijs en cultuur)** In het VOB 2005 worden ten aanzien van vastleggingskredieten per hoofdstuk de onderstaande voorstellen gedaan (in mln EUR):

| HFDST | | BEGROTING 2004 | VOB 2005 | WIJZIGING % |
|----------|-------------------------------------|-------------------|----------------|----------------|
| 15 01 | Administratieve uitgaven: personeel | 104,1 | 114,1 | +9,6 |
| 15 01 60 | Aanschaf van documentatie | 2,4 | 2,4 | |
| 15 02 | Onderwijs | 372,5 | 414,5 | +11,3 |
| 15 03 | Beroepsopleiding (EMPL) | 245,0 | 237,1 | - 3,2 |
| 15 04 | Cultuur en taal | 42,4 | 39,9 | - 5,9 |
| 15 05 | Audiovisueel beleid & sport | 97,1 | 88,7 | - 8,7 |
| 15 06 | Dialoog met de burgers | 24,5 | 27,7 | + 13,1 |
| 15 07 | Jeugd | 97,5 | 112,4 | +15,3 |
| | TOTAAL | 953,1 | 1 034,4 | +8,5 |

5. De voorstellen betreffende afzonderlijke begrotingsposten staan in de tabel bij dit advies. De onderstaande zijn het vermelden waard:

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

- significante verhogingen bij de kredieten voor meerjarenprogramma's (Socrates, Jeugd, Media Plus, Cultuur) in verband met de uitbreiding;
- een verlaging bij de kredieten voor het Europees Jaar van opvoeding door sport, aangezien het jaar afloopt en de betalingen voor activiteiten in het kader van het Jaar komen te vervallen;
- een kleine verlaging bij de kredieten voor het programma e-Learning, overeenkomstig het meerjarenbudget voor het programma als geheel; een aanzienlijke verhoging bij de kredieten voor het programma Erasmus Mundus, aangezien dit in de opbouwfase zit;
- verlagingen bij de kredieten voor de voorbereidende acties voor culturele samenwerking en sport, aangezien deze acties ten einde lopen.

6. **Beleidsterrein 16 (pers en communicatie)** In het VOB 2005 worden ten aanzien van vastleggingskredieten per hoofdstuk de onderstaande voorstellen gedaan (in miljoen EUR).

| HFDST | | BEGROTING 2004 | VOB 2005 | WIJZIGING % |
|-------|---|-------------------|--------------|----------------|
| 16 01 | Administratieve uitgaven | 103,4 | 114,9 | + 11,1 |
| 16 02 | Verstrekking van informatie aan de media inzake besluiten en beleid van de Commissie | 16,9 | 17,2 | + 1,8 |
| 16 03 | Analyse van de trends binnen de publieke opinie en ontwikkeling van algemene voorlichting voor de burgers | 19,1 | 17,1 | - 10,5 |
| 16 04 | Geïntegreerd beheer van communicatiemiddelen | 14,1 | 13,1 | - 7,1 |
| 16 05 | Coördinatie van informatiesteunpunten | 17,1 | 17,8 | + 4,1 |
| | TOTAAL | 170,8 | 181,9 | + 6,5 |

7. Net als in de voorgaande jaren is het meest in het oog springende kenmerk betreffende dit beleidsterrein ook dit jaar het zeer hoge percentage van alle kredieten dat naar administratieve uitgaven gaat (58% op de begroting 2004, 63% op het VOB 2005; ter vergelijking: administratieve uitgaven vertegenwoordigen minder dan 11% van de totale uitgaven op het beleidsterrein onderwijs en cultuur). Waarschijnlijk komt dit doordat de belangrijkste hulpbron van DG Pers het personeel is en doordat de doelstellingen voornamelijk worden bereikt door middel van contacten van het personeel met de pers.

8. **Overige voorlichtingsacties** Het programma Prince werd opgesplitst in vijf afzonderlijke acties in 2004:

- 01 02 04 (economische en financiële zaken): Prince - Voorlichting over de Economische en Monetaire Unie, met inbegrip van de euro; ten principale bevoegde commissie is ECON;
- 18 08 01 (justitie en binnenlandse zaken): Prince - Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid; ten principale bevoegde commissie is LIBE;
- 19 11 03 (externe betrekkingen) Prince - Rol van de Europese Unie in de wereld: de ten principale bevoegde commissie is AFET;
- 22 04 01 (uitbreiding): Prince - Voorlichtings- en communicatiestrategie; de ten principale bevoegde commissie is AFET;
- 25 03 02 (beleidscoördinatie en juridisch advies van de Commissie): Prince - Debat over de

toekomst van de Europese Unie; de ten principale bevoegde commissie is AFCO.

In het VOB 2005 worden de onderstaande kredieten voorgesteld (in mln EUR):

| | Begroting 2004 | | VOB 2005 | | Wijziging % | |
|----------|----------------|------|----------|------|-------------|--------|
| | VK | BK | VK | BK | VK | BK |
| 01 02 04 | 6,0 | 3,0 | 5,0 | 4,0 | - 16,7 | + 33,3 |
| 18 08 01 | 3,0 | 3,5 | 2,5 | 2,65 | - 16,7 | - 24,3 |
| 19 11 03 | 4,0 | 2,5 | 4,0 | 2,5 | - | - |
| 22 04 01 | 16,5 | 19,0 | 8,0 | 13,0 | - 51,5 | - 31,6 |
| 25 03 02 | 4,5 | 10,0 | 1,5 | 1,9 | - 66,7 | - 81,0 |

9. **uropese scholen** Heel lang ontvingen deze slechts steun van vier 'horizontale' begrotingsposten in het deel van de begroting van de Commissie voor administratieve uitgaven. Sinds 2003 bestaan er evenwel afzonderlijke posten voor elk van deze Europese scholen en voor de raad van bestuur. Deze posten zijn toegewezen aan beleidsterrein 26 (administratie). De voorstellen voor de afzonderlijke posten staan in de tabel bij dit advies.

ONTWERP VAN BEGROTING (OB)

10. e Raad heeft zijn eerste lezing van de begroting 2005 afgerond op 16 juli. Het ontwerp van begroting (OB) bevestigt in grote lijnen de voorstellen in het voorontwerp van begroting (VOB).

11. Op drie gebieden stelt de Raad evenwel lagere uitgaven voor.

- Kleine verlagingen (minder dan 1%) bij administratieve uitgaven voor beleidsterrein 15, bij de onderstaande begrotingslijnen:
 - * 15 01 01 Personeel in actieve dienst
 - * 15 01 02 01 Extern personeel
 - * 15 01 02 11 Andere beheersuitgaven
 - * 15 01 03 Gebouwen en daarmee samenhangende uitgaven
- Kleine verlagingen (minder dan 1%) bij administratieve uitgaven voor beleidsterrein 16, bij de onderstaande begrotingslijnen:
 - * 16 01 01 01 Uitgaven voor personeel in actieve dienst
 - * 16 01 02 01 Extern personeel
 - * 16 01 02 11 Andere beheersuitgaven
 - * 16 01 03 01 Gebouwen en daarmee samenhangende kosten
 - * 16 01 04 03 Prince - Uitgaven voor administratief beheer
- Substantiëlere verlagingen (miljoenen euro's) bij operationele uitgaven bij vier begrotingslijnen van beleidsterrein 16:

| Lijn | Nomenclatuur | VK | BK |
|----------|--|--------|-------|
| 16 03 01 | Analyse van de publieke opinie en lokaal gerichte acties | - 1,2 | - 0,6 |
| 16 04 03 | Communicatieacties | - 1,35 | - 0,5 |
| 16 05 01 | Informatiecentra | - 0,65 | - 0,3 |

Beleidsterrein 15

12. Het **algehele beeld**: De uitgaven voor beleidsterrein 15 zijn bedoeld voor het versterken van de menselijke dimensie van Europa door middel van het ontwikkelen van het gevoel voor een Europees burgerschap en door middel van het leveren van een bijdrage aan een Europese Ruimte voor onderwijs en opleiding. Opeenvolgende Europese Raden hebben het belang van onderwijs en opleiding (inclusief e-learning en levenslang leren) onderkend voor het streven om Europa vóór 2010 om te vormen tot dé toonaangevende kenniseconomie in de wereld. Tegen deze achtergrond is het teleurstellend dat voor dit beleidsterrein slechts zo'n klein gedeelte van de communautaire begroting wordt uitgetrokken. De vastleggingskredieten van EUR 1 034 mln die voor beleidsterrein 15 worden voorgesteld, komen neer op minder dan 1% van de totale communautaire begroting - en op iets meer dan EUR 2 voor elke man, vrouw en kind in de nieuwe EU van de 25 lidstaten. Anders gezegd: de Gemeenschap is voornemens om in 2005 bijna net zo veel uit te geven voor subsidies voor tabaksteelt (EUR 952 mln in artikel 05 02 10) als voor onderwijs, beroepsopleiding, jeugd, cultuur, audiovisuele media, stedenpartnerschappen en subsidies voor culturele organisaties bij elkaar.

13. **Programma's die besloten worden volgens de medebeslissingsprocedure**: Alle meerjarenprogramma's waarvoor deze commissie een speciale verantwoordelijkheid draagt (Socrates, Erasmus Mundus, Jeugd, Cultuur, Mediatraining), zijn vastgesteld volgens de medebeslissingsprocedure; hetzelfde geldt voor het Europees Jaar van opvoeding door sport 2004. De extra bedragen voor deze programma's voor 2004-2006 teneinde rekening te houden met de uitbreiding waren het maximum waarop redelijkerwijs kon worden gehoopt. En aangezien het hierbij om vaste financiële pakketten gaat, gezamenlijk besloten door de Raad en Parlement, waar niet overheen kan worden gegaan, is er weinig ruimte om de voor elk jaar vastgelegde bedragen te wijzigen.

14. **Voorbereidende maatregelen**: Krachtens het Financieel Reglement hebben voorbereidende maatregelen een maximale geldigheidsduur van drie jaar. Vier voorbereidende maatregelen lopen momenteel af, te weten:

a) **Sport**: De maatschappelijke rol van sport wordt erkend in Verklaring nr. 29 bij het Verdrag van Amsterdam. Bijlage IV bij het Verdrag van Nice bepaalt dat 'de Gemeenschap bij haar optreden uit hoofde van de bepalingen van het Verdrag rekening houdt met de maatschappelijke, educatieve en culturele functie van de sport'. Op dit moment is er evenwel geen rechtsgrondslag voor uitgaven voor sport en het is evenmin waarschijnlijk dat er in de nabije toekomst één komt. Onder begrotingslijn 15 05 03 heeft de Commissie betalingskredieten ten belope van EUR 0,7 mln voorgesteld ter dekking van 'het afwickelen van beloften gedaan in het kader van voorbereidende maatregelen voor een Gemeenschapsbeleid op het vlak van sport'.

b) **Regionale en minderheidstalen**: Sinds 1982 geeft de Gemeenschap financiële steun aan het Europees Bureau voor Minderheidstalen, dat opgezet is als een netwerk van nationale comités die actief zijn in de lidstaten: sinds 1987 kent het steun toe aan het informatie- en documentatienetwerk Mercator. Toch is er onder de lidstaten klaarblijkelijk geen consensus betreffende het creëren van een rechtsgrondslag voor het bevorderen van minderheidstalen. België, Estland, Griekenland, Ierland, Letland, Litouwen en Portugal hebben het Europees Handvest voor regionale en minderheidstalen van de Raad van Europa niet ondertekend, terwijl

de Tsjechische Republiek, Frankrijk, Italië, Luxemburg, Malta en Polen het wel hebben ondertekend, maar niet geratificeerd. De rechtsgrondslag voor uitgaven gedekt door post 15 04 03 01 (inclusief het Europees Jaar van de talen) bestaat al lang niet meer. Artikel 15 04 03 (Taal) in het VOB bevat een luttele EUR 50 000 in betalingskredieten ter dekking van in het verleden gedane beloften.

c) **Samenwerking op cultureel vlak:** Begrotingslijn 15 04 02 03 dekt uitgaven voor voorbereidende acties voor samenwerking op cultureel gebied - met name de financiering van een Europees cultureel waarnemingscentrum (analoog aan het Europees audiovisueel waarnemingscentrum). De op het VOB 2005 als betalingskredieten opgenomen EUR 0,6 mln is ook hier bedoeld ter dekking van in voorafgaande jaren gedane beloften.

d) **Audiovisueel i2i-initiatief:** Deze voorbereidende maatregelen (lijn 15 05 01 05) zijn in het leven geroepen om audiovisuele ondernemingen te helpen bij het verkrijgen van toegang tot externe financiering door banken en andere financiële instellingen, door middel van het subsidiëren van een deel van de kosten van de bankgaranties die deze banken en financiële instellingen verlangen. De voorgestelde betalingskredieten van EUR 2,2 mln zijn bedoeld ter dekking van eerdere beloften.

De ontwerpgrondwet (indien en wanneer deze in werking treedt) leidt eventueel tot een uitbreiding van de bevoegdheid van de Commissie om voorstellen te doen voor wetgeving op de gebieden sport en talen. Het Parlement moet de Commissie vragen wat ze van plan is in de tussenliggende periode te doen, teneinde te bewerkstelligen dat zijn politieke prioriteiten worden gerespecteerd. Het succes van de voorbereidende maatregelen voor i2i blijkt onder andere uit het feit dat het initiatief onderdeel uitmaakt van het onlangs goedgekeurde voorstel van de Commissie voor een nieuw Media-programma voor de periode vanaf 2007: het zou hoogst ongelukkig zijn indien dit succesvolle initiatief tot dan in de ijskast zou worden gezet.

15. Administratieve uitgaven: De door de Raad voorgestelde verlagingen bij administratieve uitgaven in hoofdstuk 15 01 maken deel uit van een horizontale verlaging voor alle beleidsterreinen in een poging de uitgaven in rubriek 5 (administratieve werking) van de begroting van de Commissie onder het plafond van de financiële perspectieven te houden. Aangezien dit een horizontale kwestie betreft, valt het onder de bevoegdheden van de Begrotingscommissie, die de algehele verantwoordelijkheid voor begrotingsaangelegenheden heeft. Deze commissie dient er evenwel voor te zorgen dat aspecten waarvoor zij bevoegd is niet worden geschaad indien voor een meer selectieve benadering wordt gekozen. Voor die onderdelen waarvoor de Raad een verlaging van de administratieve kredieten heeft voorgesteld, zal de rapporteur amendementen indienen teneinde terug te keren naar de situatie van het VOB.

16. Subsidies voor onderwijs- en culturele organisaties onder voormalige A-lijnen: Tot voor kort waren er twee verschillende begrotingslijnen in de begroting van de Commissie: lijnen in deel A van de begroting waren bestemd ter dekking van administratieve uitgaven, lijnen in deel B ter dekking van operationele uitgaven. Gedurende een groot aantal jaren werden subsidies toegekend aan onderwijs- en culturele organisaties op jaarbasis, en op initiatief van het Parlement, onder deel A van de begroting. Deze subsidies waren mogelijk door het creëren van specifieke begrotingslijnen (bijv. voor het Europees Universitair Instituut, Florence), hetzij 'earmarking', d.w.z. toewijzing van bedragen onder een bepaalde begrotingslijn aan met naam en toenaam genoemde begunstigden. Sinds de activiteitsgerelateerde budgettering en het nieuwe Financieel Reglement een eind hebben gemaakt aan het onderscheid tussen administratieve en

operationele uitgaven, én de mogelijkheid van 'earmarking' hebben afgeschaft, heeft de Commissie meerdere programma's voorgesteld om deze begrotingslijnen te dekken zonder rechtsgrondslag. Deze programma's traden kort na de verkiezingen voor het EP in juni in werking: twee van hen bevatten bijlagen met de namen van begunstigden aan wie, bij wijze van uitzondering en in afwijking van het Financieel Reglement, subsidies toegekend *zouden kunnen worden* zonder dat de Commissie daarvoor oproepen tot het indienen van voorstellen hoeft te publiceren.

17. De commissie moet in dit stadium antwoord geven op twee aan elkaar gerelateerde, maar onderscheiden, vragen:

a) Moet het Parlement bedragen toekennen aan de in de bijlagen genoemde potentiële begunstigden zonder de publicatie van oproepen tot het indienen van voorstellen of moeten subsidies alleen worden toegekend - zoals bepaald in het Financieel Reglement - aan begunstigden die geselecteerd zijn door een onafhankelijk panel van deskundigen en na een oproep tot het indienen van voorstellen?

b) Hoe moet het Parlement reageren op het feit dat het volgens de medebeslissingsprocedure goedgekeurde budget voor het actieprogramma voor steun aan culturele organisaties (2004-2006) onvoldoende is om de financiering gedurende de laatste twee jaar van het programma op het niveau van 2004 te houden? Van de EUR 12,88 mln die binnen het programma voor subsidies voor culturele organisaties beschikbaar is, zal EUR 5,309 mln in 2004 worden uitgegeven. Indien eenzelfde bedrag in de begroting 2005 wordt gebruikt, blijft er voor subsidies in 2006 (het eerste jaar waarin nieuwe organisaties en netwerken subsidieaanvragen kunnen indienen) slechts EUR 2,264 mln over.

18. De rapporteur is van mening dat subsidies in de regel alleen moeten worden toegekend na publicatie van een oproep tot het indienen van voorstellen en een vergelijkende selectieprocedure. Ze is zich er evenwel van bewust dat dit standpunt in het vorige Parlement door de meerderheid niet werd gedeeld. Ze vindt dat indien subsidies toch aan met naam en toenaam genoemde begunstigden worden toegekend, deze over een periode van twee jaar geleidelijk moeten worden afgebouwd in plaats van heel abrupt in het laatste jaar van het programma. Bij wijze van technische dienst aan de commissie zal zij derhalve een amendement indienen waarin zij het door de Commissie voorgestelde bedrag van EUR 4,3 mln (81% van de kredieten in de begroting 2004) aanvaardt én verdeelt over de organisaties die worden genoemd in bijlage 2 van het actieprogramma voor steun aan culturele organisaties. In het amendement zal verder worden voorgesteld om, in 2005, elke organisatie voor te dragen voor een subsidie die gelijk is aan 81% van het corresponderende bedrag op de begroting 2004.

19. Stedenpartnerschappen ('jumelages') en steun voor organisaties die actief burgerschap bevorderen: De afgelopen jaren heeft deze commissie (en het Parlement als geheel) haar steun voor stedenpartnerschappen tastbaar gemaakt door de desbetreffende kredieten te verhogen. Steun voor 'jumelages' maakt nu evenwel onderdeel uit van het communautair actieprogramma ter bevordering van actief burgerschap (2004-2006), waarvoor de Raad en het Parlement tijdens de begrotingsprocedure 2004 een jaarbudget van EUR 72 miljoen zijn overeengekomen. Ook hier geldt weer dat dit bedrag niet volstaat om de financiering gedurende de laatste twee jaar van het programma op het niveau van 2004 te handhaven. En dit probleem wordt nog groter doordat, zoals het besluit houdende de vaststelling van het programma verlangt, de Commissie in het VOB 2005 een voorstel heeft opgenomen voor een stijging van 2% van subsidies voor

organisaties met eigen begrotingslijnen (bijv. het Jean Monnet-huis en het Robert Schuman-huis). In 2004 is meer dan een-derde van het totale budget van het programma - EUR 25,93 mln - gebruikt. Als gevolg hiervan was de Commissie gedwongen lagere kredieten voor te stellen voor elk van de onderdelen van het actieprogramma zonder eigen begrotingslijn en waarbij de begunstigden worden gekozen op grond van aan oproep tot het indienen van voorstellen.

20. De rapporteur betreurt deze situatie omdat zij ook overtuigd is van de waarde van de stedenpartnerschappen en van het werk van het grote aantal organisaties dat actief is op het vlak van het bevorderen van actief burgerschap. Haar standpunt is hier evenwel hetzelfde als ten aanzien van het tekortschietende budget voor steun voor culturele organisaties, namelijk dat het onverantwoord zou zijn om het voor 2004-2006 overeengekomen budget uit te putten door in 2005 hetzelfde kredietniveau te handhaven als in 2004. Het VOB 2005 stelt voor om EUR 21,25 mln aan deze lijnen ter beschikking te stellen (en EUR 24,82 mln voor 2006 over te laten). Wanneer (zoals het besluit verlangt) de subsidies in 2006 met 2% worden verhoogd en alle andere subsidies gelijk blijven, resteert er een marge van EUR 24,55 mln voor stedenpartnerschappen gedurende de twee jaar. De rapporteur zal daarom een amendement voorstellen houdende een verhoging van de kredieten voor stedenpartnerschappen tot EUR 12,0 mln in 2005. (Hiermee is het nog altijd mogelijk om de subsidie voor het Europees Platform van NGO's uit de sociale sector van begrotingslijn 04 04 09 in de buurt van het niveau van 2004 te houden, indien de bevoegde commissie dat zou wensen).

Beleidsterrein 16

21. Er is geen afzonderlijke rechtsgrondslag voor uitgaven voor voorlichtings- en communicatieacties, maar de mededeling van de Commissie van 2 juli 2002 bevatte een voorstel voor een interinstitutioneel kader voor samenwerking tussen de instellingen van de EU en met de lidstaten op het vlak van de ontwikkeling van een beleidsstrategie voorlichting en communicatie voor de EU. De interinstitutionele groep voor voorlichting kent een co-voorzitterschap bestaand uit het Parlement, de Raad en de Commissie; ze stelt gemeenschappelijk richtsnoeren vast en geeft elk jaar op basis van een rapport van de Commissie advies over de prioriteiten voor het daaropvolgende jaar.

22. **Administratieve uitgaven:** In grote lijnen dezelfde opmerkingen hier, in hoofdstuk 16 01, als bij de aangebrachte verlagingen van de kredieten voor administratieve uitgaven in hoofdstuk 15 01. De rapporteur zal amendementen indienen om de situatie van het VOB te herstellen.

23. **Prince:** Zoals hierboven aangegeven (punt 9), is de grootste voorlichtingsactie van de Commissie (Prince) nu opgesplitst in haar samenstellende delen (voorlichtingscampagnes over de euro, over de uitbreiding, enz.) en toegewezen aan een aantal verschillende beleidsterreinen. Het is moeilijk in de voorstellen van de Commissie voor kredieten in 2005 enige logica te ontdekken. Zal er in 2005 daadwerkelijk minder behoefte aan voorlichting bestaan over Europa als een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (artikel 18 08 01) dan in 2004? En een verlaging met twee-derde van de kredieten voor artikel 25 03 02 (Debat over de toekomst van de Europese Unie) lijkt ook hoogst eigenaardig tegen de achtergrond van het feit dat een aantal lidstaten in 2005 een referendum gaat houden over het ontwerp voor een grondwet en gezien het teleurstellende opkomstniveau bij de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2004. De rapporteur zal een amendement indienen om de door de Raad geschrapte kredieten voor administratieve uitgaven in verband met Prince weer terug te krijgen. Ze hoopt dat de commissies die belast zijn met de inhoudelijke acties van Prince samen met de

Begrotingscommissie zullen nadenken over wat een geëigend niveau van uitgaven is voor deze acties.

24. Overige voorlichtingsacties: Zoals hierboven reeds aangegeven (punt 7), bevat het VOB weliswaar een stijging van 6,5% van de kredieten voor beleidsterrein 16 in zijn geheel, maar worden de kredieten voor de hoofdstukken 16 03 (Analyse van de trends binnen de publieke opinie en ontwikkeling van algemene voorlichting voor de burgers) en 16 04 (Geïntegreerd beheer van communicatiemiddelen) verlaagd. De Raad (zie ook punt 12 hierboven) heeft bij drie artikelen extra verlagingen opgelegd: 16 03 01 (Analyse van de publieke opinie), 16 04 03 (Communicatieacties) en 16 05 01 (Informatiecentra). De rapporteur zal amendementen indienen om de situatie van het VOB te herstellen.

Beleidsterrein 26

25. Europese scholen: De Europese scholen zijn noodzakelijk voor het goed functioneren van de Europese instellingen: reeds decennia lang wordt erkend dat het aanbod van onderwijs in de moedertaal aan de kinderen van ambtenaren een essentiële rol speelt bij de aanwerving van gekwalificeerd personeel voor het Europees openbaar ambt. De Gemeenschap draagt voor iets meer dan de helft bij aan de begroting van de scholen; de lidstaten (die de salarissen van gedetacheerde leraren betalen en de schoolgebouwen aanbieden en onderhouden zonder daarvoor kosten in rekening te brengen) dragen ongeveer een kwart bij; andere inkomstenbronnen (waaronder ouderbijdragen (ongeveer een tiende van het totale budget)), een bijdrage van het Europees Octrooibureau en bijdragen van andere partijen met overeenkomsten met de Europese scholen zijn goed voor de rest.

26. De stijging van het budget van deze scholen en van de communautaire bijdrage daaraan heeft, naast de normale fluctuatie in het aantal leerlingen, twee hoofdoorzaken. Ten eerste, de opening van twee nieuwe scholen, in Alicante en Frankfurt (waarvan de middelbare scholen aan het begin van het schooljaar 2003-2004 opengingen). Ten tweede, de verwachte opname van extra leerlingen/kinderen van nieuwe ambtenaren uit de nieuwe lidstaten (hetgeen de aanleiding was voor de bouw van een tweede school in Luxemburg). De benoeming van een extra administrateur, extra tolk- en vertaalkosten en extra reiskosten ter dekking van de kosten van deelname aan vergaderingen van de raad van bestuur door leden uit de nieuwe lidstaten verklaren de stijging (van ongeveer 9%) van de kredieten voor de raad van bestuur.

SUGGESTIES

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert aan de centrale rol die in het proces van Lissabon is toegewezen aan onderwijs, beroepsopleiding, levenslang leren en de toepassing van de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën hierbij;
2. wijst erop dat de voorbereidende maatregelen op een aantal gebieden waaraan zij veel belang hecht (steun voor regionale en minderheidstalen; sport; culturele samenwerking) op het punt staan af te lopen; wijst er verder op dat voor een aantal van deze gebieden de ontwerpgrondwet voor Europa aan verdragsgrondslag voor toekomstige communautaire actie biedt; verzoekt de Commissie mee te delen welke maatregelen zij van plan is te nemen met

betrekking tot deze gebieden vóór de inwerkingtreding van de grondwet;

3. wijst op het succes van de voorbereidende maatregelen voor groei en de audiovisuele sector (i2i-initiatief), zoals blijkt uit hun voorgestelde verlenging in het voorstel voor een nieuw Media-programma (periode ná 2006); verzoekt de Commissie uit te leggen welke maatregelen zij van plan is te nemen om in 2005 en 2006 voort te borduren op het succes van deze voorbereidende maatregelen;
4. herinnert eraan dat uit opeenvolgende onderzoeken is gebleken dat veel Europese burgers weinig afweten van de Europese Unie, haar instellingen en beleid; onderstreept het belang van doeltreffende en in voldoende mate gefinancierde voorlichtingsacties voor het streven de Europese burger inzicht te geven in de instellingen die hem/haar dienen en in het daartoe gevoerde beleid.