

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Προϋπολογισμών

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2004/0185(CNS)

6.10.2004

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Προϋπολογισμών

προς την Επιτροπή Αλιείας

στην πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη σύναψη της συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών σχετικών με την παράταση, για την περίοδο από τις 28 Φεβρουαρίου 2004 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2004, του πρωτοκόλλου που καθορίζει τις αλιευτικές δυνατότητες και τη χρηματική αντιπαροχή που προβλέπεται στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Ισλαμικής Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας των Νήσων Κομορών για την αλιεία στα ανοιχτά των Νήσων Κομορών (COM(2004)0540 – C6-0115/2004 – 2004/0185(CNS))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Helga Trüpel

PA_Leg

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το προηγούμενο πρωτόκολλο στην αλιευτική συμφωνία με τις Κομόρες έληξε στις 27 Φεβρουαρίου 2004. Η παρούσα έκθεση αφορά την απόφαση της Κοινότητας και της Κυβέρνησης των Κομορών να παρατείνουν την ισχύ του πρωτοκόλλου έως το τέλος του έτους, με τους ίδιους όρους και περιορισμούς που ίσχυσαν κατά τα τελευταία τρία χρόνια. Τα δύο μέρη μονόγραψαν Συμφωνία για τον σκοπό αυτό υπό μορφή Ανταλλαγής Επιστολών στις 3 Φεβρουαρίου 2004. Το Κοινοβούλιο κλήθηκε να γνωμοδοτήσει έξι μήνες αργότερα, στις 4 Αυγούστου. Οι χρηματικές αντιπαροχές και οι αλιευτικές δυνατότητες παραμένουν ακριβώς όπως πριν, προσαρμοσμένες σε μία βάση *pro rata temporis*. Η πληρωμή θα γίνει το αργότερο την 1η Δεκεμβρίου 2004.

Οι βασικοί όροι της παράτασης έχουν ως εξής:

Διάρκεια: 28 Φεβρουαρίου 2004 έως 31 Δεκεμβρίου 2004

Χρηματική αντιπαροχή: 291.875 €

εκ των οποίων:

στήριξη στην αλιεία μικρής κλίμακας:	105.000 €
έρευνα και εποπτεία:	26.333 €
διεθνείς συναντήσεις:	43.875 €

Αλιευτικές δυνατότητες: 40 θυνναλιευτικά με γρι-γρι

εκ των οποίων:

Γαλλικά	21
ισπανικά	18
ιταλικά	1

25 παραγαδιάρικα επιφανείας

εκ των οποίων:

ισπανικά	20
πορτογαλικά	5

Στα πλαίσια της μεταρρύθμισης της κοινής αλιευτικής πολιτικής, η Επιτροπή ανέλαβε να εκπονήσει "μελέτη αξιολόγησης επιπτώσεων στον τομέα της αειφορίας"¹ για κάθε αλιευτική συμφωνία, οι οποίες μετονομάστηκαν τώρα σε συμφωνίες αλιευτικής σύμπραξης. Αυτές οι συμφωνίες θα συμπεριλάβουν μία αξιολόγηση *ex post* του εκπνέοντος πρωτοκόλλου και μια *ex ante* αξιολόγηση και αξιολόγηση των επιπτώσεων του προτεινόμενου νέου πρωτοκόλλου. Αυτό συμβαίνει διότι η Επιτροπή δεν ήταν σε θέση να πραγματοποιήσει αυτές τις αξιολογήσεις και παρέτεινε την ισχύ του πρωτοκόλλου αντί να εκπονήσει ένα νέο.

Στην ανακοίνωσή της για το νέο πρωτόκολλο στις συμφωνίες αλιευτικής σύμπραξης², η Επιτροπή δίδει μεγάλη έμφαση στην ανάγκη να εξασφαλισθεί η αειφορία των αλιευτικών δυνατοτήτων. Εκτός από την ανάγκη να προστατευθούν συγχρόνως η θαλάσσια βιολογική

¹ COM (2002) 637 τελ.

² COM (2002) 637 τελ.

ποικιλία και οι αλιευτικές δυνατότητες για το παράκτιο κράτος, στην περίπτωση δε αυτή για τις Κομόρες, είναι επίσης σημαντικό και από οικονομική άποψη· εάν τα αλιευθέντα είδη αρχίσουν να σπανίζουν σε μεγάλο βαθμό, θα υπάρξουν αρνητικές συνέπειες για τους εφοπλιστές της ΕΕ και τον κοινοτικό προϋπολογισμό. Αυτός προφανώς είναι ένας λόγος για τον οποίον η Επιτροπή πρέπει να πραγματοποιήσει λεπτομερείς μελέτες των επιπτώσεων των πρωτοκόλλων πριν από την ανανέωσή τους. Φαίνεται συνεπώς αρκετά περίεργο το γεγονός ότι η αποτυχία έγκαιρης ολοκλήρωσης των αναλύσεων αυτών οδήγησε σε συνέχιση των αλιευτικών δραστηριοτήτων, και όχι σε διακοπή τους έως την ολοκλήρωση των αξιολογήσεων. Λόγω των ανησυχιών που εκφράστηκαν από επιστήμονες στην Επιτροπή τόνου του Ινδικού Ωκεανού κατά τα τελευταία έτη για τα αποθέματα του τόνου του μεγάλοφθαλμου, θα ήταν αιτιολογημένη μεγαλύτερη προσοχή. Διαφορετικά η Κοινότητα κινδυνεύει να πληρώσει για αλιευτικές δυνατότητες που είναι λιγότερο ελκυστικές απ' ό,τι μπορεί να φαίνονται. Αυτή η παράταση ισχύει μόνον για οκτώ μήνες· ωστόσο, έχει ζωτική σημασία να διατεθούν οι αξιολογήσεις των επιπτώσεων στο Κοινοβούλιο πριν από την υπογραφή του επόμενου πρωτοκόλλου.

Ένα άλλο σημείο ανησυχίας είναι τα αποκαλούμενα στοχοθετημένα μέτρα. Πολλές συμφωνίες περιέχουν παραπομπές σε χρηματικά ποσά που προορίζονται για πράγματα όπως στήριξη της μη βιομηχανικής αλιείας, ή καλύτερο έλεγχο και εποπτεία των αλιευτικών δυνατοτήτων ή βελτιωμένη επιστημονική έρευνα. Αυτά είναι πολύ αξιόλογα σχέδια, αλλά υπάρχουν σοβαρές ανησυχίες όσον αφορά την έκταση στην οποία πράγματι χρησιμοποιούνται τα ποσά αυτά για τη χρηματοδότησή τους. Πράγματι, το δημοσιονομικό δελτίο της παρούσας πρότασης της Επιτροπής επιστά την προσοχή στον κίνδυνο ότι τα χρήματα που διατίθεται για τις στοχοθετημένες δράσεις δεν θα χρησιμοποιηθούν κατά τον προβλεπόμενο τρόπο. Επί του παρόντος, η Επιτροπή έχει πολύ λίγες δυνατότητες προκειμένου να εξασφαλίσει ότι αυτά τα κεφάλαια θα δαπανηθούν κατά τον σωστό τρόπο- το τρέχον πρωτόκολλο, για παράδειγμα, επιτρέπει απλώς στην Επιτροπή να ζητήσει περαιτέρω πληροφορίες και να "επανεξετάσει τις σχετικές πληρωμές σε περίπτωση που δεν εφαρμοσθούν τα μέτρα"¹. Δεν είναι σαφές εάν η Επιτροπή θα μπορεί να αναστείλει τις πληρωμές δεδομένου στοχοθετημένου μέτρα εάν δεν εφαρμοσθεί.

Έχοντας υπόψη ότι η Κοινότητα αναθεωρεί επί του παρόντος την προσέγγισή της προς τις συμφωνίες με τρίτες χώρες και υπό το πρίσμα του εγγράφου εργασίας της Επιτροπής και των συμπερασμάτων του Συμβουλίου, τώρα θα ήταν η κατάλληλη στιγμή να εξετασθεί ο καλύτερος τρόπος προκειμένου να εξασφαλισθεί η δέουσα εφαρμογή οποιωνδήποτε σχεδίων που περιγράφονται στο πρωτόκολλο ως στοχοθετημένα μέτρα. Τα κανονικά πρότυπα διαφάνειας και δημοσιονομικής ευθύνης πρέπει να τηρούνται στον αγώνα που διεξάγει επί του παρόντος η Κοινότητα κατά της απάτης. Ένα κατάλληλο πρώτο βήμα για την Επιτροπή θα ήταν να εξετάσει τις πιθανές αλλαγές στην διαπραγματεύση και την εφαρμογή των μέτρων αυτών ώστε να επιτραπεί η αποτελεσματική εποπτεία της δαπάνης. Προτείνεται προς τον σκοπό αυτό μία τροπολογία.

¹ Κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1439/2001. Πρωτόκολλο για τις αλιευτικές δυνατότητες με τις Κομόρες. Άρθρο 3 του Πρωτοκόλλου.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Αλιείας, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή¹

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

Τροπολογία 1
Άρθρο 3α (νέο)

Άρθρο 3α

Κατά την διάρκεια της εφαρμογής της παράτασης του πρωτοκόλλου έως τον Δεκέμβριο του 2004, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μία ex post αξιολόγηση του πρωτοκόλλου που εκπνέει και αυτό από τις 28 Φεβρουαρίου 2001, αξιολόγηση κόστους/ ωφέλειας.

Αιτιολόγηση

Επειδή η Επιτροπή δεν ήταν σε θέση να ολοκληρώσει την ex post αξιολόγησή της πριν από την παράταση της ισχύος του πρωτοκόλλου, είναι απαραίτητο αυτό να γίνει πριν από την υπογραφή οποιουδήποτε νέου πρωτοκόλλου προκειμένου να επιτραπεί στο Κοινοβούλιο η σοβαρή αξιολόγηση της συμφωνίας πριν από την έναρξη των διαπραγματεύσεων.

Τροπολογία 2
Άρθρο 3β (νέο)

Άρθρο 3β

Η Επιτροπή δημοσιεύει έγγραφο εργασίας στο οποίο τονίζονται οι εναλλακτικές λύσεις που είναι διαθέσιμες για τη βελτίωση της διαφάνειας και της δημοσιονομικής ευθύνης όσον αφορά την εφαρμογή των στοχοθετημένων μέτρων στις αλιευτικές συμφωνίες.

¹ Δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί στην ΕΕ

Αιτιολόγηση

Έχοντας υπόψη τις δυσκολίες προκειμένου να εξασφαλισθεί ότι τα ποσά που διατίθενται για συγκεκριμένα σχέδια στο πλαίσιο των συμφωνιών αλιευτικής σύμπραξης δαπανώνται με ορθό τρόπο, η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει εναλλακτικές λύσεις για την απλή μεταφορά των ποσών αυτών στην τρίτη χώρα με αντάλλαγμα γραπτή έκθεση. Χρειάζονται και άλλες εγγυήσεις σχετικά με το τί έγινε με τα χρήματα.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	
Έγγραφο αναφοράς	COM2004 – C6-0115/2004 – 2004/0185(CNS)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	BUDG
Ενισχυμένη συνεργασία	–
Συντάκτρια γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Helga Trüpel
Εξέταση στην επιτροπή	
Ημερομηνία έγκρισης των τροπολογιών	
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	υπέρ: . κατά: . αποχές: .
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	.
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	.
Αναπληρωτές (άρθρο 178, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	.