

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Budgetutskottet

PRELIMINÄR VERSION
2004/0185(CNS)

6.10.2004

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från budgetutskottet

till fiskeriutskottet

över förslaget till rådets förordning om slutande i form av skriftväxling av avtalet om förlängning för perioden 28 februari 2004 - 31 december 2004 av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i avtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Islamiska förbundsrepubliken Komorerna om fiske utanför Komorernas kust
(KOM(2004)0540 – C6-0115/2004 – 2004/0185(CNS))

Föredragande: Helga Trüpel

PA_Leg

KORTFATTAD MOTIVERING

Det föregående protokollet till fiskeavtalet med Komorerna löpte ut den 27 februari 2004. Detta betänkande avser det beslut som gemenskapen och Komorernas regering fattat om att förlänga protokollet till slutet av året, med samma villkor och restriktioner som gällt under de tre senaste åren. I detta syfte paraferade de två parterna ett avtal i form av skriftväxling den 3 februari 2004. Parlamentet rådfrågades sex månader senare, den 4 augusti 2004. Betalningar och fiskemöjligheter förblir exakt som tidigare, antagna på en tidsproportionell bas. Betalningarna skall göras senast den 1 december 2004.

De främsta villkoren avseende förlängningen är följande:

Period: 28 februari 2004 till 31 december 2004

Ekonomisk ersättning: 291 875 euro,
därav

stöd till småskaligt fiske	:	105 000 euro
forskning och övervakning:		26 333 euro
internationella möten:		43 875 euro

Fiskemöjligheter: 40 notfartyg för tonfiskfiske

därav:

franska	21 fartyg
spanska	18 fartyg
italienska	1 fartyg

25 fartyg som bedriver ytfiske med backor/långrev

därav:

spanska	20 fartyg
portugisiska	5 fartyg

Som en del av reformen av den gemensamma fiskeripolitiken åtog sig kommissionen att utföra så kallade hållbarhetsbedömningar¹ för varje enskilt fiskeavtal, som numera kallas fiskepartnerskapsavtal (FPA). Bedömningarna skall omfatta en efterhandsutvärdering av det protokoll som löper ut samt en förhandsutvärdering och en hållbarhetsbedömning av förslaget till nytt protokoll. Eftersom kommissionen inte kunde slutföra dessa bedömningar förlängde man det gällande protokollet hellre än man ingick ett nytt.

I sitt meddelande om det nya tillvägagångssättet avseende fiskepartnerskapsavtal² lade kommissionen stor tonvikt vid behovet av att trygga bärkraftiga fiskemöjligheter. Såväl den biologiska mångfalden i haven som fiskemöjligheterna bör bevaras för kuststaten, i detta fall Komorerna. Ur ekonomisk synvinkel är det dessutom viktigt att om det sker en allvarlig nedgång i bestånden av de arter som fiskas, så får det negativa följder för EU:s fartygsägare

¹ KOM(2002)0637.

² KOM(2002)0637.

och gemenskapsbudgeten. Detta är antagligen en orsak till att kommissionen skall utföra detaljerade konsekvensanalyser av protokollen innan de förnyas.

Det förefaller således rätt märkligt att fiskeverksamheten fortsätter som ett resultat av att analyserna inte kunde slutföras i tid, i stället för att den avbryts medan utvärderingarna fullföljs. Med tanke på de farhågor som forskare inom Indiska oceanens tonfiskkommission gett uttryck för under de senaste åren när det gäller bestånden av storögd tonfisk verkar det som om en viss grad av försiktighet hade varit motiverad. I annat fall riskerar gemenskapen att betala för fiskemöjligheter som är mindre attraktiva än de kan tyckas vara. Förlängningen gäller endast åtta månader, men icke desto mindre är det avgörande att hållbarhetsbedömningarna görs tillgängliga för parlamentet *innan* nästa protokoll signeras.

En annan oroväckande fråga är de så kallade riktade åtgärderna. De flesta avtal innehåller hänvisningar till belopp som är öronmärkta för t.ex. stöd till småskaligt fiske, bättre kontroll och övervakning av fiskeverksamheten eller bättre vetenskaplig forskning. Dessa är mycket lovvärda projekt, men det förekommer allvarlig oro över i vilken utsträckning pengarna faktiskt används för att finansiera dessa ändamål. I finansieringsöversikten i kommissionens nuvarande förslag fäster man faktiskt uppmärksamhet vid risken för att de anslag som öronmärkts för riktade åtgärder inte kommer att användas enligt målsättningarna. För närvarande har kommissionen få chanser att se till att medlen används på vederbörligt sätt. Enligt det nuvarande protokollet kan kommissionen t.ex. endast begära ytterligare uppgifter och ”på nytt granska de berörda utbetalningarna för att se till att åtgärderna genomförs på ett effektivt sätt”¹. Det är oklart om kommissionen har möjlighet att ställa in betalningarna för en viss riktad åtgärd såvida den inte genomförs.

Eftersom gemenskapen för närvarande håller på att se över sina tillvägagångssätt när det gäller avtal med tredje land, och med beaktande av kommissionens diskussionsunderlag samt rådets slutsatser förefaller det som om tiden är mogen för att överväga hur man bäst kan se till att samtliga projekt som beskrivs som riktade åtgärder i protokollet genomförs korrekt, oavsett projekttyp. Normala standarder för öppenhet och finansiellt ansvar måste uppfyllas i gemenskapens pågående kamp mot bedrägerier. Ett lämpligt första steg vore att kommissionen överväger vilka ändringar som möjligen kan göras då man förhandlar om dessa åtgärder och genomför dem, i syfte att möjliggöra en effektiv kontroll över utgifterna. Ett ändringsförslag avseende detta läggs därför fram.

¹ Rådets förordning (EG) nr 1439/2001. Artikel 3 i protokollet om fiskemöjligheter med Komoreerna.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar fiskeriutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Kommissionens förslag¹

Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 1
Artikel 3a (ny)

Artikel 3a

Under den tid som förlängningen av protokollet tillämpas fram till december 2004 skall kommissionen förelägga Europaparlamentet och rådet en efterhandsutvärdering från och med den 28 februari 2001 av det protokoll som löper ut, medräknat en kostnads- och nyttoanalys.

Motivering

Eftersom kommissionen inte kunde slutföra sin efterhandsutvärdering förrän protokollet förlängdes, är det avgörande att den slutförs innan något nytt protokoll signeras för att parlamentet skall kunna göra en seriös bedömning av avtalet innan förhandlingar inleds.

Ändringsförslag 2
Artikel 3b (ny)

Artikel 3b

Kommissionen skall utarbeta ett diskussionsunderlag med en plan över möjligheterna att förbättra öppenheten och redovisningsskyldigheten när det gäller genomförandet av riktade åtgärder i fiskeavtal.

Motivering

Med tanke på svårigheterna att trygga en korrekt användning av de belopp som är avsedda för särskilda projekt i samband med fiskepartnerskapsavtal bör kommissionen överväga

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

alternativ till att enbart föra över dessa belopp till tredje land i utbyte mot en skriftlig rapport. Det behövs ytterligare säkerhet för hur pengarna använts.