EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2004/0031(COD)

7.12.2004

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bedre havnesikring (KOM(2004)0076 – C6-0072/2004 – 2004/0031(COD))

Rådgivende ordfører: Romano Maria La Russa

PA_Leg

KORT BEGRUNDELSE

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender er blevet opfordret til at afgive udtalelse om forslaget til direktiv om bedre havnesikring. Udvalget har en særlig interesse i dette emne, idet Kommissionen i det ændrede forslag [KOM(2004) 393] har udvidet sikringsforanstaltningerne til også at omfatte ro-ro-skibe, der transporterer passagerer og/eller varer. Når dette direktiv træder i kraft vil skibenes passagerer blive kontrolleret, inden de går ombord, som det allerede er tilfældet inden for luftfartstrafikken. Det vil være medlemsstaterne, der skal vurdere, hvilken type skibe og hvilke havne der skal omfattes af bestemmelserne på baggrund af en vurdering af sikkerheden i havnene og en efterfølgende havnesikringsplan.

Forslaget til direktiv vil være et vigtigt forebyggende instrument i den europæiske kamp mod terrorisme, som indgår i en pakke af foranstaltninger, herunder et forslag til direktiv for hele den intermodale transportkæde, som vil blive forelagt snarest. Formålet er at garantere et højt sikkerhedsniveau for varer under hele transporten fra producenten til den endelige forbruger.

Ordførerens holdning

Ordføreren glæder sig over forslaget til direktiv og filosofien bag det. Havnesikringsplanerne har flere formål. De skal ikke blot garantere en bedre beskyttelse mod eventuelle terrorangreb, men skal også gøre det muligt at styrke kampen mod ulovlig indvandring, narkotikahandel og varemærkeforfalskning.

Ordføreren tilslutter sig Kommissionens holdning både med hensyn til direktivets formål, dvs. en forbedring af sikkerheden i havnene med hensyn til faren for overlagte ulovlige handlinger, men også med hensyn til muligheden for at udføre fællesskabsinspektioner for at kontrollere, hvordan medlemsstaterne anvender direktivet.

Ordføreren er af samme holdning som ordføreren for Transport- og Turismeudvalget og Rådet. De vil begge udelukke "tilstødende områder" fra direktivets anvendelsesområde, idet de mener, at definitionen af havneområderne skal overlades til medlemsstaterne. Ordføreren håber, at Kommissionen gennemfører en detaljeret analyse af de omkostninger, der er forbundet med gennemførelsen af dette direktiv samt af omkostningernes fordeling mellem offentlige og private aktører.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Transport- og Turismeudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Kommissionens forslag[1]	Ændringsforslag
Ændringsforslag 1 Betragtning 2	
(2) Personer, infrastruktur og udstyr, herunder transportmidler, ***såvel i havne som i relevante tilstødende områder***, bør beskyttes mod kriminelle handlinger og deres ødelæggende virkninger. En sådan beskyttelse vil være til fordel for både brugerne af transport, økonomien og samfundet som helhed.	(2) Personer, infrastruktur og udstyr, herunder transportmidler i havne , bør beskyttes mod kriminelle handlinger og deres ødelæggende virkninger. En sådan beskyttelse vil være til fordel for både brugerne af transport, økonomien og samfundet som helhed.
Begrundelse *Definitionen af de afgrænsede områder overlades til medlemsstaterne.*	
Ændringsforslag 2 Betragtning 4	
(4) Af hensyn til den bedst mulige beskyttelse af søfarts- og havnevirksomheder bør der træffes foranstaltninger til sikring af havne. Foranstaltningerne bør ikke blot gælde for grænsefladen mellem skib og havn, men for hele havnen, således at hele havneområdet beskyttes og det samtidig opnås, at de sikringsforanstaltninger, der træffes i medfør af forordning (EF) nr. …/…, understøttes af bedre sikkerhed i tilstødende områder. Foranstaltningerne bør indføres i alle havne, hvori der findes en eller flere havnefaciliteter, der er omfattet af	(4) Af hensyn til den bedst mulige beskyttelse af søfarts- og havnevirksomheder bør der træffes foranstaltninger til sikring af havne. Foranstaltningerne bør ikke blot gælde for grænsefladen mellem skib og havn, men for hele havnen, således at hele havneområdet beskyttes og det samtidig opnås, at de sikringsforanstaltninger, der træffes i medfør af forordning (EF) nr. …/…, understøttes af bedre sikkerhed i tilstødende områder ***i overensstemmelse med medlemsstaternes definition af disse***. Foranstaltningerne bør indføres i alle havne, hvori der findes en

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

forordning (EF) nr. …/….	eller flere havnefaciliteter, der er omfattet af forordning (EF) nr. …/….

Begrundelse

Definitionen af de afgrænsede områder overlades til medlemsstaterne.

Ændringsforslag 3
Betragtning 8

(8) Ro-ro-skibe er særlig sårbare over for kriminelle handlinger, især hvis de både medfører passagerer og last. Der bør på grundlag af risikovurderinger træffes de fornødne foranstaltninger til sikring af, at person- og lastbiler, der skal befordres med ro-ro-skib på indenlandske og internationale ruter, hverken rummer nogen risiko for skibet eller dets passagerer, besætning eller last. Foranstaltningerne bør træffes i havnen eller ved dens afgrænsning, inden køretøjerne kører om bord på skibet, og foregå på en sådan måde, at ombordkørslen forløber så glat som muligt.	(8) Ro-ro-skibe er særlig sårbare over for kriminelle handlinger, især hvis de både medfører passagerer og last. Der bør på grundlag af risikovurderinger træffes de fornødne foranstaltninger til sikring af, at ***passagerer og*** person- og lastbiler, der skal befordres med ro-ro-skib på indenlandske og internationale ruter, hverken rummer nogen risiko for skibet eller dets passagerer, besætning eller last. Foranstaltningerne bør træffes i havnen eller ved dens afgrænsning, inden køretøjerne kører om bord på skibet, og foregå på en sådan måde, at ombordkørslen forløber så glat som muligt.

Begrundelse

Sikkerhedsbestemmelserne og -kontrollerne bør udvides til også at omfatte skibspassagererne, ligesom det er sket inden for luftfartstrafikken.

Ændringsforslag 4
Betragtning 8 a (ny)

	(8a) Udvidelsen af kontrollen med ro-ro-skibe er et vigtigt middel i bekæmpelsen af ulovlig indvandring, narkotikahandel og varemærkeforfalskning.

Ændringsforslag 5
Betragtning 10

(10) Medlemsstaterne bør godkende vurderinger og planer og føre tilsyn med, at de gennemføres i deres havne. Om tilsynet med gennemførelsen er effektivt, bør konstateres ved inspektion under Kommissionens opsyn.	(10) Medlemsstaterne bør godkende vurderinger og planer og føre tilsyn med, at de gennemføres i deres havne. ***For at garantere, at*** tilsynet med gennemførelsen er effektivt, ***og forhindre konkurrenceforvridninger mellem***

medlemsstaterne, bør inspektionerne ske under Kommissionens opsyn.

Begrundelse

Fællesskabsinspektionerne sikrer, at medlemsstaterne gennemfører direktivets bestemmelser på en effektiv og ensartet måde, og gør det muligt at forhindre eventuelle konkurrenceforvridninger.

Ændringsforslag 6
Betragtning 12 a (ny)

(12a) Den finansielle cost-benefit-analyse, som fremgår af Rådets og Europa-Parlamentets forordning (EF) nr. 725/2004 af den 31. marts 2004 om bedre sikring af skibe og havnefaciliteter[1], bør også tage hensyn til de omkostninger, der er forbundet med foranstaltningerne i nærværende direktiv, og fastsætte kriterier for fordelingen af omkostningerne mellem offentlige og private aktører.

[1] EUT L 129 af 29.4.2004, s. 6.

Begrundelse

Direktivet mangler en præcis finansieringsramme for foranstaltningerne.

Ændringsforslag 7
Artikel 1, stk. 1, andet afsnit

Det skal endvidere opnås, at sikringsforanstaltninger, der træffes i medfør af forordning (EF) nr. …/… , understøttes af bedre sikkerhed ***i tilstødende områder***.	Det skal endvidere opnås, at sikringsforanstaltninger, der træffes i medfør af forordning (EF) nr. …/… , understøttes af bedre sikkerhed i ***havneområder***.

Begrundelse

Definitionen af de afgrænsede områder overlades til medlemsstaterne.

Ændringsforslag 8
Artikel 2, stk. 1

1. Dette direktiv omhandler	1. Dette direktiv omhandler

sikringsforanstaltninger, som skal overholdes af eller berører personer, infrastruktur og udstyr, herunder transportmidler, i havne ***og i tilstødende områder, hvis disse indvirker direkte eller indirekte på havnens sikkerhed***.	sikringsforanstaltninger, som skal overholdes af eller berører personer, infrastruktur og udstyr, herunder transportmidler, i havne.

Begrundelse

Definitionen af de afgrænsede områder overlades til medlemsstaterne.

Ændringsforslag 9
Artikel 3, stk. 1

1. "havn" eller "søhavn": et land- og vandområde bestående af anlæg og udstyr, som hovedsagelig tjener til modtagelse af skibe, lastning og losning af skibe, oplagring af gods, modtagelse og udlevering af sådant gods samt passagerers ombordstigning og landgang	1. "havn" eller "søhavn": et land- og vandområde, ***hvis omfang defineres af medlemsstaterne***, bestående af anlæg og udstyr, som hovedsagelig tjener til modtagelse af skibe, lastning og losning af skibe, oplagring af gods, modtagelse og udlevering af sådant gods samt passagerers ombordstigning og landgang

Begrundelse

Definitionen af de afgrænsede områder overlades til medlemsstaterne.

Ændringsforslag 10
Artikel 7, stk. 7, første afsnit

7. Havnesikringsplanerne skal især sikre, at den fornødne sikringskontrol af person- og lastbiler, der skal til at køre om bord på skibe, der også medfører passagerer, udføres af de kompetente nationale myndigheder på grundlag af risikovurderinger.	7. Havnesikringsplanerne skal især sikre, at den fornødne sikringskontrol ***af passagerer og*** af person- og lastbiler, der skal til at køre om bord på skibe, der også medfører passagerer, udføres af de kompetente nationale myndigheder på grundlag af risikovurderinger.

Begrundelse

Sikkerhedsbestemmelserne og -kontrollerne skal udvides til også at omfatte skibspassagerer, ligesom det er sket inden for luftfartstrafikken.

Ændringsforslag 11
Artikel 10

Artikel 10	***udgår***
Udvalg for havnesikring	
1. Medlemsstaterne sørger for, at der nedsættes udvalg for havnesikring, som kan give praktisk vejledning for de havne, der er omfattet af dette direktiv, medmindre havnen har sådanne særlige kendetegn, at et sådant udvalg er overflødigt.	
2. Hvem der er medlem af udvalget for havnesikring, kan variere fra havn til havn, men både de operationelle funktioner og de offentlige myndigheder bør altid være repræsenteret. Udvalget fungerer efter "need-to-know"-princippet.	

Begrundelse

I henhold til subsidiaritetsprincippet er det ikke nødvendigt at oprette et rådgivende udvalg.

Ændringsforslag 12
Artikel 14, stk. 3, afsnit 2

Den pågældende medlemsstat underkaster sig inspektionerne og sørger for, at de berørte organisationer og personer også underkaster sig inspektionerne.	Den pågældende medlemsstat underkaster sig inspektionerne og sørger for, at de berørte organisationer og personer også underkaster sig inspektionerne. ***Kommissionen og de berørte organer i medlemsstaterne afstemmer de forskellige inspektioner efter hinanden, således at generne for havnene bliver så begrænsede som muligt.***

Ændringsforslag 13
Artikel 19 a (ny)

	Artikel 19a
	Evalueringsrapport
	Senest tre år efter direktivets ikrafttræden og derefter hvert 5. år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en evalueringsrapport, som udarbejdes på grundlag af bl.a. de oplysninger, der er indhentet efter artikel 14. I denne rapport analyserer

Kommissionen medlemsstaternes overholdelse af dette direktiv og effektiviteten af de trufne foranstaltninger. Om nødvendigt stiller den forslag om supplerende foranstaltninger.

Begrundelse

Det er nødvendigt at gennemføre regelmæssige evalueringer af overholdelsen af direktivet, for hele tiden af have et opdateret billede af de trusler, der måtte være mod sikkerheden i havnene.