EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

ESIALGNE
2004/0031(COD)

7.12.2004

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Saaja: transpordi- ja turismikomisjon

Teema: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi ettepanek sadamate turvalisuse tugevdamise kohta
(KOM(2004)0076 – C6-0072/2004 – 2004/0031(COD))

Arvamuse koostaja: Romano Maria La Russa

PA_Leg

LÜHISELGITUS

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonilt paluti arvamust sadamate turvalisuse tugevdamist käsitleva direktiivi ettepaneku kohta. Komisjon on väga huvitatud sellest teemast, kuna Euroopa Komisjoni muudetud ettepanekus (KOM(2004)393) on oluliselt laiendanud turvameetmete ulatust ning need hõlmavad nüüd ka ro-ro-tüüpi laevu, mis veavad reisijaid ja/või kaupa. Selle direktiivi jõustumisel peavad ka laevareisijad hakkama läbima turvakontrolle, enne kui neid pardale lubatakse, nagu see juba toimib lennutranspordi puhul. Sadamate julgeoleku olukorra hinnangule ja seonduvatele sadama turvaplaanidele põhinedes otsustavad liikmesriigid, milliste laevatüüpide ja sadamate puhul seda sätet kohaldatakse.

Direktiivi ettepanek on oluline ennetav vahend Euroopa võitluses terrorismi vastu ja see on osa meetmete paketist, mis lähiajal hakkab sisaldama tervet ühendveoketti. Eesmärgiks on tagada turvalisus tooteveo ajal tootjast lõpliku sihtpunktini.

Arvamuse koostaja seisukoht

Arvamuse koostaja toetab täielikult direktiivi ja selle sisu. Sadamate turvaplaanid ei paku mitte ainult suuremat kaitset terrorirünnakute vastu, vaid tugevdavad ka meetmeid võitluseks illegaalse immigratsiooni, uimastiäri ja kaupade võltsimise vastu.

Arvamuse koostaja toetab Euroopa Komisjoni lähenemist nii direktiivi eesmärgi osas – kaitsta sadamaid paremini tahtliku õigusvastase tegevuse eest – kui ka selles osas, mis puudutab ühenduse poolt liikmesriikides läbiviidavaid kontrolle direktiivi rakendamise järelevalve eesmärgil.

Arvamuse koostaja nõustub transpordi- ja turismikomisjoni raportööri ning nõukogu arvamustega selles osas, et "piirnevad sadamaalad" tuleks direktiivist välja jätta ja liikmesriigid saaksid ise määratleda, mis moodustab sadamaala.

Arvamuse koostaja soovib, et Euroopa Komisjon koostaks koheselt üksikasjaliku analüüsi direktiivi rakendamise maksumuse kohta ja selle kohta, kuidas neid kulusid jagada asutuste ning käitajate vahel.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon palub lisada vastutaval transpordi- ja turismikomisjonil oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Euroopa Komisjoni ettepanek[1]	Parlamendi muudatusettepanekud
	Muudatusettepanek 1

[1] ELTs seni avaldamata.

Põhjendus 2

2) Inimeste, infrastruktuuri ja seadmete, kaasa arvatud transpordivahendite turvalisust sadamates ***ja olulistel piirnevatel aladel*** tuleks kaitsta õigusvastase tegevuse ja selle laastava mõju eest. Niisugune kaitse tuleks kasuks transpordikasutajatele, majandusele ja kogu ühiskonnale.	2) Inimeste, infrastruktuuri ja seadmete, kaasa arvatud transpordivahendite turvalisust sadamates tuleks kaitsta ebaseadusliku tegevuse ja selle laastava mõju eest. Niisugune kaitse tuleks kasuks transpordikasutajatele, majandusele ja kogu ühiskonnale.

Selgitus

Liikmesriikidele peaks jääma õigus määratleda "piirnevad alad".

Muudatusettepanek 2
Põhjendus 4

4) Mere- ja sadamatööstus parimaks kaitseks oleks vaja kasutusele võtta sadamate turvameetmed. Need peaksid laeva ja sadama suhtlusest ulatuma kaugemale ning katma kogu sadamat, kaitstes sadamaalasid ning tagades, et määruse (EÜ) nr.../.... rakendamisel võetud turvameetmeid soodustab tugevdatud turvalisus piirnevatel sadamaaladel. Neid meetmeid peaks kohaldama kõikidele sadamatele, milles asub üks või mitmeid määruse (EÜ) nr.../.... alla kuuluvaid sadamarajatisi.	4) Mere- ja sadamatööstus parimaks kaitseks oleks vaja kasutusele võtta sadamate turvameetmed. Need peaksid laeva ja sadama suhtlusest ulatuma kaugemale ning katma kogu sadamat, kaitstes sadamaalasid ning tagades, et määruse (EÜ) nr.../.... rakendamisel võetud turvameetmeid soodustab tugevdatud turvalisus piirnevatel sadamaaladel, **vastavalt liikmesriikide määratlusele**. Neid meetmeid peaks kohaldama kõikidele sadamatele, milles asub üks või mitmeid määruse (EÜ) nr.../.... alla kuuluvaid sadamarajatisi..

Selgitus

Liikmesriikidele peaks jääma õigus määratleda "piirnevad alad".

Muudatusettepanek 3
Põhjendus 8

8) Õigusvastane tegevus ohustab kõige enam ro-ro-tüüpi laevu, eriti kui nad veavad nii reisijaid kui ka kaupa. Riskihindamise tulemusena peab võtma asjakohaseid meetmeid, mis tagaks, et kohalikel ja rahvusvahelistel liinidel ro-ro-tüüpi laevadel	8) Õigusvastane tegevus ohustab kõige enam ro-ro-tüüpi laevu, eriti kui nad veavad nii reisijaid kui ka kaupa. Riskihindamise tulemusena peab võtma asjakohaseid meetmeid, mis tagaks, et kohalikel ja rahvusvahelistel liinidel ro-ro-tüüpi laevadel

veetavad sõidu- ja kaubaautod ei kujuta endast riski laevale, selle reisijatele ja meeskonnale ning veetavale kaubale. Meetmed tuleb võtta sadamas või sadama territooriumil enne, kui sõidu- ja kaubaautod sisenevad laeva ning sellisel viisil, et see takistaks võimalikult vähe operatsiooni sujuvust.	veetavad ***reisijad,*** sõidu- ja kaubaautod ei kujuta endast riski laevale, selle reisijatele ja meeskonnale ning veetavale kaubale. Meetmed tuleb võtta sadamas või sadama territooriumil enne, kui sõidu- ja kaubaautod sisenevad laeva ning sellisel viisil, et see takistaks võimalikult vähe operatsiooni sujuvust.

Selgitus

Turvanõuded- ja kontroll peavad kehtima ka laevareisijatele, nagu see juba toimib lennureisijate puhul.

Muudatusettepanek 4
Artikkel 8 a (uus)

	8) Kontrolli laiendamine ro-ro-tüüpi laevadele on hea vahend võitluseks illegaalse immigratsiooni, uimastiäri ja kaupade võltsimise vastu.

Muudatusettepanek 5
Põhjendus 10

10) Liikmesriigid peavad hindamised ja kavad heaks kiitma ning jälgima nende rakendamist oma sadamates. Sellise järelevalve rakendamise tõhusus sõltub Euroopa Komisjoni juhendamisel läbiviidud kontrollist.	10) Liikmesriigid peavad hindamised ja kavad heaks kiitma ning jälgima nende rakendamist oma sadamates. ***Selleks, et tagada*** järelevalve rakendamise tõhusus ***ja vältida liikmesriikide konkurentsi moonutamist, tuleb kontrolli läbi viia Euroopa Komisjoni juhendamisel.***

Selgitus

Ühenduse kontroll tagab liikmesriikides direktiivis sätestatud meetmete tõhusa ja ühtlase rakendamise ning vähendab konkurentsi moonutamise ohtu.

Muudatusettepanek 6
Artikkel 12 a (uus)

	12 a) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31.

märtsi 2004. aasta määruses (EÜ) nr 725/2004 laevade ja sadamarajatiste turvalisuse tugevdamise kohta [1]sätestatud tasuvusanalüüs peaks hõlmama ka selle direktiivi meetmeid ja töötama välja suunised kulude jaotamise kohta asutuste ja käitajate vahel.

---

[1]ELT- L 129, 29.4.2004, lk 6.

Selgitus

Direktiiv ei sea selget finantsraamistikku sätestatud meetmetele.

Muudatusettepanek 7
Artikli 1 lõike 1 punkt 2

*See tagab ka, et määruse (EÜ) nr.../.... rakendamisel võetud turvameetmeid soodustab tugevdatud turvalisus **piirnevatel** sadamaaladel.*	*See tagab ka, et määruse (EÜ) nr.../.... rakendamisel võetud turvameetmeid soodustab tugevdatud turvalisus sadamaaladel.*

Selgitus

Liikmesriikidele peaks jääma õigus määratleda "piirnevad alad".

Muudatusettepanek 8
Artikli 2 lõige 1

1. Käesoleva direktiivi reguleerimisalasse kuuluvad turvameetmed, mida tuleb jälgida või mis mõjutavad inimesi, infrastruktuuri ja seadmeid, kaasa arvatud transpordivahendeid sadamates ***ja piirnevatel aladel, millel on otsene või kaudne mõju turvalisusele sadamas***.	1. Käesoleva direktiivi reguleerimisalasse kuuluvad turvameetmed, mida tuleb jälgida või mis mõjutavad inimesi, infrastruktuuri ja seadmeid, kaasa arvatud transpordivahendeid sadamates.

Selgitus

Liikmesriikidele peaks jääma õigus määratleda "piirnevad alad".

Muudatusettepanek 9
Artikli 3 lõige 1

1. "Sadam" või "meresadam" tähendab vee- ja maismaa-ala, kus tegevus ning tehnoloogia võimaldavad sadamasse tulevate laevade teenindamist, laadimist ja lossimist, kauba ladustamist, kaupade vastuvõtmist ja väljasaatmist, samuti reisijate pardalemineku ja mahatuleku korraldamist.	1. "Sadam" või "meresadam" tähendab vee- ja maismaa-ala, **mille piiritleb liikmesriik ja** kus tegevus ning tehnoloogia võimaldavad sadamasse tulevate laevade teenindamist, laadimist ja lossimist, kauba ladustamist, kaupade vastuvõtmist ja väljasaatmist, samuti reisijate pardalemineku ja mahatuleku korraldamist.

Selgitus

Liikmesriikidele peaks jääma õigus määratleda "piirnevad alad".

Muudatusettepanek 10
Artikli 7 lõike 7 punkt 1

7. Sadamate turvaplaanid peavad riskihindamisele põhinedes tagama, et sõidu- ja kaubaautode kohase turvakontrolli viib ka reisijaid vedavate laevade pardaleminekul läbi pädev siseriiklik organ.	7. Sadamate turvaplaanid peavad riskihindamisele põhinedes tagama, et sõidu- ja kaubaautode **ning reisijate** kohase turvakontrolli viib ka reisijaid vedavate laevade pardaleminekul läbi pädev siseriiklik organ.

Selgitus

Turvanõuded- ja kontroll peavad kehtima ka laevareisijatele, nagu see juba toimib lennureisijate puhul.

Muudatusettepanek 11
Artikkel 10

Artikkel 10	***kustutatud***
Sadamate turvalisuse komitee	
1. Liikmesriigid tagavad turvalisuse komiteede loomise, et anda praktilist nõu käesoleva direktiiviga hõlmatud sadamates, välja arvatud juhul, kui selline komitee on sadama spetsiifilisuse tõttu üleliigne.	
2. Sadamate turvalisuse komitee koosseis võib sadamate vahel erineda, kuid see peaks alati kajastama tegutsemis- ja avaliku võimu ülesandeid sadamas. See toimib teadmisvajaduse põhjal.	

Selgitus

Lähimusprintsiibist lähtuvalt ei ole sellise nõuandekomitee tegevus vajalik.

Muudatusettepanek 12
Artikli 14 lõike 3 punkt 2

Asjassepuutuv liikmesriik võimaldab niisuguseid kontrolle läbi viia ning tagab, et ka asjassepuutuvad organid või isikud võimaldavad neid kontrolle läbi viia.	Asjassepuutuv liikmesriik võimaldab niisuguseid kontrolle läbi viia ning tagab, et ka asjassepuutuvad organid või isikud võimaldavad neid kontrolle läbi viia. ***Euroopa Komisjon ja liikmesriikide vastavad organid teevad kõik vajaliku selleks, et nende kontrollide teostamine häiriks võimalikult vähe sadamate tegevust.***

Muudatusettepanek 13
Artikkel 19 a (uus)

	Artikkel 19 a
	Hindamisaruanne
	Mitte hiljem kui kolm aastat pärast direktiivi jõustumist ja järgnevalt iga viie aasta järel esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule hindamisaruande, mis tugineb muuhulgas vastavalt artiklile 14 saadud teabele. Aruandes analüüsib komisjon direktiivi järgimist liikmesriikide poolt ja võetud meetmete tõhusust. Vajaduse korral esitab ta ettepanekuid täiendavate meetmete võtmiseks.

Selgitus

Direktiivi rakendamise perioodiline hindamine on vajalik selleks, et olla teadlik võimalikest uutest ohtudest sadama turvalisusele.