EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2004/0031(COD)

7.12.2004

LAUSUNTOLUONNOS

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

liikenne- ja matkailuvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi satamien turvatoimien parantamisesta
(KOM(2004)0076 – C6-0072/2004 – 2004/0031(COD))

Valmistelija: Romano Maria La Russa

PA_Leg

PERUSTELUT

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta on pyydetty lausuntoa satamarakenteiden turvatoimien parantamista koskevasta direktiiviehdotuksesta. Tämä asia kiinnostaa valiokuntaa erityisesti siksi, että komissio on muutetussa ehdotuksessaan (KOM(2004)0393) ulottanut turvatoimet koskemaan myös matkustajia ja/tai tavaroita kuljettavia ro-ro-aluksia. Kun tämä direktiivi tulee voimaan, myös alusten matkustajat tarkastetaan ennen alukseen siirtymistä, kuten ilmailualalla on jo aiemmin tehty. Jäsenvaltioiden on arvioitava, mitkä alukset ja satamat kuuluvat säännösten piiriin satamia koskevien turva-arviointien ja turvasuunnitelmien perusteella.

Direktiiviehdotus on tärkeä väline terrorismin torjunnassa Euroopan unionissa ja se on osa toimenpidekokonaisuutta, johon lähiaikoina sisältyy koko intermodaalista liikennettä koskeva direktiiviehdotus. Tarkoituksena on taata turvallisuus tavaratoimitusten aikana, aina tuottajalta lopulliseen määränpäähän saakka.

Valmistelijan näkemys

Valmistelija hyväksyy direktiivin ja sen sisällön varauksetta. Satamien turvallisuussuunnitelmilla on monia eri tehtäviä. Ne eivät pelkästään suojele paremmin terrori-iskuilta, vaan niiden myötä on mahdollista tehostaa laittoman maahanmuuton, huumekaupan ja tuotemerkkien väärentämisen torjuntaa.

Valmistelija kannattaa komission lähestymistapaa direktiivissä asetettua tavoitetta eli satamien turvallisuuden parantamista, kun otetaan huomioon tahallisten laittomien tekojen uhka, sekä mahdollisuutta tehdä yhteisön tarkastuksia, jotta voidaan valvoa, miten jäsenvaltiot soveltavat direktiiviä.

Liikenne- ja matkailuvaliokunnan valmistelija haluaa, kuten neuvosto, jättää satamia ympäröiviä alueita koskevan käsitteen direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle. Molemmat katsovat, että jäsenvaltioiden on itse määriteltävä satama-alueet. Valmistelija hyväksyy tämän näkemyksen ja toivoo, että komissio tekee viipymättä perinpohjaisen analyysin tämän direktiivin täytäntöönpanosta aiheutuvista kustannuksista sekä niiden jakautumisesta julkisten ja yksityisten toimijoiden välillä.

TARKISTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa liikenne- ja matkailuvaliokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti[1]	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1
Johdanto-osan 2 kappale

(2) Ihmisiä, infrastruktuuria ja laitteita, liikennevälineet mukaan luettuina, olisi suojeltava laittomilta teoilta ja niiden tuhoisilta vaikutuksilta satamissa ***sekä niitä ympäröivillä alueilla***. Tällainen suojelu hyödyttäisi liikenteen käyttäjiä, taloutta ja yhteiskuntaa yleensä.	(2) Ihmisiä, infrastruktuuria ja laitteita, liikennevälineet mukaan luettuina, olisi suojeltava laittomilta teoilta ja niiden tuhoisilta vaikutuksilta satamissa. Tällainen suojelu hyödyttäisi liikenteen käyttäjiä, taloutta ja yhteiskuntaa yleensä.

Perustelu

Jäsenvaltioiden on saatava itse määritellä satamia ympäröivät alueet.

Tarkistus 2
Johdanto-osan 4 kappale

(4) Merenkulku- ja satama-alan parhaan mahdollisen suojelun saavuttamiseksi olisi otettava käyttöön satamien turvatoimia. Niiden olisi ulotuttava aluksen ja sataman vuorovaikutusta laajemmalle ja katettava koko satama. Tällä tavoin voitaisiin sekä suojata satama-alueita että varmistaa, että asetuksen (EY) N:o …/… soveltamiseksi toteutettavissa turvatoimissa voidaan hyödyntää viereisten satama-alueiden parempaa turvallisuutta. Näitä toimenpiteitä olisi sovellettava kaikkiin satamiin, joissa sijaitsee yksi tai useampi asetuksen (EY) N:o …/… soveltamisalaan kuuluva satamarakenne.	(4) Merenkulku- ja satama-alan parhaan mahdollisen suojelun saavuttamiseksi olisi otettava käyttöön satamien turvatoimia. Niiden olisi ulotuttava aluksen ja sataman vuorovaikutusta laajemmalle ja katettava koko satama. Tällä tavoin voitaisiin sekä suojata satama-alueita että varmistaa, että asetuksen (EY) N:o …/… soveltamiseksi toteutettavissa turvatoimissa voidaan hyödyntää ***jäsenvaltioiden määrittelemien*** viereisten satama-alueiden parempaa turvallisuutta. Näitä toimenpiteitä olisi sovellettava kaikkiin satamiin, joissa sijaitsee yksi tai useampi asetuksen (EY) N:o …/… soveltamisalaan kuuluva satamarakenne.

Perustelu

Jäsenvaltioiden on saatava itse määritellä satamia ympäröivät alueet.

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Tarkistus 3
Johdanto-osan 8 kappale

(8) Ro-ro-alukset ovat erityisen haavoittuvia laittomille teoille, erityisesti jos ne kuljettavat lastin lisäksi myös matkustajia. Riskinarviointien perusteella olisi toteutettava riittävät toimenpiteet, joilla varmistetaan, että ro-ro-aluksella kansallisilla ja kansainvälisillä reiteillä kuljetettaviksi tarkoitetut henkilöautot ja tavarankuljetusajoneuvot eivät aiheuta vaaraa alukselle, sen matkustajille ja miehistölle eivätkä lastille. Toimenpiteet olisi toteutettava satamassa tai sataman alueella ennen henkilöautojen ja tavarankuljetusajoneuvojen ajamista alukseen, ja ne olisi toteutettava tavalla, joka haittaa mahdollisimman vähän liikenteen sujuvuutta	(8) Ro-ro-alukset ovat erityisen haavoittuvia laittomille teoille, erityisesti jos ne kuljettavat lastin lisäksi myös matkustajia. Riskinarviointien perusteella olisi toteutettava riittävät toimenpiteet, joilla varmistetaan, että ro-ro-aluksella kansallisilla ja kansainvälisillä reiteillä kuljetettaviksi tarkoitetut ***matkustajat,*** henkilöautot ja tavarankuljetusajoneuvot eivät aiheuta vaaraa alukselle, sen matkustajille ja miehistölle eivätkä lastille. Toimenpiteet olisi toteutettava satamassa tai sataman alueella ennen henkilöautojen ja tavarankuljetusajoneuvojen ajamista alukseen, ja ne olisi toteutettava tavalla, joka haittaa mahdollisimman vähän liikenteen sujuvuutta.

Perustelu

Turvallisuus- ja valvontastandardit on ulotettava koskemaan myös ro-ro-alusten matkustajia samalla tavoin kuin ilmailualalla.

Tarkistus 4
Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

	(8 a) Tarkastusten ulottaminen koskemaan ro-ro-aluksia on tärkeä osa laittoman maahanmuuton, huumekaupan ja tavaramerkkien väärentämisen torjuntaa.

Tarkistus 5
Johdanto-osan 9 kappale

(9) Jäsenvaltioiden olisi hyväksyttävä arvioinnit ja suunnitelmat ja valvottava niiden toteuttamista alueellaan olevissa satamissa. Toteuttamisen valvonnan ***tehokkuutta*** olisi ***seurattava*** komission johdolla ***tehtävin tarkastuksin***.	(9) Jäsenvaltioiden olisi hyväksyttävä arvioinnit ja suunnitelmat ja valvottava niiden toteuttamista alueellaan olevissa satamissa. Toteuttamisen valvonnan ***tehostamiseksi ja kilpailun vääristymisen estämiseksi jäsenvaltioiden välillä tarkastukset*** olisi ***tehtävä*** komission johdolla.

Perustelu

Yhteisössä tehdyillä tarkastuksilla taataan, että jäsenvaltiot toteuttavat direktiivin edellyttämiä toimia tehokkaasti ja yhdenmukaisesti, jolloin mahdollinen kilpailun vääristyminen voidaan estää.

Tarkistus 6
Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)

(12 a) Euroopan parlamentin ja neuvoston 31 päivänä maaliskuuta 2004 antamassa asetuksessa (EY) N:o 725/2004 alusten ja satamarakenteiden turvatoimien parantamisesta mainitussa kustannus-hyötyanalyysissä on otettava myös huomioon kustannukset, jotka liittyvät tässä direktiivissä mainittuihin toimiin, sekä esitettävä kriteerit, joiden perusteella kustannukset jaetaan julkisten viranomaisten ja toimijoiden välillä.

EUVL L 129, 29.4.2004, s. 6.

Perustelu

Direktiivistä puuttuu toimenpiteitä koskeva tarkka rahoituskehys.

Tarkistus 7
1 artiklan 1 kohdan 2 alakohta

Tällä direktiivillä varmistetaan myös, että asetuksen (EY) N:o …/… soveltamiseksi toteutettavissa turvatoimissa voidaan hyödyntää ***viereisten*** satama-alueiden parempaa turvallisuutta.	Tällä direktiivillä varmistetaan myös, että asetuksen (EY) N:o …/… soveltamiseksi toteutettavissa turvatoimissa voidaan hyödyntää satama-alueiden parempaa turvallisuutta.

Perustelu

Jäsenvaltioiden on saatava itse määritellä satamia ympäröivät alueet.

Tarkistus 8
2 artiklan 1 kohta

1. Tässä direktiivissä käsitellään turvatoimia, joita satamissa olevien henkilöiden on noudatettava tai jotka vaikuttavat satamissa oleviin henkilöihin, infrastruktuuriin ja laitteisiin, liikennevälineet mukaan luettuina***, ja joita on satamien lisäksi noudatettava myös niitä ympäröivillä alueilla, jos näillä alueilla on välitön tai epäsuora vaikutus sataman turvallisuuteen***.	1. Tässä direktiivissä käsitellään turvatoimia, joita satamissa olevien henkilöiden on noudatettava tai jotka vaikuttavat satamissa oleviin henkilöihin, infrastruktuuriin ja laitteisiin, liikennevälineet mukaan luettuina.

Perustelu

Jäsenvaltioiden on saatava itse määritellä satamia ympäröivät alueet.

Tarkistus 9
3 artiklan 1 kohta

1. ’satamalla’ tai ’merisatamalla’ maa- ja vesialuetta, jolla on tehty sellaisia töitä ja joka on varustettu siten, että kyseisellä alueella voidaan pääasiallisesti ottaa vastaan aluksia, lastata niitä ja purkaa niiden lasteja, varastoida tavaroita, vastaanottaa ja toimittaa tavaroita sekä ottaa aluksiin matkustajia ja laskea matkustajia maihin;	1. ’satamalla’ tai ’merisatamalla’ maa- ja vesialuetta, ***jonka laajuuden jäsenvaltiot määrittelevät ja*** jolla on tehty sellaisia töitä ja joka on varustettu siten, että kyseisellä alueella voidaan pääasiallisesti ottaa vastaan aluksia, lastata niitä ja purkaa niiden lasteja, varastoida tavaroita, vastaanottaa ja toimittaa tavaroita sekä ottaa aluksiin matkustajia ja laskea matkustajia maihin;

Perustelu

Jäsenvaltioiden on saatava itse määritellä satamia ympäröivät alueet.

Tarkistus 10
7 artiklan 7 kohdan 1 alakohta

7. Sataman turvasuunnitelmassa on erityisesti varmistettava, että toimivaltaiset kansalliset viranomaiset suorittavat riskinarviointien perusteella riittävät turvatarkastukset henkilöautoille ja tavarankuljetusajoneuvoille, jotka on määrä ajaa aluksiin, jotka kuljettavat myös matkustajia.	7. Sataman turvasuunnitelmassa on erityisesti varmistettava, että toimivaltaiset kansalliset viranomaiset suorittavat riskinarviointien perusteella riittävät turvatarkastukset ***matkustajille,*** henkilöautoille ja tavarankuljetusajoneuvoille, jotka on määrä ajaa aluksiin, jotka kuljettavat myös

matkustajia.

Perustelu

Turvallisuus- ja valvontastandardit on ulotettava koskemaan myös ro-ro-alusten matkustajia samalla tavoin kuin ilmailualalla.

Tarkistus 11
10 artikla

10 artikla	***Poistetaan.***
Sataman turvakomitea	
1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvissa satamissa perustetaan turvakomiteat antamaan käytännön neuvoja. Turvakomiteaa ei tarvitse perustaa, jos se on sataman erityisluonteen takia tarpeeton.	
2. Sataman turvakomitean kokoonpano voi vaihdella eri satamissa, mutta sen olisi aina vastattava satamassa toteutettavia toiminnallisia ja julkishallinnollisia tehtäviä. Komitean toimintaan osallistuvat ainoastaan tahot, joiden osallistuminen on välttämätöntä.	

Perustelu

Toissijaisuusperiaatteen perusteella ei ole välttämätöntä perustaa neuvoa-antavaa komiteaa.

Tarkistus 12
14 artiklan 3 kohdan 2 alakohta

Kyseessä olevan jäsenvaltion on suostuttava tällaisiin tarkastuksiin ja varmistettava, että myös asianomaiset elimet tai henkilöt suostuvat niihin.	Kyseessä olevan jäsenvaltion on suostuttava tällaisiin tarkastuksiin ja varmistettava, että myös asianomaiset elimet tai henkilöt suostuvat niihin. ***Komission ja jäsenvaltioiden asianomaisten elinten on huolehdittava siitä, että tarkastuksista aiheutuu satamille mahdollisimman vähän haittaa.***

Tarkistus 13
19 a artikla (uusi)

19 a artikla

Arviointikertomus

Komissio antaa viimeistään kolme vuotta tämän direktiivin voimaantulosta Euroopan parlamentille ja neuvostolle arviointikertomuksen, joka perustuu muun muassa 14 artiklan mukaan kerätyille tiedoille. Komissio tarkastelee kertomuksessa, miten jäsenvaltiot ovat noudattaneet direktiiviä ja miten tehokkaita toteutetut toimet ovat olleet. Komissio tekee tarpeen vaatiessa ehdotuksen lisätoimista.

Perustelu

Direktiivin soveltamista on arvioitava säännöllisesti, jotta satamien turvallisuuteen liittyvistä riskeistä voidaan saadaan ajantasainen käsitys.