EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

PAGAIDU
2004/0031(COD)

7.12.2004

ATZINUMA PROJEKTS

Sniegusi Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Transporta un tūrisma komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes direktīvai par ostu drošības pastiprināšanu
(KOM(2004)0076 – C6-0072/2004 – 2004/0031(COD))

Par atzinumu atbildīgais referents: *Romano Maria La Russa*

PA_Leg

ĪSS PAMATOJUMS

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejai lūdza izteikt savu atzinumu attiecībā uz priekšlikumu direktīvai par ostu drošības pastiprināšanu. Komiteja šajā jautājumā ir īpaši ieinteresēta, jo savā grozītajā priekšlikumā (KOM(2004)393 Komisija drošības pasākumus attiecināja arī uz iebraucamajiem (ro-ro) prāmjiem, kas pārvadā pasažierus un/vai kravas. Līdzīgi kā tas jau notiek gaisa transporta sektorā, šai direktīvai stājoties spēkā, pārbaudes pirms iekāpšanas veiks arī attiecībā uz prāmju pasažieriem. Dalībvalstu kompetencē būs noteikt, uz kāda tipa prāmjiem un kurām ostām šie noteikumi attieksies, par pamatu izmantojot drošības līmeņa novērtējumu ostās un pēc tam izstrādājot ostas drošības plānu.

Priekšlikums direktīvai ir vērtīgs profilaktisks līdzeklis Eiropas Savienības cīņā pret terorismu un veido daļu no pasākumu kopuma, kur drīz iekļaus arī priekšlikumu, kurš aptvers visu starpmodālo transporta ķēdi kopumā un kura mērķis ir nodrošināt drošību visos produkta transportēšanas posmos no ražotāja līdz gala mērķim.

Referenta nostāja

Referents pilnībā atbalsta direktīvas būtību un tās pamatieceres. Ostas drošības plāni ne tikvien nodrošinās labāku aizsardzību pret iespējamiem teroristu uzbrukumiem, bet arī stiprinās pasākumus, ko veic cīņai pret nelikumīgu migrāciju, narkotiku tirdzniecību un preču viltošanu.

Referents atbalsta Komisijas pieeju gan attiecībā uz direktīvas mērķi — panākt, ka ostas ir labāk pasargātas no tīšu nelikumīgu darbību apdraudējumiem —, gan attiecībā uz iespēju veikt Kopienas pārbaudes, lai uzraudzītu direktīvas īstenošanu dalībvalstīs.

Referents piekrīt Transporta un tūrisma komitejas referenta izteiktajiem uzskatiem, ka no direktīvas aptvēruma būtu jāizslēdz "blakusesošās ostas teritorijas", ļaujot dalībvalstīm pašām noteikt, kas ietilpst ostas teritorijā.

Referents vēlas, lai Komisija pēc iespējas drīzāk sagatavo sīku analīzi par direktīvas īstenošanas izmaksām un to, kā izmaksas jāsadala starp valsts iestādēm un privātiem uzņēmējiem.

GROZĪJUMI

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Transporta un tūrisma komiteju savā ziņojumā iekļaut šādus grozījumus:

Komisijas ierosinātais teksts[1]	Parlamenta izdarītie grozījumi
Grozījums Nr. 1	

[1] OV vēl nav publicēts.

2. apsvērums

2) cilvēku, infrastruktūras un iekārtu, tajā skaitā transportlīdzekļu drošība ostās***, kā arī būtiskās blakusesošās zonās*** ir jāaizsargā no nelikumīgām darbībām un to postošām sekām. Šāda aizsardzība dos labumu transporta lietotājiem, tautsaimniecībai un sabiedrībai kopumā;	2) cilvēku, infrastruktūras un iekārtu, tajā skaitā transportlīdzekļu drošība ostās ir jāaizsargā no nelikumīgām darbībām un to postošām sekām. Šāda aizsardzība dos labumu transporta lietotājiem, tautsaimniecībai un sabiedrībai kopumā;

Pamatojums

Blakusesošo teritoriju noteikšanai jābūt dalībvalstu kompetencē.

Grozījums Nr. 2
4. apsvērums

4) Lai sasniegtu vispilnīgāko iespējamo aizsardzību jūras un ostu rūpniecībā, ir jāievieš ostas drošības pasākumi. Tiem jāaptver ne tikai kuģu/ostas mijiedarbība, bet visa osta, tādejādi aizsargājot ostas zonas un nodrošinot, ka drošības pasākumi, kuri pieņemti, piemērojot Regulu (EK) Nr. …/…., darbosies veiksmīgāk, pateicoties paaugstinātai drošībai blakusesošajās ostas zonās. Šie pasākumi attiecas uz visām tām ostām, kurās ir kaut viena no ostas telpām un vietām, uz kuru attiecas Regula (EK) Nr. …/…. .	4) Lai sasniegtu vispilnīgāko iespējamo aizsardzību jūras un ostu rūpniecībā, ir jāievieš ostas drošības pasākumi. Tiem jāaptver ne tikai kuģu/ostas mijiedarbība, bet visa osta, tādejādi aizsargājot ostas zonas un nodrošinot, ka drošības pasākumi, kuri pieņemti, piemērojot Regulu (EK) Nr. …/…., darbosies veiksmīgāk, pateicoties paaugstinātai drošībai blakusesošajās ostas zonās***, ko nosaka dalībvalstis***. Šie pasākumi attiecas uz visām tām ostām, kurās ir kaut viena no ostas telpām un vietām, uz kuru attiecas Regula (EK) Nr. …/…. .

Pamatojums

Blakusesošo teritoriju noteikšanai jābūt dalībvalstu kompetencē.

Grozījums Nr. 3
8. apsvērums

8) Iebraucamie (ro-ro) kuģi ir īpaši viegli izmantojami nelikumīgām darbībām, jo īpaši, ja tie pārvadā ne tikai kravu, bet arī pasažierus. Pamatojoties uz riska novērtējumiem, ir jāpieņem adekvāti pasākumi, kuri nodrošina, ka automašīnas un preču transportlīdzekļi, kas paredzēti	8) Iebraucamie (ro-ro) kuģi ir īpaši viegli izmantojami nelikumīgām darbībām, jo īpaši, ja tie pārvadā ne tikai kravu, bet arī pasažierus. Pamatojoties uz riska novērtējumiem, ir jāpieņem adekvāti pasākumi, kuri nodrošina, ka ***pasažieri,*** automašīnas un preču transportlīdzekļi, kas

transportam uz iebraucamiem (ro-ro) kuģiem vietējos un starptautiskajos maršrutos, nerada risku kuģim, tā pasažieriem un apkalpei, kā arī kravai. Pasākumi jāpieņem ostā vai ostas robežās, pirms automašīnas un preču transportlīdzekļi tiek uzvesti uz kuģa, un tādā veidā, kurš pēc iespējas mazāk traucē kuģa operāciju plūsmu;	paredzēti transportam uz iebraucamiem (ro-ro) kuģiem vietējos un starptautiskajos maršrutos, nerada risku kuģim, tā pasažieriem un apkalpei, kā arī kravai. Pasākumi jāpieņem ostā vai ostas robežās, pirms automašīnas un preču transportlīdzekļi tiek uzvesti uz kuģa, un tādā veidā, kurš pēc iespējas mazāk traucē kuģa operāciju plūsmu;

Pamatojums

Drošības standarti un pārbaudes jāpiemēro arī prāmju pasažieriem tāpat kā attiecībā uz gaisa transporta pasažieriem.

Grozījums Nr. 4
8. a) apsvērums (jauns)

	8) Pārbaužu attiecināšana arī uz iebraucamajiem (ro-ro) prāmjiem ir lietderīgs veids, kā cīnīties pret nelegālu migrāciju, narkotiku tirdzniecību un preču viltošanu.

Grozījums Nr. 5
10. apsvērums

10) Dalībvalstīm jāapstiprina novērtējumi un plāni un jāuzrauga to īstenošana savās ostās. Īstenošanas uzraudzības efektivitātei jābūt Komisijas ***vadīto pārbaužu tematam***;	10) Dalībvalstīm jāapstiprina novērtējumi un plāni un jāuzrauga to īstenošana savās ostās. ***Lai nodrošinātu*** īstenošanas uzraudzības efektivitāti***i un novērstu konkurences izkropļojumus starp dalībvalstīm, jāveic inspekcijas*** Komisijas ***pārraudzībā.***

Pamatojums

Ar Kopienas inspekcijām tiks nodrošināts, ka dalībvalstis efektīvi un vienoti īsteno direktīvā noteiktos pasākumus un samazinās konkurences izkropļojumu iespējamība.

Grozījums Nr. 6
12. a) apsvērums (jauns)

	12. a) Izmaksu un guvumu analīzei, kas paredzēta Eiropas Parlamenta un Padomes

2004. gada 31. marta Regulā (EK) Nr. 725/2004 par kuģu un ostas iekārtu drošības pastiprināšanu, jāietver arī to izmaksu analīze, kas saistītas ar šajā direktīvā noteiktajiem pasākumiem, un jāparedz pamatnostādnes izmaksu sadalīšanai starp valsts iestādēm un operatoriem.

OV L 129, 29.04.2004., 6. lpp.

Pamatojums

Direktīvā nav paredzēta precīza finanšu sistēma tajā noteikto pasākumu finansēšanai.

Grozījums Nr. 7
1. panta 1. punkta 2. apakšpunkts

Tā arī nodrošina, ka drošības pasākumi, kuri īstenoti piemērojot Regulu (EK) Nr. …/…., darbojas vēl veiksmīgāk, pateicoties paaugstinātai drošībai ***blakusesošajās*** ostas zonās.	Tā arī nodrošina, ka drošības pasākumi, kuri īstenoti piemērojot Regulu (EK) Nr. …/…., darbojas vēl veiksmīgāk, pateicoties paaugstinātai drošībai ostas zonās.

Pamatojums

Blakusesošo teritoriju noteikšanai jābūt dalībvalstu kompetencē.

Grozījums Nr. 8
2. panta 1. punkts

1. Šī direktīva attiecas uz drošības pasākumiem, kurus jāievēro vai kuri ietekmē cilvēkus, infrastruktūru un iekārtas, tajā skaitā transporta līdzekļus, ostās, ***kā arī blakusesošās zonās, kur šiem pasākumiem ir tieša vai netieša ietekme uz drošību ostā***.	1. Šī direktīva attiecas uz drošības pasākumiem, kurus jāievēro vai kuri ietekmē cilvēkus, infrastruktūru un iekārtas, tajā skaitā transporta līdzekļus, ostās.

Pamatojums

Blakusesošo teritoriju noteikšanai jābūt dalībvalstu kompetencē.

Grozījums Nr. 9

3. panta 1. punkts

1. “osta” vai “jūras osta” apzīmē zemes un ūdens telpu, kas izveidota tādiem darbiem un iekārtām, lai principā atļautu kuģu pieņemšanu, to iekraušanu un izkraušanu, preču uzglabāšanu, šo preču pieņemšanu un piegādi, un pasažieru iekāpšanu un izkāpšanu;	1. “osta” vai “jūras osta” apzīmē zemes un ūdens telpu, ***kuras robežas nosaka dalībvalstis un*** kura izveidota tādiem darbiem un iekārtām, lai principā atļautu kuģu pieņemšanu, to iekraušanu un izkraušanu, preču uzglabāšanu, šo preču pieņemšanu un piegādi, un pasažieru iekāpšanu un izkāpšanu;

Pamatojums

Blakusesošo teritoriju noteikšanai jābūt dalībvalstu kompetencē.

Grozījums Nr. 10
7. panta 7. punkta 1. apakšpunkts

7. Jo īpaši, ostas drošības plānam jānodrošina, ka, pamatojoties uz riska novērtējumiem, kompetentas valsts iestādes veic adekvātas drošības kontroles mašīnām un preču transporta līdzekļiem, kuri paredzēti uzvešanai uz kuģiem, kas pārvadā arī pasažierus.	7. Jo īpaši, ostas drošības plānam jānodrošina, ka, pamatojoties uz riska novērtējumiem, kompetentas valsts iestādes veic adekvātas drošības kontroles mašīnām un preču transporta līdzekļiem, kuri paredzēti uzvešanai uz kuģiem, kas pārvadā arī pasažierus***, kā arī pašiem pasažieriem***.

Pamatojums

Drošības standarti un pārbaudes jāpiemēro arī prāmju pasažieriem tāpat kā attiecībā uz gaisa transporta pasažieriem.

Grozījums Nr. 11
10. pants

10. pants	***svītrots***
Ostas drošības komiteja	
1. Dalībvalstis nodrošina, ka tiek izveidotas ostas drošības komitejas, lai nodrošinātu ostas, uz kurām attiecas šī direktīva, ar praktiskiem padomiem, ja vien ostas specifika nenorāda, ka šādas komitejas nav vajadzīgas.	
2. Ostas drošības komiteju piederība starp ostām var atšķirties, taču tai vienmēr	

jāatspoguļo ostas operatīvās un valsts iestāžu funkcijas., Tā funkcionē, pamatojoties uz „informācijas vajadzība” bāzes.

Pamatojums

Atbilstīgi subsidiaritātes principam konsultatīvas komitejas nav nepieciešamas.

Grozījums Nr. 12
14. panta 3. punkta 2. apakšpunkts

Attiecīgās dalībvalstis pakļaujas šādām pārbaudēm un nodrošina, ka attiecīgās iestādes vai personas arī pakļaujas šādām pārbaudēm.	Attiecīgās dalībvalstis pakļaujas šādām pārbaudēm un nodrošina, ka attiecīgās iestādes vai personas arī pakļaujas šādām pārbaudēm. ***Komisija un dalībvalstu atbildīgās iestādes īsteno nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu, ka šīs pārbaudes pēc iespējas mazāk traucē ostu darbu.***

Grozījums Nr. 13
19. a) pants (jauns)

	19. a) pants
	Vērtējuma ziņojums
	Ne vēlāk kā līdz trīs gadus pēc direktīvas stāšanās spēkā un reizi katros turpmākajos piecos gados Komisija iesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei novērtējuma ziņojumu, ko sagatavo, pamatojoties uz informāciju, kura, cita starpā, iegūta saskaņā ar 14. pantu. Komisija ziņojumā analizē, kā dalībvalstis ievēro direktīvu, kā arī īstenoto pasākumu efektivitāti. Ja nepieciešams, Komisija iesniedz priekšlikumus par papildu pasākumiem.

Pamatojums

Regulārs direktīvas īstenošanas novērtējums ir vajadzīgs, lai reaģētu uz jauniem ostu drošības apdraudējumiem.