EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2004/0031(COD)

7.12.2004

ONTWERPADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het verhogen van de veiligheid van havens
(COM(2004)0076 – C6-0072/2004 – 2004/0031(COD))

Rapporteur voor advies: Romano Maria La Russa

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken is verzocht advies uit te brengen over het voorstel voor een richtlijn betreffende het verhogen van de veiligheid van havens. Zij is vooral in dit onderwerp geïnteresseerd omdat de Europese Commissie in haar gewijzigd voorstel (COM (2004)393) de veiligheidsmaatregelen ook wil uitbreiden tot roll-on roll-off-schepen die passagiers en/of goederen vervoeren. Zoals reeds in het luchtvervoer het geval is zullen, wanneer de richtlijn in werking treedt, ook de passagiers van schepen worden gecontroleerd voordat zij aan boord mogen gaan. Het is aan de lidstaten om te bepalen voor welke soorten schepen en voor welke havens dit zal gelden, op basis van een beoordeling van de havenveiligheid en een daaropvolgend havenveiligheidsplan.

Het voorstel voor een richtlijn vormt een nuttig preventief instrument in de Europese strijd tegen het terrorisme en maakt deel uit van een pakket maatregelen waartoe binnenkort een voorstel voor een richtlijn betreffende de gehele intermodale vervoersketen zal behoren om de veiligheid gedurende het gehele traject van een product te waarborgen, van de producent tot de eindbestemming.

Het standpunt van de rapporteur

Uw rapporteur kan zich volledig vinden in de opzet van de richtlijn en de gedachte erachter. De havenveiligheidsplannen hebben een meervoudige functie. Zij staan niet alleen borg voor een betere beveiliging tegen eventuele terroristische aanvallen, maar zorgen ook voor een versterking van de bestrijding van de illegale immigratie, van de drugshandel en van de namaak van producten. Uw rapporteur stemt in met de benadering van de Europese Commissie zowel ten aanzien van het doel van de richtlijn, te weten het verbeteren van de beveiliging van de havens tegen het gevaar van opzettelijke onwettige handelingen, als ten aanzien van de mogelijkheid om communautaire inspecties te verrichten om de toepassing van de richtlijn door de lidstaten te controleren.

Uw rapporteur deelt het standpunt van de rapporteur van de Commissie vervoer en toerisme en de Raad, die "de naburige gebieden" van het toepassingsgebied van de richtlijn uitsluiten, aangezien zij er de voorkeur aan geven dat de lidstaten zelf de betreffende havengebieden afbakenen. Uw rapporteur wenst dat de Commissie zo spoedig mogelijk een gedetailleerde analyse verricht van de kosten die met de inwerkingtreding van onderhavige richtlijn gemoeid zijn, en van de verdeling van de te verwachten kosten tussen overheidsinstanties en particuliere bedrijven.

AMENDEMENTEN

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst[1]	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Overweging 2	
(2) De veiligheid van mensen, infrastructuur en uitrusting, inclusief vervoermiddelen, in havens ***alsook in relevante naburige gebieden*** moet worden beschermd tegen onwettige handelingen en de vernietigende effecten ervan. Een dergelijke bescherming zou ten goede komen aan de vervoersgebruikers, de economie en de maatschappij als geheel.	(2) De veiligheid van mensen, infrastructuur en uitrusting, inclusief vervoermiddelen, in havens moet worden beschermd tegen onwettige handelingen en de vernietigende effecten ervan. Een dergelijke bescherming zou ten goede komen aan de vervoersgebruikers, de economie en de maatschappij als geheel.
Motivering	
Het wordt aan de lidstaten overgelaten om te bepalen wat een naburig gebied is.	
Amendement 2 Overweging 4	
(4) Teneinde maximale veiligheid te realiseren voor maritieme en havenindustrieën moeten maatregelen betreffende havenveiligheid worden ingevoerd. Deze moeten verdergaan dan het schip/haven raakvlak en van toepassing zijn op de hele haven en aldus zowel de havengebieden beschermen als verzekeren dat ingevolge Verordening (EG) nr. …/…. genomen maatregelen deze verhoogde veiligheid genieten in naburige gebieden. Deze maatregelen moeten van toepassing zijn op al die havens waarin een of meer havenfaciliteiten gelegen zijn welke onder	(4) Teneinde maximale veiligheid te realiseren voor maritieme en havenindustrieën moeten maatregelen betreffende havenveiligheid worden ingevoerd. Deze moeten verdergaan dan het schip/haven raakvlak en van toepassing zijn op de hele haven en aldus zowel de havengebieden beschermen als verzekeren dat ingevolge Verordening (EG) nr. …/…. genomen maatregelen deze verhoogde veiligheid genieten in naburige gebieden***, zoals vastgesteld door de lidstaten***. Deze maatregelen moeten van toepassing zijn op al die havens waarin een of meer

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

Verordening (EG) nr.. …/…. vallen.	havenfaciliteiten gelegen zijn welke onder Verordening (EG) nr.. …/…. vallen.

Motivering

Het wordt aan de lidstaten overgelaten om te bepalen wat een naburig gebied is.

Amendement 3
Overweging 8

(8) Roll-on roll-off-schepen zijn bijzonder kwetsbaar voor onwettige handelingen, met name indien zij passagiers en vracht vervoeren. Er moeten adequate maatregelen worden genomen op basis van risicobeoordelingen die waarborgen dat auto's en vrachtwagens die bestemd zijn voor vervoer op een roll-on roll-off-schip op binnenlandse en internationale routes geen risico veroorzaken voor het schip, de passagiers en bemanning ervan en de vracht. De maatregelen moeten worden genomen in de haven of aan de grenzen van de haven voordat de auto's en vrachtwagens het schip binnenkomen en op een wijze die de doorstroming van de operaties zo weinig mogelijk belemmert.	(8) Roll-on roll-off-schepen zijn bijzonder kwetsbaar voor onwettige handelingen, met name indien zij passagiers en vracht vervoeren. Er moeten adequate maatregelen worden genomen op basis van risicobeoordelingen die waarborgen dat ***passagiers,*** auto's en vrachtwagens die bestemd zijn voor vervoer op een roll-on roll-off-schip op binnenlandse en internationale routes geen risico veroorzaken voor het schip, de passagiers en bemanning ervan en de vracht. De maatregelen moeten worden genomen in de haven of aan de grenzen van de haven voordat de auto's en vrachtwagens het schip binnenkomen en op een wijze die de doorstroming van de operaties zo weinig mogelijk belemmert.

Motivering

De veiligheidsnormen en controles moeten ook voor de passagiers van de schepen gelden, zoals ook voor passagiers in het luchtvervoer het geval is.

Amendement 4
Overweging 8 bis (nieuw)

	(8 bis) De uitbreiding van de controles tot de roll-on roll-off-schepen vormt een nuttig instrument voor de bestrijding van illegale immigratie, drugshandel en de namaak van producten.

Amendement 5
Overweging 10

(10) De lidstaten moeten de beoordelingen en plannen goedkeuren en de implementatie in hun havens controleren. De effectiviteit van de implementatiecontrole ***moet worden onderworpen aan door*** de Commissie ***gesuperviseerde*** inspecties.	(10) De lidstaten moeten de beoordelingen en plannen goedkeuren en de implementatie in hun havens controleren. ***Ter waarborging van d***e effectiviteit van de implementatiecontrole ***en ter voorkoming van concurrentievervalsing tussen de lidstaten moeten de*** inspecties ***worden uitgevoerd onder toezicht van*** de Commissie.

Motivering

De communautaire inspecties staan borg voor de efficiënte en homogene implementatie van de in de richtlijn opgenomen maatregelen en maken het mogelijk de gevallen van concurrentievervalsing te beperken.

Amendement 6
Overweging 12 bis (nieuw)

	(12 bis) In de kosten-batenanalyse. zoals bedoeld in verordening (EG) nr. 725/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de verbetering van de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten[1] dienen ook de kosten die met de maatregelen in deze richtlijn gemoeid zijn, in aanmerking te worden genomen en richtsnoeren te worden gegeven voor de verdeling van de kosten tussen overheidsinstanties en particuliere bedrijven.
	[1] PB L 129 van 29.4.2004, blz. 6.

Motivering

In de richtlijn ontbreekt een precies financieel overzicht van de geplande maatregelen.

Amendement 7
Artikel 1, lid 1, alinea 2

De richtlijn verzekert ook dat ingevolge Verordening (EG) nr. …/…. genomen veiligheidsmaatregelen verhoogde veiligheid genieten in ***naburige*** havengebieden.	De richtlijn verzekert ook dat ingevolge Verordening (EG) nr. …/…. genomen veiligheidsmaatregelen verhoogde veiligheid genieten in havengebieden.

Motivering

Het wordt aan de lidstaten overgelaten om te bepalen wat een naburig gebied is.

Amendement 8
Artikel 2, lid 1

1. Deze richtlijn behelst veiligheidsmaatregelen die dienen te worden nageleefd door of van invloed zijn op mensen, infrastructuur en uitrusting, inclusief vervoermiddelen, in havens ***alsook in naburige gebieden waar deze een directe of indirecte impact hebben op de veiligheid in de haven***.	1. Deze richtlijn behelst veiligheidsmaatregelen die dienen te worden nageleefd door of van invloed zijn op mensen, infrastructuur en uitrusting, inclusief vervoermiddelen, in havens.

Motivering

Het wordt aan de lidstaten overgelaten om te bepalen wat een naburig gebied is.

Amendement 9
Artikel 3, punt 1

1. "haven" of "zeehaven": een uit land en water bestaand gebied met werken en voorzieningen die voornamelijk dienen voor de ontvangst van schepen, het laden en lossen daarvan, de opslag van goederen, het in ontvangst nemen en leveren van deze goederen, en het in- en ontschepen van passagiers.	1. "haven" of "zeehaven": een uit land en water bestaand gebied ***waarvan de omvang door de lidstaten wordt bepaald,*** met werken en voorzieningen die voornamelijk dienen voor de ontvangst van schepen, het laden en lossen daarvan, de opslag van goederen, het in ontvangst nemen en leveren van deze goederen, en het in- en ontschepen van passagiers.

Motivering

Het wordt aan de lidstaten overgelaten om te bepalen wat een naburig gebied is.

Amendement 10
Artikel 7, lid 7, eerste alinea

7. Met name waarborgt het havenveiligheidsplan dat, op basis van risicobeoordelingen, door de bevoegde nationale autoriteiten adequate veiligheidscontroles worden uitgevoerd van auto's en vrachtwagens die klaar zijn voor inscheping op schepen die eveneens passagiers vervoeren.	7. Met name waarborgt het havenveiligheidsplan dat, op basis van risicobeoordelingen, door de bevoegde nationale autoriteiten adequate veiligheidscontroles worden uitgevoerd van auto's en vrachtwagens die klaar zijn voor inscheping op schepen die eveneens passagiers vervoeren ***en van de passagiers zelf***.

Motivering

De veiligheidsnormen en controles moeten ook voor de passagiers van de schepen gelden, zoals ook voor passagiers in het luchtvervoer het geval is.

Amendement 11
Artikel 10

Artikel 10	***Schrappen***
Comité voor havenveiligheid	
1. De lidstaten zorgen ervoor dat comités voor havenveiligheid worden opgericht om praktisch advies te verstrekken in de onder deze richtlijn vallende havens tenzij de specificiteit van een haven dergelijke comités overbodig maakt.	
2. Het lidmaatschap van het Comité voor havenveiligheid kan variëren per haven, maar moet altijd een afspiegeling zijn van de operationele en overheidsfuncties in een haven. Het functioneert op basis van het "need-to-know"-beginsel.	

Motivering

Het adviescomité is niet nodig op basis van het subsidiariteitsbeginsel.

Amendement 12
Artikel 14, lid 3, alinea 2

De betrokken lidstaat onderwerpt zich aan deze inspecties en ziet erop toe dat de betrokken organen of personen dat eveneens doen.	De betrokken lidstaat onderwerpt zich aan deze inspecties en ziet erop toe dat de betrokken organen of personen dat eveneens doen. ***De Commissie en de bevoegde organen in de lidstaten treden zodanig op dat de hinder van de inspecties voor de havens zo veel mogelijk beperkt blijft.***

Amendement 13
Artikel 19 bis (nieuw)

	Artikel 19 bis
	Evaluatieverslag
	Uiterlijk op 3 jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn en vervolgens elke vijf jaar legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een evaluatieverslag voor dat is opgesteld op basis van onder meer de ingevolge artikel 14 verkregen informatie. In dit verslag analyseert de Commissie de naleving van de richtlijn door de lidstaten en de effectiviteit van de genomen maatregelen. Indien nodig doet zij voorstellen voor aanvullende maatregelen.

Motivering

Het is zaak een regelmatige evaluatie van de goede tenuitvoerlegging van de richtlijn te verrichten om over een bijgewerkt overzicht van de ontwikkeling van de risico's in verband met de veiligheid van havens te kunnen beschikken.