EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za svoboščine in pravice državljanov, pravosodje in notranje zadeve

ZAČASNO
2004/0031(COD)

7.12.2004

OSNUTEK MNENJA

Odbora za svoboščine in pravice državljanov, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za promet in turizem

o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o izboljšanju varnosti v pristaniščih
(KOM(2004)0076 – C6-0072/2004 – 2004/0031(COD))

Pripravljavec mnenja: Romano Maria La Russa

PA_Leg

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Odbor za svoboščine in pravice državljanov, pravosodje in notranje zadeve je bil zaprošen za mnenje glede predloga direktive o izboljšanju varnosti v pristaniščih. Odbor se za to zadevo še posebno zanima, ker je v svojem spremenjenem predlogu (KOM(2004)393) Komisija razširila področje uporabe varnostnih ukrepov tudi na trajekte ro-ro za prevažanje potnikov in/ali tovora. Kot je to že praksa pri letalskih prevozih, bodo po uveljavitvi direktive, potniki trajektov pregledani, preden se bodo vkrcali. Države članice se bodo na podlagi ocene stopnje varnosti v pristaniščih same odločile za katere trajekte in za katera pristanišča bodo veljale te določbe, ter bodo posledično oblikovale varnostni načrt za pristanišča.

Predlog direktive je dragoceno preventivno orodje v evropskem boju proti terorizmu in del paketa ukrepov, ki bo kmalu vključeval predlog direktive, s katero bo pokrita celotna intermodalna prevozna veriga, in bo zagotovljena varnosti na vseh stopnjah potovanja izdelka od proizvajalca do cilja.

Stališče pripravljavca mnenja

Pripravljavec mnenja popolnoma podpira tako vsebino direktive, kot tudi zastavljen pristop. Pristaniški varnostni načrti ne bodo imeli samo vloge zagotavljanja večje zaščite pred možnimi terorističnimi napadi, ampak bodo krepili ukrepe za boj proti nezakonitemu priseljevanju, trgovini z mamili in ponarejanju izdelkov.

Pripravljavec mnenja podpira pristop Komisije, tako glede cilj direktive, ki namerava povečati varnost v pristaniščih zaradi namernih kriminalnih dejanj, kot glede možnosti izvajanja inšpekcij Skupnosti z namenom spremljanja izvajanja direktive s strani držav članic.

Pripravljavec mnenja se strinja s stališči, ki sta jih v zvezi z območji v bližini pristanišča izrazila pripravljavka mnenja Odbora za promet in turizem ter Svet. Ta območja bi morala biti izključena iz cilja direktive, ker bi morale države članice same opredeliti obseg območja pristanišča.

Pripravljavec mnenja želi, da Komisija podrobno analizira stroške, povezane z izvajanjem direktive, ter način razdelitve teh stroškov med javne organe in zasebne operaterje.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za svoboščine in pravice državljanov, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za promet in turizem kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Besedilo, ki ga predlaga Komisija[1]	Predlogi sprememb Parlamenta

[1] Še neobjavljeno v UL.

Predlog spremembe 1
Uvodna izjava 2

(2) Ljudi, infrastrukturo in opremo, vključno s prevoznimi sredstvi v pristaniščih ***ter na območjih v bližini pristanišč***, je treba zavarovati pred nezakonitimi dejavnostmi in njihovimi škodljivimi posledicami. Takšna zaščita koristi tako uporabnikom transportnih storitev, kot tudi gospodarstvu in celotni družbi.	(2) Ljudi, infrastrukturo in opremo, vključno s prevoznimi sredstvi v pristaniščih, je treba zavarovati pred nezakonitimi dejavnostmi in njihovimi škodljivimi posledicami. Takšna zaščita koristi tako uporabnikom transportnih storitev, kot tudi gospodarstvu in celotni družbi.

Obrazložitev

Države članice bi morale same opredeliti sosednja območja.

Predlog spremembe 2
Uvodna izjava 4

(4) Potrebno je vpeljati varnostne ukrepe v pristanišču, s katerimi bi omogočili največjo možno stopnjo zaščite za pomorsko in pristaniško industrijo. Ti ukrepi morajo presegati odnos med ladjo in pristaniščem ter zajemati celotno pristaniško območje, s čimer bi varnostne ukrepe iz Uredbe (ES) št. …/…. razširili tudi na sosednja območja. Ti ukrepi se nanašajo na pristanišča z eno ali več pristaniškimi napravami, ki jih pokriva Uredba (ES) št. …/…. .	(4) Potrebno je vpeljati varnostne ukrepe v pristanišču, s katerimi bi omogočili največjo možno stopnjo zaščite za pomorsko in pristaniško industrijo. Ti ukrepi morajo presegati odnos med ladjo in pristaniščem ter zajemati celotno pristaniško območje, s čimer bi varnostne ukrepe iz Uredbe (ES) št. …/…. razširili tudi na sosednja območja, ***opredeljena s strani držav članic***. Ti ukrepi se nanašajo na pristanišča z eno ali več pristaniškimi napravami, ki jih pokriva Uredba (ES) št. …/…. .

Obrazložitev

Države članice bi morale same opredeliti sosednja območja.

Predlog spremembe 3
Uvodna izjava 8

(8) Plovila ro-ro so posebej izpostavljena nezakonitim dejanjem, zlasti kadar poleg tovora prevažajo tudi potnike. Na podlagi ocene tveganja se sprejmejo ustrezni ukrepi, ki zagotavljajo, da osebna in tovorna vozila na plovilu ro-ro, bodisi na notranjih ali pa	(8) Plovila ro-ro so posebej izpostavljena nezakonitim dejanjem, zlasti kadar poleg tovora prevažajo tudi potnike. Na podlagi ocene tveganja se sprejmejo ustrezni ukrepi, ki zagotavljajo, da ***potniki***, osebna in tovorna vozila na plovilu ro-ro, bodisi na

mednarodnih linijah, ne ogrožajo plovila, potnikov, posadke ali tovora. Takšni ukrepi se izvajajo v pristanišču ali na mejah pristanišča, pred vstopom osebnih in tovornih vozil na plovilo, in sicer tako, da se pri tem čim manj ovira ostale dejavnosti.	notranjih ali pa mednarodnih linijah, ne ogrožajo plovila, potnikov, posadke ali tovora. Takšni ukrepi se izvajajo v pristanišču ali na mejah pristanišča, pred vstopom osebnih in tovornih vozil na plovilo, in sicer tako, da se pri tem čim manj ovira ostale dejavnosti.

Obrazložitev

Varnostni standardi in nadzori se nanašajo tudi na potnike trajektov, kot velja pri potnikih letal.

Predlog spremembe 4
Uvodna izjava 8(a) (novo)

	(8a) Razširitev nadzora tudi na trajekte ro-ro je koristno sredstvo za boj proti nezakonitemu priseljevanju, trgovini z mamili in ponarejanju izdelkov.

Predlog spremembe 5
Uvodna izjava 10

(10) Države članice naj odobrijo ocene in varnostne načrte ter nadzorujejo njihovo izvajanje v pristanišču. Komisija naj ***z inšpekcijami nadzoruje*** učinkovitost izvajanja ukrepov.	(10) Države članice naj odobrijo ocene in varnostne načrte ter nadzorujejo njihovo izvajanje v pristanišču. ***Za zagotavljanje*** učinkovitosti izvajanja nadzora ***ter za preprečevanje izkrivljanja konkurence med državami članicami***, naj bi ***izvajanje inšpekcij nadzorovala*** Komisija.

Obrazložitev

Inšpekcije Skupnosti bodo zagotovile učinkovito in enotno izvajanje ukrepov, določenih v direktivi v vseh državah članicah, ter bodo zmanjšale možnosti za kakršno koli izkrivljanje konkurence.

Predlog spremembe 6
Uvodna izjava 12(a) (novo)

	(12a) Analiza stroškov in koristi, predvidena v Uredbi (ES) št. 725/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31.

marca 2004 o povečanju zaščite na ladjah in v pristaniščih, bi morala pokriti tudi stroške, povezane z ukrepi iz te direktive ter začrtati smernice za delitev stroškov med organi in operaterji.

---

1 UL L 129, 29.4.2004, str. 6.

Obrazložitev

Direktiva ne določa natančnega finančnega okvira za ukrepe, ki jih določa.

Predlog spremembe 7
Člen 1, odstavek 1, pododstavek 2

Poleg tega naj bi zagotovila, da se varnostni ukrepi iz Uredbe (ES) št. …/…. razširijo in upoštevajo tudi za ***okoliška*** pristaniška območja.	Poleg tega naj bi zagotovila, da se varnostni ukrepi iz Uredbe (ES) št. …/…. razširijo in upoštevajo tudi za ***okoliška*** pristaniška območja.

Obrazložitev

Države članice bi morale same opredeliti sosednja območja.

Predlog spremembe 8
Člen 2, odstavek 1

1. Ta direktiva se nanaša na varnostne ukrepe, ki veljajo za osebe, infrastrukturo in opremo ter prevozna sredstva v pristaniščih, ***kot tudi na območjih blizu pristanišča, kadar ti neposredno ali posredno vplivajo na varnost v pristanišču***.	1. Ta direktiva se nanaša na varnostne ukrepe, ki veljajo za osebe, infrastrukturo in opremo ter prevozna sredstva v pristaniščih.

Obrazložitev

Države članice bi morale same opredeliti sosednja območja.

Predlog spremembe 9
Člen 3, odstavek 1

1. “Pristanišče” ali “morsko pristanišče” pomeni območje na kopnem in na morju, katerega dejavnosti in oprema sta prvenstveno namenjena sprejemu ladij, natovarjanju in raztovarjanju ladij, skladiščenju blaga, sprejemu in dostavljanju tega blaga, vkrcavanju in izkrcavanju potnikov.	1. “Pristanišče” ali “morsko pristanišče” pomeni območje na kopnem in na morju, ***čigar meje določijo države članice***, katerega dejavnosti in oprema sta prvenstveno namenjena sprejemu ladij, natovarjanju in raztovarjanju ladij, skladiščenju blaga, sprejemu in dostavljanju tega blaga, vkrcavanju in izkrcavanju potnikov.

Obrazložitev

Države članice bi morale same opredeliti sosednja območja.

Predlog spremembe 10
Člen 7, odstavek 7, pododstavek 1

7. Varnostni načrt za pristanišče zagotavlja predvsem, da pristojni nacionalni organi na podlagi ocene tveganja izvajajo ustrezen nadzor nad varnostjo osebnih in tovornih vozil na plovilih, ki prevažajo tudi potnike.	7. Varnostni načrt za pristanišče zagotavlja predvsem, da pristojni nacionalni organi na podlagi ocene tveganja izvajajo ustrezen nadzor nad varnostjo osebnih in tovornih vozil na plovilih, ki prevažajo tudi potnike, ***ter tudi nad samimi potniki***.

Obrazložitev

Varnostni standardi in nadzori se nanašajo tudi na potnike trajektov, kot velja pri potnikih letal

Predlog spremembe 11
Člen 10

Člen 10	***črtano***
Odbor za varnost v pristanišču	
1. Države članice ustanovijo odbore za varnost v pristanišču, ki v pristaniščih, za katere velja ta direktiva, posredujejo praktične nasvete, razen kadar so takšni odbori zaradi posebnega značaja pristanišča nepotrebni.	
2. Sestava odbora za varnost v pristanišču se razlikuje med posameznimi pristanišči, vendar mora vedno odražati operativne funkcije in funkcije javnih organov v pristanišču. Odbor deluje po načelu	

"potrebe po seznanitvi".

Obrazložitev

Na podlagi načela subsidiarnosti svetovalni odbor ni potreben.

Predlog spremembe 12
Člen 14, odstavek 3, pododstavek 2

Država članica dovoli takšne preglede ter zagotovi, da jih dovolijo tudi ustrezni organi ali osebe.	Država članica dovoli takšne preglede ter zagotovi, da jih dovolijo tudi ustrezni organi ali osebe. ***Komisija in odgovorni organi v državi članici morajo zagotoviti, da inšpekcija povzroči čim manj motenj v pristaniščih.***

Predlog spremembe 13
Člen 19(a) (novo)

	Člen 19(a)
	Poročilo o oceni
	Najpozneje tri leta po začetku veljave te direktive ter naknadno vsakih pet let, mora Komisija predložiti Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo o oceni, ki med drugim temelji na podatki, pridobljenih v skladu s členom 14. V poročilu mora Komisija analizirati upoštevanje direktive s strani držav članic ter učinkovitost sprejetih meril. Če je treba, mora predstaviti predlog za dodatna merila.

Obrazložitev

Redne ocene izvajanja direktive so potrebne za prilagajanje stopnje varnosti v pristaniščih ter izpostavljenosti tveganjem.