ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2004/0158(COD)

3.2.2005

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη - PROGRESS
(COM(2004)0488 – C6-0092/2004 – 2004/0158(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Κυριάκος Τριανταφυλλίδης

PA_Leg

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Είναι γεγονός ότι η πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης στα ζητήματα που αφορούν την κοινωνική προστασία των εργαζομένων χρήζει βελτίωσης. Προκειμένου λοιπόν να τεθούν οι βάσεις προς αυτή την κατεύθυνση, θα πρέπει να γίνουν βελτιώσεις στους θεσμούς, στις νομοθεσίες και στις πρακτικές που υπάρχουν. Μέσα στα πλαίσια της παρούσας πρότασης απόφασης, αυτό το οποίο καλούμαστε να κάνουμε, είναι να βοηθήσουμε ώστε οι πολιτικές ελευθερίες και τα δικαιώματα όσων ζουν και εργάζονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση, να διασφαλίζονται και να προστατεύονται, ώστε να μπορούν να μετέχουν αξιοπρεπώς στην κοινωνία, και να απολαμβάνουν μια ικανοποιητική ζωή.

Θεωρώντας ότι οι κοινωνικοί δείκτες δεν βελτιώνονται μόνο ως αποτέλεσμα της επίτευξης των οικονομικών στόχων που τίθενται, οφείλουμε να είμαστε ιδιαίτερα προσεκτικοί όσο αφορά το περιεχόμενο των πολιτικών που προωθούμε. Συνακόλουθα, κι ενώ στόχος είναι τα κοινωνικά προβλήματα των λαών να αντιμετωπίζονται ταυτόχρονα με τα οικονομικά, πρέπει όταν καλούμαστε να εκφέρουμε την άποψη μας ως ΕΚ, να έχουμε διαρκώς κατά νου ότι δεν πρέπει προς εξυπηρέτηση των οικονομικών δεικτών, να μειώνουμε τις επιδιώξεις μας για κοινωνική προστασία των εργαζομένων. Ουσιαστικά, η κατεύθυνση της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προκειμένου να αντιμετωπίζονται με σωστό τρόπο τα κοινωνικά και οικονομικά προβλήματα που υπάρχουν, πρέπει να είναι όσο πιο πολύ γίνεται προοδευτική στους τρόπους επίλυσης ζητημάτων όπως οι όροι εργασίας, το εργασιακό περιβάλλον, η προστασία των εργαζομένων (ασφάλιση, σταθερότητα, υγεία), η προώθηση της ενσωμάτωσης στο χώρο εργασίας και στην κοινωνία, η καταπολέμηση των διακρίσεων και η ισότητα των φύλων.

Προκειμένου να διασφαλιστεί η επίτευξη των κοινωνικών στόχων που προβλέπονται στη συγκεκριμένη πρόταση για απόφαση, είναι σημαντικό να διατυπωθεί ο ρόλος που πρέπει να έχουν οι ίδιοι οι εργαζόμενοι, ως οργανωμένο σύνολο στην προάσπιση και διεκδίκηση των συμφερόντων τους. Τα συμφέροντα των εργοδοτών, δεν συμβαδίζουν πάντα με αυτά των εργαζομένων, στους οποίους ως εκ τούτου, η ίδια η Ευρωπαϊκή Ένωση, πρέπει να διασφαλίσει το δικαίωμα συμμετοχής τους στον κοινωνικό διάλογο και στα υπό συζήτηση προγράμματα. Κοινωνικός διάλογος και ανάλυση των εργασιακών ζητημάτων, σε μια Ένωση που αποτελείται από 25 κράτη- μέλη, χωρίς να δίνεται έμφαση στο ρόλο του βασικότερου παράγοντα, που είναι οι ίδιοι οι εργαζόμενοι, είναι αδιανόητος και σίγουρα αναποτελεσματικός. Φυσικά για πρακτικούς, αλλά και για λόγους ουσίας, αυτό προϋποθέτει τη συμμετοχή οργανωμένων συνόλων, μη κυβερνητικών οργανισμών, όπως είναι τα συνδικάτα.

Σε συνδυασμό με τα πιο πάνω, η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει την ανάγκη να ληφθούν μέτρα τέτοια, που να κατοχυρώνουν και να λαμβάνουν σοβαρά υπόψη το ρόλο των μεταναστών. Συγκεκριμένα, μέσω της παρούσας απόφασης πρέπει να αναγνωριστεί η ανάγκη για προστασία των μεταναστών στους χώρους εργασίας, δίνοντας ταυτόχρονα έμφαση στην ουσιαστική ενσωμάτωσή τους στην κοινωνία καθώς και στην κοινωνική τους προστασία. Επίσης, αναγνωρίζοντας ότι παρατηρούνται προβλήματα και όσον αφορά την εφαρμογή προνοιών και μέτρων κοινωνικής προστασίας των ντόπιων εργαζομένων, οι προβλέψεις της απόφασης θα πρέπει να εκτείνονται πέρα από την ανάγκη κοινωνικής προστασίας και ενσωμάτωσης των μεταναστών, ουσιαστικά στο σύνολο των εργαζομένων. Ακόμη ένα σημείο ιδιαίτερα σημαντικό για τη διασφάλιση ικανοποιητικών τουλάχιστο

επιπέδων ευρύτερης κοινωνικής προστασίας και καλών όρων εργασίας, είναι να αναγνωριστεί ότι ευάλωτη σε διακρίσεις ομάδα αποτελούν δυστυχώς, και άτομα που πάσχουν από διάφορες αναπηρίες.

Η διασφάλιση αξιόλογων επιπέδων κοινωνικής προστασίας των εργαζομένων, καθώς και ικανοποιητικών όρων εργασίας, δεν αποτελούν εύκολο στόχο. Πολλές φορές, οι ανάγκες για επίτευξη των οικονομικών στόχων θέτουν σε δεύτερη μοίρα τις προαναφερθείσες πρόνοιες. Παρόλα αυτά, εκείνο που πρέπει να μην παραγνωρίζεται ούτε στο ελάχιστο, είναι ότι οι αριθμοί, οι οικονομικοί στόχοι που τίθενται και εφόσον επιτυγχάνονται, πρέπει να είναι πραγματικά προς το συμφέρον του ίδιου του εργαζομένου. Συνακόλουθα, θα πρέπει να προσέξει η Ευρωπαϊκή Ένωση, ώστε τα μέτρα που λαμβάνονται να μην οδηγήσουν στη δημιουργία ενός στεγνού νομοθετικού πλαισίου ρύθμισης του τομέα της απασχόλησης, αλλά στη λειτουργικότητα ενός συστήματος που να λαμβάνει υπόψη τα συμφέροντα των εργαζομένων σε όλους τους τομείς απασχόλησης, να προβλέπει για τις πρέπουσες κοινωνικές πρόνοιες, και να προωθεί τον κοινωνικό διάλογο με τρόπο που να μην αποκλείονται από αυτόν, ή να παραμερίζονται, άμεσα επηρεαζόμενες τάξεις

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή[1]	Τροπολογίες του Κοινοβουλίου
Τροπολογία 1 Αιτιολογική σκέψη 5α (νέα)	
	(5α) Προσοχή θα πρέπει να αποδοθεί, σε αυτό το πλαίσιο, στην ειδική θέση των μεταναστών και στη σημασία του να αναληφθεί δράση με σκοπό να μετατραπεί η αδήλωτη, και συχνά επισφαλής, εργασία των μεταναστών σε τακτική απασχόληση και, συνεπώς, να μπορούν να απολαμβάνουν της ίδιας κοινωνικής προστασίας, επιδομάτων και εργασιακών συνθηκών όπως και οι νόμιμοι εργαζόμενοι.

[1] ΕΕ C ... / Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

Τροπολογία 2
Άρθρο 5, σημείο 4α (νέο)

(4α) Ευαισθητοποιώντας περισσότερο, διασπείροντας τις πληροφορίες και προάγοντας τον διάλογο μεταξύ ΜΚΟ, συνδικαλιστικών σωματείων, περιφερειακών και τοπικών φορέων και άλλων παραγόντων σχετικά με τα καλύτερα μέσα προώθησης της ενσωμάτωσης των υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι διαμένουν νόμιμα στην επικράτεια της Ένωσης στην επίσημη αγορά εργασίας και στο κοινωνικό σύνολο, καθώς και σχετικά με τα καλύτερα μέσα προστασίας τόσο των μεταναστών όσο και των εγχωρίων εργαζομένων.

Τροπολογία 3
Άρθρο 5, σημείο 4β (νέο)

(4β) Προάγοντας την εκ μέρους των κρατών μελών σύναψη συμφωνιών με τις χώρες καταγωγής των μεταναστών ώστε να διασφαλιστεί η μεταφορά των δικαιωμάτων τους στο θέμα της κοινωνικής ασφάλισης.

Τροπολογία 4
Άρθρο 5, σημείο 5

(5) Αναπτύσσοντας τη δυνατότητα των κυριότερων δικτύων της ΕΕ να επιδιώξουν στόχους πολιτικής της ΕΕ.	(5) Αναπτύσσοντας τη δυνατότητα των κυριότερων δικτύων της ΕΕ να επιδιώξουν ***τους σχετικούς*** στόχους πολιτικής της ΕΕ.

Τροπολογία 5
Άρθρο 6, σημείο 4α (νέο)

(4α) Ευαισθητοποιώντας περισσότερο, διασπείροντας τις πληροφορίες και προάγοντας τον διάλογο σχετικά με το ζήτημα της παράνομης μετανάστευσης στο σύνολό του ώστε να εξασφαλισθεί ότι θα

αντιμετωπισθούν και θα γίνουν σεβαστά τα θέματα υγείας, ασφάλειας και συνθηκών εργασίας τόσο για τους μετανάστες όσο και για τους εγχώριους εργαζόμενους. Θα πρέπει να υπογραμμισθεί ο ρόλος των συνδικαλιστικών ενώσεων σε ό,τι αφορά τη διατήρηση και την περιφρούρηση αυτών των κατακτήσεων.

Τροπολογία 6
Άρθρο 7, σημείο 3α (νέο)

(3α) Υποστηρίζοντας ενεργά οιοδήποτε μέτρο κατά των διακρίσεων που αποσκοπεί στην άρση όλων των φραγμών που παρεμποδίζουν τα μέλη των ομάδων μειονεκτούντων και αναπήρων ατόμων να έχουν πρόσβαση στην εργασία και την επιμόρφωση, τούτο δε με σκοπό να ενσωματωθούν στην αγορά εργασίας και στο κοινωνικό σύνολο εξασφαλίζοντας συγχρόνως την κοινωνική τους προστασία.

Τροπολογία 7
Άρθρο 8, σημείο 3α (νέο)

(3a) Drawing special attention to attaining equal access of genders at all levels of professional life and in all professions.

Τροπολογία 8
Άρθρο 8, σημείο 4

(4) Αναπτύσσοντας τη δυνατότητα των κυριότερων δικτύων της ΕΕ να επιδιώξουν στόχους πολιτικής της ΕΕ.	(4) Αναπτύσσοντας τη δυνατότητα των κυριότερων δικτύων της ΕΕ να επιδιώξουν ***τους σχετικούς*** στόχους πολιτικής της ΕΕ.