EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2004/0158(COD)

3.2.2005

LAUSUNTOLUONNOS

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamisesta (KOM(2004)0488 – C6-0092/2004 – 2004/0158(COD))

Valmistelija: Kyriacos Triantaphyllides

PA_Leg

LYHYET PERUSTELUT

Euroopan unionin työntekijöiden suojelua koskevaa politiikkaa pitäisi ehdottomasti parantaa. Tämän vuoksi toimielimiä, lainsäädäntöä ja nykyisiä käytäntöjä olisi tehostettava. Tämän päätösehdotuksen olisi edistettävä kaikkien Euroopan unionissa asuvien ja työskentelevien henkilöiden poliittisia vapauksia ja oikeuksia, jotta he voisivat osallistua kunnollisesti yhteiskuntaelämään ja jotta he voisivat elää asianmukaisissa oloissa.

Sosiaaliset indikaattorit eivät ole parantuneet pelkästään siitä, että asetetut taloudelliset tavoitteet on saavutettu. Olisi kiinnitettävä erityistä huomiota edistämiemme toimintalinjojen sisältöön. Tavoite on, että sosiaalisiin ongelmiin puututaan samanaikaisesti taloudellisten ongelmien kanssa. Euroopan parlamentin lausuntoa annettaessa olisi kuitenkin pidettävä mielessä, että työntekijöiden sosiaalista suojelua koskevia pyrkimyksiä ei pidä rajoittaa taloudellisten indikaattorien parantamiseksi. Nykyisiin sosiaalisiin ja taloudellisiin ongelmiin on puututtava tehokkaammin, joten Euroopan unionin on sovellettava kaikkein progressiivisimpia keinoja työoloja, työympäristöä, työntekijöiden suojelua (sosiaaliturvaa, tasapainoisuutta, terveyttä), ammatillisen ja sosiaalisen integraation edistämistä, syrjinnän vastaista taistelua sekä miesten ja naisten tasa-arvoa koskevien kysymysten ratkaisemiseksi.

Tämän ehdotuksen sosiaalisten tavoitteiden saavuttamiseksi on tärkeää määritellä, mikä on työntekijöiden tehtävä järjestäytyneenä yhteisönä etujensa puolustamisessa ja edistämisessä. Työnantajien etu ei ole aina sopusoinnussa työntekijöiden oikeuksien kanssa. Euroopan unionin on siksi varmistettava, että työntekijöillä on oikeus osallistua sosiaaliseen vuoropuheluun ja valmisteltaviin ohjelmiin. 25 jäsenvaltion unionissa olisi käsittämätöntä ja erittäin tehotonta ryhtyä sosiaaliseen vuoropuheluun ja työoloja koskevien kysymysten käsittelyyn, jos työntekijöiden osallistumista ei pidetä tärkeänä. Käytännön sekä sisällön vuoksi tämä edellyttää luonnollisesti, että järjestäytyneet yhteisöt, kansalaisjärjestöt, kuten ammattiyhdistysliikkeet, osallistuvat keskusteluun.

Komission olisi arvioitava edellä mainittujen seikkojen lisäksi tarvetta toimille, joilla vahvistetaan ja otetaan paremmin huomioon maahanmuuttajien rooli. Päätösehdotuksessa olisi erityisesti korostettava tarvetta suojella maahanmuuttajia työpaikalla. Siinä olisi lisäksi korostettava, että heidän tosiasiallinen kotouttamisensa ja sosiaalinen suojelemisensa ovat tarpeellisia toimia. Lisäksi olisi tunnustettava, että paikallisten työntekijöiden sosiaalisen hyvinvoinnin ja suojelun toteutuksessa on ongelmia. Päätökseen sisältyvien säännösten olisi ulotuttava sosiaalista suojelua ja maahanmuuttajien integrointia koskevia tarpeita laajemmalle. Niiden olisi koskettava kaikkia työntekijöitä. Toinen erityisen tärkeä seikka on tunnustaa se, että vammaiset joutuvat kärsimään valitettavan usein syrjinnästä. Näin varmistettaisiin edes tyydyttävä sosiaalinen suojelu laajassa merkityksessään sekä asianmukaiset työolot.

Työntekijöiden korkeatasoisen sosiaalisen suojelun ja tyydyttävien työolojen varmistaminen ei ole helppo tavoite. Taloudellisia tavoitteita koskevien tarpeiden vuoksi edellä mainitut sosiaalista suojelua koskevat säännökset jäävät toissijaisiksi. Koskaan ei saisi unohtaa, että asetettujen päämäärien ja (mahdollisesti saavutettujen) taloudellisten tavoitteiden pitäisi itse asiassa hyödyttää työntekijöitä. Euroopan unionin olisi siten varmistettava, että toteutetuilla toimilla ei luoda tiukkoja lainsäädäntöpuitteita työllisyysalan sääntelemiseksi, vaan käyttökelpoinen järjestelmä, jossa otetaan huomioon työntekijöiden intressit kaikilla

työllisyyden eri aloilla. Euroopan unionin pitää varmistaa tarvittavat sosiaalista hyvinvointia koskevat tehtävät ja sen on edistettävä sosiaalista vuoropuhelua sulkematta siitä pois asianmukaisia sosiaalisia ryhmiä.

TARKISTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti[1]	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1
Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

	(5 a) On kiinnitettävä huomio maahanmuuttajien erityistilanteeseen sekä tarpeellisiin toimiin, jotta maahanmuuttajat pystyisivät pimeiden ja usein epävarmojen työsuhteiden sijaan työskentelemään säännöllisessä työsuhteessa. He pystyisivät siten nauttimaan samoista sosiaalisen suojelun eduista ja työoloista kuin laillisen työn tekijät.

Tarkistus 2
5 artiklan 4 a alakohta (uusi)

	(4 a) lisätään tietoisuutta, levitetään tietoa ja kannustetaan keskustelua kansalaisjärjestöjen, alue- ja paikallistason toimijoiden ja muiden sidosryhmien keskuudessa parhaista keinoista unionin alueella asuvien kolmansien maiden kansalaisten integroimiseksi virallisiin työmarkkinoihin ja yhteiskuntaan sekä parhaista keinoista varmistaa sekä maahanmuuttajien että paikallisten työntekijöiden sosiaalinen suojelu

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Tarkistus 3
5 artiklan 4 b alakohta (uusi)

(4 b) edistetään jäsenvaltioiden ja maahanmuuttajien alkuperäisvaltioiden välisten sopimusten päätökseen saattamista, jotta maahanmuuttajien sosiaaliturvaoikeuksien siirto varmistetaan

Tarkistus 4
5 artiklan 5 alakohta

(5) kehitetään EU:n keskeisten verkostojen valmiuksia toimia EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.	(5) kehitetään EU:n keskeisten verkostojen valmiuksia toimia ***asianmukaisten*** EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Tarkistus 5
6 artiklan 4 a alakohta (uusi)

(4 a) lisätään tietoisuutta, levitetään tietoa ja kannustetaan keskustelua laittomaan työntekoon liittyvistä keskeisistä kysymyksistä sen varmistamiseksi, että maahanmuuttajien ja paikallisten työntekijöiden terveydenhuoltoa, turvallisuutta ja työoloja koskevat kysymykset käsitellään ja niitä noudatetaan. Ammattiyhdistysliikkeiden tehtävää näiden tavoitteiden ylläpitämisessä ja edistämisessä on korostettava

Tarkistus 6
7 artiklan 3 a alakohta (uusi)

(3 a) kannustetaan aktiivisesti kaikkia konkreettisia syrjinnän vastaisia toimia, joilla pyritään poistamaan epäedullisessa asemassa oleville ja vammaisille aiheutetut esteet työnhaussa ja koulutuksessa. Päämääränä on näiden ryhmien

integroiminen työmarkkinoille ja yhteiskuntaan sekä heidän sosiaalisen suojelunsa varmistaminen.

Tarkistus 7
8 artiklan 3 a alakohta (uusi)

(3 a) kiinnitetään erityistä huomiota eri sukupuolten tasapuoliseen osallistumiseen työelämän kaikille tasoille ja kaikille ammattialoille

Tarkistus 8
8 artiklan 4 alakohta

(4) kehitetään EU:n keskeisten verkostojen valmiuksia toimia EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.	(4) kehitetään EU:n keskeisten verkostojen valmiuksia toimia ***asianmukaisten*** EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.