EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2004/0158(COD)

3.2.2005

ONTWERPADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit – Progress
(COM(2004)0488 – C6-0092/2004 – 2004/0158(COD))

Rapporteur voor advies: Kyriacos Triantaphyllides

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

Het beleid van de Europese Unie inzake de sociale bescherming van werknemers moet worden verbeterd. Om de basis hiervoor te leggen moeten verbeteringen worden aangebracht aan de instellingen, de wetgeving en aan de bestaande praktijken. In het kader van onderhavig voorstel voor een besluit worden we verzocht ertoe bij te dragen dat de politieke vrijheden en rechten van degenen die in de Europese Unie leven en werken, gewaarborgd en beschermd worden zodat zij een waardig lid kunnen zijn van de maatschappij en een bevredigend leven kunnen leiden.

In de overweging dat de verbetering van de maatschappelijke indicatoren niet uitsluitend het resultaat is van de verwezenlijking van de economische doelstellingen, moeten we uiterst voorzichtig zijn met de inhoud van de maatregelen die we voorstellen. Aangezien het doel is de sociale problemen van de volkeren samen met de economische problemen aan te pakken, moeten we dan ook wanneer we als Europees Parlement verzocht worden een standpunt te bepalen moeten uitspreken, voortdurend voor ogen hebben dat we onze ambities voor de sociale bescherming van de werknemers niet mogen afzwakken ten voordele van de economische indicatoren. Indien de Europese Unie de bestaande sociale en economische problemen op de juiste manier wil oplossen, moet zij streven naar een zo progressief mogelijke aanpak voor kwesties zoals de arbeidsvoorwaarden, het arbeidsmilieu, de bescherming van de werknemers (verzekering, stabiliteit, gezondheid), de bevordering van de integratie in de arbeidsplaats en in de maatschappij, het bestrijden van discriminaties en de gelijkheid van man en vrouw.

Ten einde de in dit voorstel vastgelegde doelstellingen te verwezenlijken moet de rol worden gedefinieerd die de werknemers zelf moeten hebben als georganiseerd geheel in de bescherming en de verdediging van hun belangen. De belangen van de werkgevers lopen niet altijd gelijk met die van de werknemers en daarom moet de Europese Unie zelf ervoor zorgen dat voor de werknemers het recht op deelname aan de sociale dialoog en de programma's ter discussie, gewaarborgd wordt. Een sociale dialoog en een analyse van de arbeidskwesties in een Unie met 25 lidstaten, zonder dat de klemtoon wordt gelegd op de rol van de meest fundamentele factor, de werknemers zelf, is ondenkbaar en zeker niet efficiënt. Uiteraard om praktische redenen, maar ook in wezen veronderstelt dit de deelname van georganiseerde entiteiten, niet-gouvernementele organisaties, zoals de syndicaten.

Hierop voortgaand zal de Commissie moeten oordelen of het nodig is maatregelen te nemen die de rol van de migranten consolideren en ernstig in aanmerking nemen. Via dit voorstel dient te worden erkend dat bescherming van de migranten op de arbeidsplaats noodzakelijk is, terwijl tegelijk nadruk wordt gelegd op hun werkelijke integratie in de maatschappij alsook hun sociale bescherming. En aangezien we moeten erkennen dat er ook problemen zijn met de toepassing van de maatregelen van voorzorg en sociale bescherming van de autochtone werknemers, moeten de voorzieningen van het besluit verder gaan dan de noodzaak van sociale bescherming en integratie van de migranten en uitgebreid worden tot het geheel van de werknemers. Om te komen tot tenminste adequate niveaus van algemene sociale bescherming en goede arbeidsvoorwaarden, is het bovendien bijzonder belangrijk te erkennen dat personen met een handicap jammer genoeg een kwetsbare groep vormen in termen van discriminatie.

Voor een volwaardig niveau van sociale bescherming van werknemers en bevredigende arbeidsvoorwaarden zorgen, is geen gemakkelijke doelstelling. Ze wordt vaak naar de tweede plaats verdrongen door de noodzaak om de economische doelstellingen te bereiken. Maar we mogen zeker niet uit het oog verliezen dat de cijfers en de economische streefdoelen die vastgelegd en eventueel gerealiseerd worden, werkelijk het belang moeten dienen van de werknemers zelf. De Europese Unie moet dus waakzaam zijn dat de maatregelen die worden genomen niet leiden tot het opstellen van een rigide wetgevend kader voor het regelen van de werkgelegenheid, maar wel tot een goed werkend systeem waarin rekening wordt gehouden met de belangen van de werknemers in alle sectoren van de arbeid. Ze moet voorzien in passende sociale voorzorgsmaatregelen en de sociale dialoog bevorderen op een manier die garandeert dat de direct betrokken partijen niet worden uitgesloten of over het hoofd gezien.

AMENDEMENTEN

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst[1]	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Overweging 5 bis (nieuw)	
	(5 bis) Er dient aandacht te worden besteed aan de bijzondere situatie van migranten in deze context en het belang van maatregelen om het zwartwerk - dat vaak onzeker werk is - van migranten om te vormen tot reguliere arbeid zodat zij dezelfde sociale bescherming, voordelen en arbeidsvoorwaarden kunnen genieten als reguliere werknemers.
Amendement 2 Artikel 5, punt 4 bis (nieuw)	
	(4 bis) de bewustwording te vergroten, informatie te verspreiden en de discussie te bevorderen onder de NGO's, de vakbonden, de regionale en lokale actoren en andere belanghebbenden over de manier waarop

[1] PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

het best kan worden gewerkt aan de integratie van onderdanen uit derde landen die wettelijk op het grondgebied van de Unie verblijven, in de officiële arbeidsmarkt en de maatschappij en over de manier waarop het best kan worden gezorgd voor de sociale bescherming van migranten en autochtone werknemers;

Amendement 3
Artikel 5, punt 4 ter (nieuw)

(4 ter) te bevorderen dat de lidstaten overeenkomsten sluiten met de landen van oorsprong van immigranten om de overdracht van hun socialezekerheidsrechten te waarborgen;

Amendement 4
Artikel 5, punt 5

(5) de capaciteit van de belangrijkste EU-netwerken te vergroten om de beleidsdoelstellingen van de EU te helpen realiseren.	(5) de capaciteit van de belangrijkste EU-netwerken te vergroten om de ***desbetreffende*** beleidsdoelstellingen van de EU te helpen realiseren.

Amendement 5
Artikel 6, punt 4 bis (nieuw)

(4 bis) de bewustwording te vergroten, informatie te verspreiden en de discussie te bevorderen over het algemeen probleem van illegale arbeid teneinde te verzekeren dat de kwesties van gezondheid, veiligheid en arbeidsvoorwaarden geregeld worden en dat deze regelingen gerespecteerd worden zowel voor immigranten als voor autochtone werknemers. De rol van de vakbonden voor het vrijwaren en ondersteunen van deze verworvenheden moet onderstreept worden.

Amendement 6
Artikel 7, punt 3 bis (nieuw)

(3 bis) actief steun te verlenen aan alle concrete antidiscriminatiemaatregelen die tot doel hebben alle obstakels op te heffen die leden van kansarme groepen en mensen met een handicap verhinderen toegang te krijgen tot arbeid en beroepsopleiding, met het oog op hun integratie in de arbeidsmarkt en de maatschappij, waarbij tegelijk hun sociale bescherming wordt gegarandeerd.

Amendement 7
Artikel 8, punt 3 bis (nieuw)

(3 bis) extra aandacht te vestigen op het verwezenlijken van gelijke toegang voor beide geslachten op alle niveaus van het beroepsleven en in alle beroepen.

Amendement 8
Artikel 8, punt 4

(4) de capaciteit van de belangrijkste EU-netwerken te vergroten om de beleidsdoelstellingen van de EU te helpen realiseren.	(4) de capaciteit van de belangrijkste EU-netwerken te vergroten om de ***desbetreffende*** beleidsdoelstellingen van de EU te helpen realiseren.