PARLAMENTO EUROPEO

2004 *2009*

Commissione per i bilanci

PROVVISORIO
2004/0215(CNS)

15.2.2005

PROGETTO DI PARERE

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

sulla proposta di decisione del Consiglio concernente l'Accademia europea di polizia (CEPOL) quale organo dell'Unione europea
(COM(2004)0623 – C6-0203/2004 – 2004/0215(CNS))

Relatrice per parere: Jutta D. Haug

PA_Leg

BREVE MOTIVAZIONE

Introduzione

Il Consiglio europeo di Tampere ha chiesto l'istituzione di un'Accademia europea di polizia per la formazione di alti funzionari incaricati dell'applicazione della normativa, che dovrebbe fungere da rete tra gli istituti nazionali di formazione esistenti. Alla fine del 2000, il Consiglio ha adottato una decisione che istituisce un'Accademia europea di polizia e ne definisce la finalità e gli obiettivi. Tuttavia, la presente decisione non l'ha dotata né di una personalità giuridica né di una sede permanente e CEPOL ha dovuto affrontare varie difficoltà.

L'obiettivo di questa proposta di decisione del Consiglio è quello di trasformare l'Accademia europea di polizia (CEPOL) in un organo dell'Unione europea, al fine di dotarlo degli strumenti giuridici e organizzativi necessari affinché possa svolgere la sua attività in modo adeguato. Essa stabilisce le finalità, gli obiettivi e la missione di CEPOL e intende inoltre estendere il mandato dell'Accademia per includere non solamente gli alti funzionari di polizia bensì tutti i funzionari incaricati di far rispettare la legge che svolgono un ruolo chiave nella lotta contro il crimine nell'Unione europea.

Gli organi di CEPOL sono il Consiglio di direzione e il direttore. Il Consiglio di direzione si compone di un rappresentante per Stato membro e di un rappresentante della Commissione (che diventa membro a pieno titolo), ognuno dei quali dispone di un voto[1]. CEPOL avrà sede a Bramshill, Regno Unito.

Implicazioni finanziarie

Benché CEPOL sia già operativa, si assisterà a una fase transitoria a partire dall'entrata in vigore della decisione fino alla piena integrazione dell'attuale personale nel sistema delle regolamentazioni attinenti allo stesso e fino alla conseguente assunzione del nuovo personale: la nomina del nuovo direttore, la firma dell'accordo relativo alla sede con lo Stato membro ospitante, ecc. L'importo per il 2005 è calcolato su una base di sei mesi, partendo dal presupposto che la nuova decisione del Consiglio entrerà in vigore a metà del 2005. Un calcolo basato su un anno intero viene effettuato per il periodo a partire dal 2006. La fase operativa avrà inizio nel 2006.

La dichiarazione finanziaria allegata alla proposta stabilisce il seguente stanziamento finanziario:

	Stanziamenti d'impegno in milioni di euro						
	2005	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**Anni successivi**	**Totale**
Spese amministrative (Titoli 1 e 2)	0,9	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	**11,900**
Spese operative (Titolo 3)	2,10	2,30	2,30	2,30	2,30	2,30	**13,600**

[1] Il progetto di relazione della commissione per le libertà civili (relatore: Demetriou) propone che il Parlamento europeo disponga di un rappresentante in seno al Consiglio di direzione.

Impatto sul bilancio amministrativo COM	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	**0,030**
Totale	3,005	4,505	4,505	4,505	4,505	4,505	**25,530**

Nel quadro delle attuali prospettive finanziarie, il bilancio annuale per il 2005 potrebbe ammontare a 3 milioni di euro e a 4,5 milioni di euro per il 2006. Nel bilancio 2005, vi è una nuova rubrica finanziaria con due linee di bilancio destinate a CEPOL (18 05 05 01: Accademia europea di polizia - sovvenzioni ai titoli 1 e 2 e 18 05 05 02: Accademia europea di polizia - sovvenzioni al titolo 3). Un importo di 3 milioni di euro è già iscritto nel bilancio 2005 (in riserva in attesa dell'approvazione della base giuridica).

A partire dal 2007, l'assegnazione di stanziamenti dipenderà dalle nuove prospettive finanziarie per il 2007-2013. L'importo annuale proposto pari a 4,5 milioni di euro per il periodo 2007-2009 è puramente indicativo.

La tabella provvisoria dell'organico proposta è la seguente:

PERSONALE (nel 2006)	**A**	**B**	**C**
Amministrazione	5	3	4
Mansioni operative	5	3,5	2
Totale (22,5)	**10**	**6,5**	**6**

Emendamenti proposti

La relatrice della commissione per i bilanci propone quattro emendamenti dal punto di vista finanziario che sono complementari agli emendamenti già inclusi nel progetto di relazione del relatore della commissione per le libertà civili.

La relatrice per parere propone di includere nella risoluzione legislativa del Parlamento un emendamento che precisi che il finanziamento per il 2005-2006 è compatibile con le attuali prospettive finanziarie ma che gli importi per il 2007-2010 restano indicativi. L'autorità finanziaria stabilisce il livello di stanziamenti nella procedura finanziaria annuale. *(Emendamento 1)*

Si dovrebbe fare riferimento al ruolo del paese ospitante quando si costituisca un nuovo organo. *(Emendamento 2)*

Il direttore amministrativo di CEPOL può unicamente proporre una tabella dell'organico provvisoria. L'autorità finanziaria adotta la tabella dell'organico nella procedura finanziaria annuale. *(Emendamento 3)*

Qualora venisse fatta una deroga al regolamento finanziario nelle regole finanziarie interne di CEPOL, l'autorità finanziaria dovrebbe essere informata in merito *(Emendamento 4)*

EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

Progetto di risoluzione legislativa

Emendamento 1
Paragrafo 1 bis (nuovo)

1 bis. ritiene che la dichiarazione finanziaria della proposta della Commissione per il periodo 2005-2006 è compatibile con il massimale della rubrica 3 delle attuali prospettive finanziarie senza implicare restrizioni per altre politiche; ricorda che gli stanziamenti per il periodo successivo al 2006 saranno soggetti alla decisione sul nuovo quadro finanziario; chiede alla Commissione di proporre, se del caso, importi riadattati per il periodo successivo al 2006 onde garantire la coerenza con i nuovi massimali;

Proposta di decisione

Testo della Commissione	Emendamenti del Parlamento
Emendamento 2 Articolo 4	
CEPOL ha sede a Bramshill, Regno Unito.	CEPOL ha sede a Bramshill, Regno Unito. ***Lo Stato membro ospitante facilita l'installazione di CEPOL.***

Motivazione

Nel quadro del regolamento finanziario 2002, il Parlamento e il Consiglio hanno concordato che gli Stati membri ospitanti dovrebbero partecipare all'installazione di nuovi organi nei loro territori. Lo Stato ospitante dovrebbe fornire un contributo finanziario.

Emendamento 3 Articolo 14, paragrafo 3	
3. Il direttore prepara una stima delle entrate e delle spese di CEPOL per l'esercizio successivo e la trasmette al consiglio di direzione insieme con una tabella	3. Il direttore prepara una stima delle entrate e delle spese di CEPOL per l'esercizio successivo e la trasmette al consiglio di direzione insieme con una tabella

dell'organico.	***provvisoria*** dell'organico.

Motivazione

La tabella dell'organico resta provvisoria fino all'approvazione da parte dell'autorità finanziaria.

Emendamento 4
Articolo 16

Previa consultazione della Commissione, il consiglio di direzione adotta la normativa finanziaria applicabile a CEPOL, che potrà discostarsi dal regolamento (CE, Euratom) n. 2343/2002 della Commissione, del 23 dicembre 2002, che reca regolamento finanziario quadro degli organismi di cui all'articolo 185 del regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio che stabilisce il regolamento finanziario applicabile al bilancio generale delle Comunità europee, solo se lo richiedono le esigenze specifiche di funzionamento di CEPOL e previo accordo della Commissione.	Previa consultazione della Commissione, il consiglio di direzione adotta la normativa finanziaria applicabile a CEPOL, che potrà discostarsi dal regolamento (CE, Euratom) n. 2343/2002 della Commissione, del 23 dicembre 2002, che reca regolamento finanziario quadro degli organismi di cui all'articolo 185 del regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio che stabilisce il regolamento finanziario applicabile al bilancio generale delle Comunità europee, solo se lo richiedono le esigenze specifiche di funzionamento di CEPOL e previo accordo della Commissione. ***L'autorità finanziaria viene informata riguardo alle deroghe in questione.***

Motivazione

Le deroghe ai principi generali del regolamento finanziario dovrebbero essere limitate e il più possibile trasparenti.