EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2004/0152(COD)

19.5.2005

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Kultur- og Uddannelsesudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om oprettelse af programmet "Aktive unge" for perioden 2007-2013
(KOM(2004)0471 – C6-0096/2004 – 2004/0152(COD))

Rådgivende ordfører: Luis Francisco Herrero-Tejedor

PA_Leg

KORT BEGRUNDELSE

Programmets generelle mål

Ordføreren kan stort set tilslutte sig programmet "Aktive unge", som gør det muligt at skabe solidaritet blandt unge og fremme aktivt medborgerskab. Blandt de fire hovedmålsætninger for det nuværende program for unge er fremme af unges foretagsomhed og kreativitet, så de kan spille en aktiv rolle i samfundet, samtidig med at værdien af en ikke-formel uddannelse, der er gennemført i en europæisk sammenhæng, anerkendes. Det foreliggende forslag har ikke dette mål blandt sine generelle mål (artikel 2), men fastlægger de specifikke mål i forbindelse med fremme af et aktivt medborgerskab blandt unge (artikel 3, stk. 1, litra f).

I praksis kan denne udeladelse konstateres ved, at det nye program ikke indeholder den tidligere aktion 3.2., Fremtidens kapital, tidligere volontører fra Den Europæiske Volontørtjeneste blev tilskyndet til at udarbejde projekter. På denne måde kunne de til deres lokalsamfund overføre, hvad de havde lært i volontørtjenesten gennem planlægning af personlige projekter ved planlægning af et personligt projekt. I dette projekt indgår der faglige eller erhvervsmæssige projekter. På denne måde fremmes initiativ og foretagsomhed. Det står ikke ordføreren klart, hvorfor denne aktion ikke er med i det nye forslag.

Artikel 4, stk. 2 "Europæisk volontørtjeneste"

"Denne aktion tager sigte på at øge unges deltagelse i forskellige frivillige aktiviteter inden og uden for EU."

Bilaget indeholder en oversigt over de aktioner under dette punkt, som i forslaget til afgørelsen hverken er tilstrækkelig klar eller begrundet, til trods for at de sluger en tredjedel af de midler, der ifølge Kommissionens plan er afsat til denne aktion. Helt konkret tales der i bilaget om:

2.2. Gruppebaseret europæisk volontørtjeneste

"Under denne foranstaltning ydes der støtte til volontørprojekter med de samme kendetegn, som dem der er beskrevet i punkt 2.1, og som giver ungdomsgrupper mulighed for at deltage kollektivt i europæiske eller internationale aktiviteter, navnlig inden for kultur, sport, civilbeskyttelse, miljø, udviklingsbistand, osv.

Denne foranstaltning er i princippet rettet mod unge i alderen 18-30 år.

Afhængigt af de opgaver, volontørerne skal varetage, og de situationer, hvori de indsættes, kan visse former for interventionsprojekter berettige til udvælgelse af ansøgere med særlige kompetencer."

Det skal for det første fremhæves, at i modsætning til indholdet i Kommissionens tekst, har disse projekter ikke sådanne karakteristika. I betragtning af at de skal afløse den nuværende gruppebaserede volontørtjeneste, er der tale om projekter, der styres af en større koordinerende organisation (hvad der ikke er til gavn for lokale organisationers deltagelse og partnerskaber), de er kortvarige projekter (som derfor ikke har samme virkninger for

uddannelsesområdet som gruppebaseret volontørtjeneste af længere varighed med hensyn til kulturel tilpasning, personlig udvikling osv.), og de er kostbare (omkring 4.000 € for et projekt af to måneders varighed i sammenligning med 4.500 € for et projekt af seks måneders varighed). Den anden mulighed er, at der med aktionen skal tages højde for bestemmelserne i artikel III-321 i traktaten om en forfatning for Europa[1] , men tilsyneladende er det ikke på grund af fristerne og kravene ved oprettelse af et sådant korps muligt, at det kan være operativt i 2007.

Kommissionen burde opfordres til at give en mere omfattende begrundelse for, at der er afsat så rigelige midler til denne delforanstaltning og de undersøgelser (evaluering af konsekvenserne af de gennemførte projekter som led i den gruppebaserede europæiske volontørtjeneste), som taler for dette forslag.

Til aktion 2 (Europæisk volontørtjeneste) er der blevet afsat et budget (291.500 €), svarende til beløbet for aktion 1 (Ungdom for Europa). Eftersom man ikke alene med aktion 1 kan nå ud til langt flere mennesker, men da programmet også er lettere tilgængeligt for vanskeligt stillede unge, foreslår ordføreren, at den vejledende budgetfordeling kommer til at afspejle denne situation. En del af budgettet for aktion 2 bør derfor overføres til aktion 1.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Kultur- og Uddannelsesudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Kommissionens forslag[2]	Ændringsforslag
Ændringsforslag 1 Artikel 3, stk. 1, litra g	
g) at sikre inddragelse af vanskeligt stillede unge i programmet	g) at sikre inddragelse af vanskeligt stillede unge i programmet *Vedrører ikke den danske tekst.*
Ændringsforslag 2 Artikel 6, stk. 2	
2. Medmindre andet følger af bilagets bestemmelser om aktionernes	2. Medmindre andet følger af bilagets bestemmelser om aktionernes

[1] "Der oprettes et frivilligt europæisk korps for humanitær bistand, der kan danne ramme for europæiske unges fælles bidrag til Unionens humanitære bistandsaktiviteter. Statutten og de nærmere bestemmelser om funktionsmåden for et sådans korps fastsættes ved europæiske love."
[2] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

gennemførelse, henvender programmet sig til unge i alderen ***13 til 30 år***.	gennemførelse, henvender programmet sig til unge i alderen ***15 til 28 år***.

Begrundelse

Ordføreren går ind for, at programmet får et bredere sigte (det var tidligere begrænset til de 15- til 25-årige) for at gøre programmet mere fleksibelt og for at tage højde for den ændrede karakter af "ungdom". Ordføreren ønsker dog at fastsætte den øverste aldersgrænse til 28 år i stedet for 30 og kun fastsætte den til 13 år i helt særlige tilfælde af budgethensyn.

Ændringsforslag 3
Artikel 8, stk. 5

5. Kommissionen og deltagerlandene sørger for passende oplysning om og offentlig omtale af de aktioner, der modtager støtte fra programmet.	5. Kommissionen og deltagerlandene sørger for passende oplysning om og offentlig omtale af de aktioner, der modtager støtte fra programmet. ***De træffer de nødvendige foranstaltninger til formidling af oplysninger om brugen af de mest hensigtsmæssige redskaber, og med støtte fra de nationale kontorer stilles disse oplysninger til rådighed for mindre organisationer, især på regionalt og lokalt niveau.***

Begrundelse

For at sikre en større deltagelse anmoder ordføreren om, at programmet må blive mere synligt ved en forbedring af de oplysninger, der henvender sig til unge, og en bedre adgang til oplysningerne gennem anvendelse af de redskaber, som egner sig bedst til informationsformidling (i de unges tilfælde fjernsyn, internet og mobiltelefon).

Ordføreren opfordrer også de nationale kontorer til at sikre, at oplysningerne om programmet også når frem til mindre organisationer, især på regionalt og lokalt niveau i overensstemmelse ud fra ønsket om en større decentralisering.

Ændringsforslag 4
Artikel 9, stk. 1, litra c

c) på det finansielle område kriterierne ***(navnlig yngre befolkningsgruppe, BNI og geografisk afstand mellem lande)*** for den vejledende fordeling af midler mellem medlemsstaterne til aktioner, der forvaltes decentralt	c) på det finansielle område kriterierne for den vejledende fordeling af midler mellem medlemsstaterne til aktioner, der forvaltes decentralt

Begrundelse

I forbindelse med kriterierne for finansiering foreslår ordføreren, at disse fjernes, idet de tilsyneladende kun skal være vejledende. De definitive kriterier skal fastsættes i deres helhed.

Ændringsforslag 5
Bilag, Aktion 2, nr. 2.1., stk. 4

Denne foranstaltning dækker bl.a. helt ***eller delvist*** volontørens godtgørelse, forsikring, ***opholds-*** og rejseudgifter og i givet fald supplerende støtte til vanskeligt stillede unge.	Denne foranstaltning dækker bl.a. helt volontørens godtgørelse, ***kost og logi samt*** forsikring og rejseudgifter og i givet fald supplerende støtte til vanskeligt stillede unge.

Begrundelse

For at sikre, at de økonomisk dårligt stillede unge bedre muligheder for at deltage i den europæiske volontørtjeneste, foreslår ordføreren en ændring af teksten for at fjerne de økonomiske hindringer (eftersom det ikke skal være volontøren, der skal betale for at deltage og i overensstemmelse med princippet om aktionernes kvalitet frem for kvantitet.