PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Petycji

WERSJA TYMCZASOWA
2005/2060(INI)

22.6.2005

PROJEKT OPINII

Komisji Petycji

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie sprawozdania Komisji: Czwarty raport w sprawie obywatelstwa Unii (1 maja 2004 r. – 30 kwietnia 2004 r.)
(COM(2004)695 –2005/2060 (INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Marie Panayotopoulos-Cassiotou

WSKAZÓWKI

Komisja Petycji zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

A. mając na uwadze, że problemy z ratyfikacją Traktatu Konstytucyjnego uwidoczniły potrzebę zbliżenia Unii Europejskiej do obywateli oraz rozpoznania ich potrzeb i obaw, uwzględniając, że stosowanie europejskiego ustawodawstwa ma bezpośredni wpływ na ich życie codzienne,

B. mając na uwadze, że fakt, iż złożenie petycji do Komisji Petycji Parlamentu Europejskiego stanowi jedyny pozasądowy środek zadośćuczynienia dostępny obywatelom europejskim i stałym mieszkańcom Unii w przypadku naruszenia prawa wspólnotowego, nakłada na Komisję Petycji obowiązek skutecznego ustosunkowania się do zarzutów i krytyki obywateli, w koniecznych przypadkach we współpracy z władzami krajowymi lub miejscowymi w celu znalezienia rozwiązania problemów spowodowanych nieprawidłowym stosowaniem prawa wspólnotowego,

1. podkreśla konieczność i znaczenie potwierdzenia praw obywateli Unii w drodze nadania Karcie Praw Podstawowych obowiązującej mocy prawnej;

2. wyraża przekonanie, że określenie i publikacja zasad pełnego dostępu do dokumentów UE umocni zaufanie obywateli UE do wszystkich organów instytucjonalnych Unii, a także przyniesie wyraźną poprawę przejrzystości działania Unii i jej instytucji;

3. wskazuje, że obywatelstwo europejskie wiąże się z prawem do składania petycji, co umożliwia Parlamentowi sprawowanie skutecznej kontroli stosowania prawa i przyczyniania się do prawidłowego funkcjonowania Unii Europejskiej w oparciu o inicjatywę jej obywateli;

4. wyraża jednak ubolewanie w związku z dotychczasowymi utrudnieniami w procedurze składania petycji, wynikającymi z braku wsparcia technicznego; niemniej jednak uważa, że procedura ta posiada znaczny potencjał, jeżeli będzie stosowana w sposób właściwy, natomiast sprawa zachowania ograniczonego zakresu procedury składania petycji i jej skutków lub dalsze jego rozszerzenie jest kwestią polityczną;

5. wyraża zadowolenie z dotychczasowej współpracy z Komisją w zakresie rozpatrywania petycji, zauważa jednak, że wszczęcie postępowania w sprawie uchybień przeważnie następuje na podstawie skarg wniesionych do Komisji, a nie na podstawie petycji złożonych w Komisji Petycji PE;

6. wzywa Komisje i Radę do nawiązania bliższej współpracy z Komisją Petycji Parlamentu Europejskiego w celu umożliwienia każdemu obywatelowi europejskiemu - a bardziej ogólnie wszystkim mieszkańcom Państw Członkowskich UE - korzystanie z ich praw w sposób bardziej skuteczny;

7. zachęca wszystkie organy i służby Unii Europejskiej oraz Państw Członkowskich,

zwłaszcza nowych Państw Członkowskich, do dalszego systematycznego informowania obywateli o prawach wynikających z obywatelstwa Unii poprzez wyjaśnianie obowiązków Komisji Petycji i Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich, objaśnianie procedury składania petycji lub skarg w ich języku ojczystym oraz warunków dopuszczalności.

UZASADNIENIE

Czwarty raport Komisji w sprawie obywatelstwa Unii 2001-2003 określa postęp osiągnięty w obszarach blisko związanych z obywatelstwem – prawem do swobodnego przemieszczania się i pobytu z zastrzeżeniem ograniczeń i warunków ustanowionych w art. 18; prawem głosowania i kandydowania w wyborach w ramach wyborów powszechnych (art. 19 i 190); prawem do opieki dyplomatycznej i konsularnej władz każdego Państwa Członkowskiego w państwie trzecim, w którym Państwo Członkowskie obywatela nie posiada przedstawicielstwa (art. 20); oraz dostępem do pozasądowych środków zadośćuczynienia w języku ojczystym.

W imieniu Komisji Petycji sprawozdawczyni wyraża pogląd, że istnieje możliwość wzmocnienia obywatelstwa europejskiego dzięki bardziej skutecznemu korzystaniu z prawa petycji jako istotnego środka umożliwiającego każdemu obywatelowi Unii żądanie przeprowadzenia oficjalnego dochodzenia w związku z jego skargą dotyczącą naruszenia lub nieprzestrzegania prawa wspólnotowego. Korzystanie z prawa petycji często zapewnia możliwość określenia aspektów prawa wspólnotowego, które są niewłaściwe i wymagają rewizji.

Proponuje się przyspieszenie postępu w zakresie udzielania obywatelom europejskim informacji na temat praw przyznanych z tytułu obywatelstwa europejskiego, w celu wyjaśnienia zarówno obowiązków Komisji Petycji i Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich, jak również procedury składania odpowiednio petycji i skarg, gdyż znaczną liczbę petycji i skarg uznaje się za niedopuszczalne.

Sprawozdawczyni pragnie zaznaczyć, że piąty okres sprawozdawczy, który rozpoczął się 1 maja 2004 r., będzie pierwszym okresem obejmującym Europę dwudziestu pięciu państw i najprawdopodobniej powstaną nowe wyzwania w związku ze stosowaniem praw wynikających z obywatelstwa europejskiego.