

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Begrotingscommissie

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0043(COD)

11.01.2006

ONTWERPADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende het zevende kaderprogramma van de Europese Gemeenschap voor activiteiten op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie (2007 tot 2013)
(COM(2005)0119 – C6-0099/2005 – 2005/0043(COD))

Rapporteur voor advies: Marilisa Xenogiannakopoulou

BEKNOPT MOTIVERING

I. Algemeen overzicht van het 7e kaderprogramma (KP)

Het Europees Parlement heeft onlangs, op 8 juni¹, bevestigd dat wetenschappelijk onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie van centrale betekenis zijn voor een op kennis gebaseerde economie en belangrijke factoren vormen voor groei en duurzame ontwikkeling, het concurrentievermogen van ondernemingen, werkgelegenheid en het realiseren van de doelstellingen van de Lissabonstrategie². Reeds in 2003 uitte het zijn opvatting dat de onderzoeksinspanningen moesten worden opgevoerd en geconsolideerd om het op de zitting van de Europese Raad te Barcelona van 2002 vastgestelde doelcijfer voor de O&O-uitgaven van 3% van het BIP van de EU tegen 2010³ te bereiken. Hoewel de in Lissabon gedane toezegging op de Topconferentie van Barcelona in 2002 werd herhaald, heeft de Raad in alle daaropvolgende jaarlijkse begrotingsprocedures steeds weer geprobeerd de uitgaven voor onderzoek te besnoeien.

1. Context

Het nieuwe kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling is bedoeld voor de periode 2007-2013 en voorziet in een verdubbeling van de begroting voor het 6e kaderprogramma, waardoor het bedrag voor de zevenjaarlijkse programmeringsperiode gebracht wordt op € 72.726 mln., plus het deel dat voor rekening van Euratom komt, ten belope van € 3.092 mln. (periode 2007-2011).

Gelukkig was het Europees Parlement in staat om in de begroting voor 2006 de voorstellen te verdedigen die de Commissie afgelopen jaar bij gelegenheid van de uitvoering van het 6e KP gedaan had in het voorontwerp van begroting (VOB). De door de Raad in zijn ontwerpbegroting geplande algemene besnoeiing betrof in het bijzonder de betalingen, en beliep 40-45% van alle relevante begrotingslijnen. Deze besnoeiingen waren niet gerechtvaardigd, aangezien de uitvoering van de kredieten voor het 6e KP de afgelopen jaren constant op ongeveer 98% had gelegen.

2. Juridische beperkingen

De meerjarige kaderprogramma's, die gebaseerd zijn op de artikelen 166 en 164 van de Verdragen, staan in dienst van twee belangrijke strategische doelstellingen: versterking van de wetenschappelijke en technologische basis van de **industrie** en bevordering van haar internationale **concurrentievermogen**, door bevordering van onderzoeksactiviteiten, die ook al in het kader van andere beleidsvormen van de EU ondersteund worden. Deze twee doelstellingen vormen de algemene achtergrond voor de keuze van prioriteiten en instrumenten. Activiteiten die beter op nationaal of regionaal vlak kunnen worden uitgevoerd, d.w.z. zonder grensoverschrijdende activiteiten, komen niet voor financiering in aanmerking. Het 7e KP verstrekt ook mogelijkheden tot financiering voor organisaties uit derde landen ("internationale samenwerking").

¹ Resolutie van het Europees Parlement over beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen voor de uitgebreide Unie 2007-2013 (2004/2209(INI)), P6_TA-PROV(2005)0224, punt 16.

² Resolutie van het Europees Parlement P6_TA(2005)0069 van 9 maart 2005.

³ Resolutie van het Europees Parlement van 18 november 2003 ter voorbereiding van het 7e kaderprogramma inzake "Investering in onderzoek: een actieplan voor Europa" (COM(2003)0266 – 2003/2148(INI)), P5_TA(2003)0495.

De EU draagt tot een zeker percentage bij aan de totale kosten van een project, waarbij de mate van medefinanciering uiteen kan lopen van 35-100%, afhankelijk van het soort activiteit, maar doorgaans bedraagt het 50%. Deelnemers moeten dus een overeenkomstig bedrag aan eigen middelen mobiliseren. Het 7e KP zal worden gefinancierd uit hoofde van de titels 02, 06, 08, 09, 10 en 11 van de EG-begroting. Vijf DG's van de Commissie zijn gezamenlijk bij het beheer van het budget betrokken: DG Onderzoek, DG Ondernemingen, DG Informatiemaatschappij, DG Energie & Vervoer en het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek (GCO).

3. Structuur en tijdplan

Document COM(2005)0119 omvat twee wetgevingsvoorstellen, het communautaire deel (besluit van EP en Raad in het kader van de medebeslissingsprocedure) en een Euratom-deel (besluit van de Raad, volgens de overlegprocedure). Het communautaire deel van het 7e KP bestaat uit vier hoofdonderdelen: Samenwerking (44.432 mln.), Ideeën (11.862 mln.), Mensen (7.129 mln.), Capaciteiten (7.486 mln.) en Niet-nucleaire activiteiten van het GCO (1.817 mln.).

	Thema's ¹	mln. EUR
SAMENWERKING	Gezondheid	8317
	Voedsel, landbouw en biotechnologie	2455
	Informatie- en communicatietechnologieën	12670
	Nanowetenschap, nanotechnologie, materialen en nieuwe productietechnologieën	4832
	Energie	2931
	Milieu (m.i.v. klimaatverandering)	2535
	Vervoer (m.i.v. aeronautica)	5940
	Sociaal-economische wetenschappen en menswetenschappen	792
	Veiligheid en ruimte	3960
	Totaal SAMENWERKING	44432
IDEEËN	Europese Onderzoeksraad	11862
MENSEN	Marie Curie-acties	7129
CAPACITEITEN	Onderzoeksinfrastructuur	3961
	Onderzoek ten behoeve van het MKB	1901
	Gebieden van kennis	158
	Onderzoekspotentieel	554
	Wetenschap in de samenleving	554
	Activiteiten op het gebied van internationale samenwerking	358
	Totaal CAPACITEITEN	7486
	Niet-nucleaire activiteiten van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek	1817
	TOTAAL EG	72726

Op 21 september 2005 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 166, lid 3 van het EGV een

¹ Details over elk subprogramma zijn te vinden op <http://www.cordis.lu/fp7/faq.htm#1>.

voorstel gedaan voor de **zeven specifieke programma's**, die door de Raad zullen worden goedgekeurd na **raadpleging van het EP** (art. 166, lid 4 EGV). Elke in het 7e KP vervatte activiteit zal worden uitgevoerd middels deze specifieke programma's, waarin de gedetailleerde regels worden vastgesteld voor de uitvoering, de duur ervan en waarin wordt aangegeven hoeveel geld hiervoor nodig zal zijn. Het totaal van de nodig geachte bedragen, die in de specifieke programma's zijn vastgesteld, mag niet hoger oplopen dan het algemene maximum dat is vastgesteld voor het KP en voor elke activiteit. Op grond van deze voorstellen zal de Commissie in het begin van 2006 en overeenkomstig de artikelen 167, 172 en 251 van het EGV twee wetgevingsvoorstellen indienen om de regels vast te stellen voor de deelneming van ondernemingen, onderzoekscentra en universiteiten en om de regels vast te stellen voor de verspreiding van de onderzoeksresultaten (**medebeslissing**).

4. Kleine en middelgrote ondernemingen

Kleine en middelgrote ondernemingen ondervinden meer moeilijkheden bij het verkrijgen van toegang tot de communautaire kaderprogramma's, vanwege de vaak moeizame procedures en de grote hoeveelheid administratief werk die er van hen wordt verlangd. Ter bevordering van de deelname van het MKB moeten daarom niet alleen interdisciplinaire acties worden ondernomen in het kader van "samenwerking", "mensen" en "capaciteiten", maar moet er ook worden gezorgd voor een vereenvoudigde uitvoering van de programma's, die in het bijzonder een vermindering inhoudt van de administratieve verplichtingen van de deelnemers, bijvoorbeeld door gebruikmaking van een indienings- en evaluatieprocedure die uit twee fasen bestaat (d.w.z. met een eenvoudiger, eerste fase) en gemeenschappelijke standaarden voor controle en harmonisatie van de interne controleactiviteiten van de Commissie.

5. Hernieuwbare energieën

Hernieuwbare energieën zijn een integraal aspect van een effectieve strategie tot bescherming van het klimaat; zij kunnen ertoe bijdragen de doelstellingen van Kyoto te realiseren; zij verspillen geen middelen; zij verminderen de emissie van schadelijke stoffen in de atmosfeer en bieden ook de mogelijkheid tot duurzame regionale ontwikkeling en nieuwe werkgelegenheidsvooruitzichten.

II. Aanbevelingen van de rapporteur voor advies

1. De Raad beweert weliswaar keer op keer dat hij veel waarde hecht aan wetenschappelijk onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie, die hij erkent als kernelementen van een op kennis gebaseerde economie en als essentiële factoren voor groei en duurzame ontwikkeling, maar in zijn ontwerpbegroting van 2006 heeft hij opnieuw de betalingen voor de desbetreffende begrotingslijnen van het 6e KP voor onderzoek met ongeveer 40% verminderd. Het Parlement zou hierin niet moeten toestemmen.

2. Het akkoord dat de Europese Raad op 15/16 december bereikt heeft over een nieuw financieel kader voor de periode 2007-2013, is niet bevredigend voor wat het onderzoeksbeleid betreft. Om een blokkering van het wetgevende werk aan de nieuwe programma's te voorkomen, hebben Parlement, Raad en Commissie in een triloog van 18 oktober ingestemd met een gemeenschappelijke verklaring "Richtsoeren voor wetsvoorstellen m.b.t. het meerjarige financiële kader 2007-2013". Hierdoor wordt het EP en Raad mogelijk gemaakt voort te gaan met de wetgevende werkzaamheden in afwachting van een akkoord over het Interinstitutioneel Akkoord. Het EP zou niet verplicht moeten zijn af te zien van zijn wetgevingsactiviteiten elke

keer wanneer een wetgevingstekst budgettaire implicaties heeft. Het zou door moeten gaan met een "normale" eerste lezing zoals in het geval van het 7e KP, overeenkomstig de wetgevingsprocedure die is vastgesteld in artikel 251 van het Verdrag, daarbij rekening houdend met de grote meerderheid waarmee de resolutie van 8 juni 2005 werd goedgekeurd. Uw rapporteur voor advies wenst daarom de door de Commissie voorgestelde bedragen te handhaven, opdat het EP consistent blijft vasthouden aan zijn onderhandelingspositie van 8 juni 2005.

3. Om de doelstellingen van Lissabon te realiseren moet, naar de overtuiging van uw rapporteur voor advies, alles in het werk worden gesteld om de administratieve situatie voor het MKB te verbeteren en dit een betere toegang tot het 7e KP te verlenen. De lopende hervorming van het Financieel Reglement¹ en de uitvoeringsbepalingen ervan vormen ook voor het 7e KP een gelegenheid om de bureaucratische rompslomp te verminderen en het leven gemakkelijker te maken voor begunstigden, zoals kleine en middelgrote bedrijven, die niet in staat zijn om een al te zware administratieve last op zich te nemen.

4. De schommelingen van de aardolieprijzen in de afgelopen twee jaar, die nog steeds aanhouden, en recente natuurrampen welke verband houden met de wereldwijde temperatuurstijging vormen een duidelijke aanwijzing: Europa moet minder afhankelijk worden van aardolie. Uw rapporteur voor advies is ingenomen met het voorstel van de Commissie om meer aandacht te schenken aan activiteiten op het gebied van moderne technologieën voor het gebruik van hernieuwbare energieën.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1 Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel aangegeven kredieten voor de periode na 2006 nog aangepast kunnen worden aan de hand van het besluit over het meerjarige financiële kader;

¹ Voorstel COM(2005)0181, verslag-Grässle.

Amendement 2
Paragraaf 1 ter (nieuw)

1 ter. dringt er bij de Commissie op aan om, indien dat dienstig zou blijken en zodra het volgende meerjarige financiële kader zal zijn goedgekeurd, een voorstel te doen om het in het programma genoemde financiële referentiebedrag aan te passen;

Motivering

Standaardamendement om te benadrukken dat de voorgestelde bedragen eventueel nog bevestigd moeten worden in een meerjarig financieel kader.

Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 3
Overweging 29 bis (nieuw)

Deelneming van de minder ontwikkelde regio's van de EU en een bredere verspreiding van de resultaten van O&O zijn van essentieel belang voor het concurrentievermogen van Europa, het overbruggen van de technologische kloof en de sociale cohesie;

Amendement 4
Artikel 2, punt 2, letter e)

e) Energie, hernieuwbare energie en efficiënt energiegebruik;

Motivering

"Energie" is niet specifiek genoeg. De term "hernieuwbare energie" moet reeds in de basistekst worden genoemd.

Amendement 5
Artikel 2, punt 7 (nieuw)

In het meerjarige kaderprogramma moet

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

een hoge prioriteit worden verleend aan onderzoek naar hernieuwbare energiebronnen (wind- en zonne-energie, biomassa) en de ontwikkeling van technologieën die een efficiënter energiegebruik mogelijk maken.

In het meerjarige kaderprogramma moet de nadruk blijven liggen op het MKB. Deze middelen moeten worden gebruikt voor financiële steun aan ondernemingen die dankzij dit programma toegang krijgen tot een project dat aan hun capaciteiten beantwoordt.

Motivering

Uw rapporteur voor advies is van oordeel dat in het voorstel van de Commissie meer nadruk moet worden gelegd op onderzoek naar hernieuwbare energiebronnen en de ontwikkeling van technologieën die een efficiënter energiegebruik mogelijk maken, als ook op de MKB.

Amendement 6 Artikel 3, alinea 2 (nieuw)

Ieder specifiek programma moet zijn eigen begrotingslijn hebben onder hoofdstuk 3 van de algemene begroting, om een follow-up van de financiële uitvoering te verzekeren en een betere uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de begrotingsautoriteit te garanderen over de activiteiten die uit hoofde van het kaderprogramma worden gefinancierd.

Motivering

Uw rapporteur voor advies is van oordeel dat de vermindering van de thematische prioriteiten en hun concentratie onder een hoofdstuk risico's kunnen inhouden voor de transparantie van deze programma's en de rekenschap die hierover wordt afgelegd. Om een beter toezicht op deze activiteiten te verzekeren, is het nodig een afzonderlijke begrotingslijn op te nemen voor elk specifiek programma.

Amendement 7 Artikel 4, lid 1, inleidende formule

Het totale maximumbedrag van de financiële deelneming van de Gemeenschap in dit zevende kaderprogramma bedraagt 72726

Het totale *indicatieve* maximumbedrag van de financiële deelneming van de Gemeenschap in dit zevende

miljoen EUR. Dat bedrag wordt als volgt verdeeld over de activiteiten en acties bedoeld in de leden 2 tot 6 van artikel 2 (in miljoen EUR):

kaderprogramma bedraagt 72726 miljoen EUR ***voor de 7-jarige periode beginnend op 1 januari 2007***. Dat bedrag wordt als volgt verdeeld over de activiteiten en acties bedoeld in de leden 2 tot 6 van artikel 2 (in miljoen EUR):

Motivering

Standaardamendement om te benadrukken dat de voorgestelde bedragen eventueel nog bevestigd moeten worden in een meerjarig financieel kader.

Amendement 8 Artikel 4, lid 4 bis (nieuw)

De Commissie moet aan de begrotingsautoriteit voorafgaande informatie verstrekken wanneer zij voornemens is om af te wijken van de uitgavenverdeling zoals die wordt vermeld in de aanmerkingen en de bijlage bij de jaarlijkse begroting.

Motivering

Voor een verbetering van het financieel toezicht op de door de Gemeenschap gefinancierde onderzoekactiviteiten acht uw rapporteur het noodzakelijk dat de Commissie de begrotingsautoriteit op gezette tijden informeert over de uitvoering van de specifieke programma's en voorafgaande informatie verstrekt telkens wanneer zij voornemens is af te wijken van de uitgavenverdeling die in de algemene begroting wordt vermeld.