EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Budgetudvalget

FORELØBIG
2005/0034(CNS)

2.3.2006

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets afgørelse om et særprogram om forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme for perioden 2007-2013 - Overordnet program om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder (KOM(2005)0124 – C6-0241/2005 – 2005/0034(CNS))

Rådgivende ordfører: Ville Itälä

PA_Leg

KORT BEGRUNDELSE

I. INDLEDNING

Dette forslag er et af de to udkast til afgørelse, der omfatter rammeprogrammet om sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder[1], som Kommissionen fremlagde i april 2005, og som skal gælde i perioden januar 2007-december 2013 med en bevillingsramme på 745 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger. Der oprettes to særprogrammer som en del af rammeprogrammet, nemlig programmet om forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme og programmet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

Ud over dette program finansierer EU-budgettet for tiden en forberedende foranstaltning og et pilotprojekt, der beskæftiger sig med samme emne:

1. Ofre for terrorhandlinger (forberedende foranstaltning)

Budget-post	Gennemførelsesår			Den forberedende foranstaltnings (FF) navn	2004-budgettet		2005-budgettet		2006-budgettet	
	2004	2005	2006		FB	BB	FB	BB	FB	BB
18 05 04	FF1	FF2	PP1	Ofre for terrorhandlinger	1,00	1,00	2,00	1,00	2,00	1,20

2. Bekæmpelse af terrorisme (pilotprojekt)

Budget-post	Gennemførelsesår		Pilotprojektets (PP) navn	2005-budgettet		2006-budgettet	
	2005	2006		FB	BB	FB	FB
18 05 06	FF1	FF2	Bekæmpelse af terrorisme	7,00	4,00	9,00	7,00

II. KOMMISSIONENS FORSLAG

[1] KOM(2005)0124.

Nærværende forslag om et særprogram skal fra og med 2004 fokusere på forebyggelse og mindskelse af risikoen for et terrorangreb og beskyttelse af kritisk infrastruktur. Det inkluderer også konsekvensstyringsforanstaltninger, for så vidt som disse ikke er omfattet af instrumentet for hurtig reaktion og beredskab i tilfælde af alvorlige nødsituationer.

Med det foreslåede program tilvejebringes midler til projekter på EU-plan og samfinansiering af tværnationale projekter samt til nationale projekter med henblik på en yderligere stimulering af innovation med det sigte at overføre indhøstede erfaringer til det tværnationale plan og/eller EU-planet.

Særprogrammet suppleres af særprogrammet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, der fokuserer på retshåndhævelse og kriminalitetsforebyggelse, og af de tilsvarende generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, idet det omhandler spørgsmål såsom bistand til ofre, retligt samarbejde i kriminalsager og illegal indvandring.

Bevillingen til programmet for perioden 2007-2013 udgør 137,4 mio. EUR med følgende fordeling:

	2007	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014...**	**I alt**
Operationelle udgifter									
FB	12,7	15,2	17,7	20,3	23	23,4	25,1		**137,4**
BB	6,35	12,93	15,95	18,5	21,130	22,66	24,170	15,710	**137,4**

Inden for rammeprogrammets samlede referencebeløb tilføjes 10 mio. EUR til administrative udgifter.

ORDFØRERENS FORSLAG

Forslaget giver imidlertid anledning til en række bemærkninger:

1. De bevillinger, der er anført i den finansielle oversigt i forslaget til rådsafgørelse, tjener udelukkende som vejledning, indtil der er indgået en aftale om de finansielle overslag for perioden 2007 og de følgende år. Vedrørende dette punkt fremsættes to ændringsforslag til forslaget til lovgivningsmæssig beslutning.

2. For at sikre sammenhæng og forenkling foreslås en fælles artikel om gennemførelsesforanstaltninger for programmet, som vil blive drøftet i det rådgivende udvalg. Denne artikel omhandler den årlige arbejdsplan, retningslinjerne for og forslagene til projektudvælgelse blandt andre foranstaltninger, som skal vedtages i det førnævnte udvalg for at sikre gennemsigtighed. Der fremsættes således et ændringsforslag om oprettelse af en ny artikel 8a.

3. For at undgå risikoen for overlapning af foranstaltninger i nærværende forslag med foranstaltningerne i nedenstående programmer, stilles der to ændringsforslag til artikel 10:

- særprogrammet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet[1]
- de generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme[2]
- det syvende rammeprogram for forskning (sikkerhedsforskning)[3]
- det pilotprojekt og den forberedende foranstaltning, som er nævnt ovenfor[4].

4. Det er vigtigt at sikre demokratisk kontrol gennem egnede ordninger for overvågning af midlerne og evaluering. Der er i denne forbindelse fremsat tre ændringsforslag til artikel 12 og 14.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag 1
Punkt 1 a (nyt)

1a. understreger, at en eventuel indføjelse af en henvisning til bevillingerne i forslaget til afgørelse alene skal betragtes som vejledende, indtil der er indgået en aftale om de finansielle overslag for perioden 2007 og frem;

Ændringsforslag 2
Punkt 2 a (nyt)

2a. anmoder Kommissionen om, når de nye finansielle overslag er vedtaget, at bekræfte de beløb, der er anført i forslaget til afgørelse, eller i givet fald at forelægge den justerede finansieringsoversigt for Europa-Parlamentet og Rådet for på denne måde at sikre, at beløbene er i overensstemmelse med lofterne;

[1] 2005/0035/(CNS), KOM(2005)0124.
[2] KOM/(2005)0123.
[3] Budgetpost 02 0402 (15 mio. EUR i forpligtelser og 19 mio. EUR i betalinger på 2006-budgettet).
[4] Budgetpost 18054 og 18056.

Forslag til afgørelse

Kommissionens forslag[1]	Ændringsforslag

Ændringsforslag 3
Artikel 7, stk. 2a (nyt)

	2a. Adgangen til finansiering skal gøres lettere ved at anvende proportionalitetsprincippet med hensyn til de dokumenter, der skal fremlægges, og ved at etablere en database til indgivelse af ansøgninger.

Begrundelse

Metoderne og procedurerne skal forenkles for at fremme gennemsigtigheden i udvælgelsesproceduren og lette adgangen til programmet.

Ændringsforslag 4
Artikel 10, stk. 1

1. Det vil blive tilstræbt at skabe synergi, sammenhæng og komplementaritet med andre EU-instrumenter og fællesskabsinstrumenter, bl.a. programmet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og programmet om strafferet, samt rammeprogrammerne for forskning og teknologisk udvikling og EU's solidaritetsfond og instrument for hurtig reaktion og beredskab i tilfælde af alvorlige nødsituationer.	1. Det vil blive tilstræbt at skabe synergi, sammenhæng og komplementaritet med andre EU-instrumenter og fællesskabsinstrumenter, bl.a. programmet om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og programmet om strafferet, samt rammeprogrammerne for forskning og teknologisk udvikling og EU's solidaritetsfond og instrument for hurtig reaktion og beredskab i tilfælde af alvorlige nødsituationer. ***Kommissionen sikrer, at de foranstaltninger, der træffes inden for disse programmer, ikke overlapper hinanden.***

Begrundelse

Retsakten bør være mere specifik og klar for at undgå risikoen for overlapning og dobbeltfinansiering af foranstaltningerne i nærværende forslag med foranstaltningerne i særprogrammet for forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, som fokuserer på retshåndhævelse og kriminalitetsforebyggelse, og de tilsvarende generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT

Ændringsforslag 5
Artikel 10, stk. 2 a (nyt)

2a. Kommissionen sikrer, at foranstaltningerne i henhold til denne afgørelse er komplementære i forhold til foranstaltningerne inden for de programmer, der er nævnt i stk. 1, og at de ikke overlapper hinanden.

Begrundelse

Retsakten bør være mere specifik og klar for at undgå risikoen for overlapning og dobbeltfinansiering af foranstaltningerne i nærværende forslag med foranstaltningerne i særprogrammet for forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, som fokuserer på retshåndhævelse og kriminalitetsforebyggelse, og de tilsvarende generelle programmer om grundlæggende rettigheder og retfærdighed og solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme.

Ændringsforslag 6
Artikel 12, stk. 1, afsnit 1 a (nyt)

1a. Kommissionen sikrer, at foranstaltningerne i henhold til denne afgørelse gøres til genstand for en forudgående evaluering, overvågning og efterfølgende evaluering.

Begrundelse

Programmet bør overvåges og evalueres, når tiden er inde, for at sikre demokratisk kontrol.

Ændringsforslag 7
Artikel 14, stk. 2 a (nyt)

2a. Kommissionen informerer hvert år, samtidig med forelæggelsen af det foreløbige budgetforslag, Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af programmet, navnlig om anvendelsen af de disponible midler.

Begrundelse

Budgetmyndighedens to grene bør orienteres regelmæssigt og rettidigt for at sikre, at

programmet overvåges og vurderes på effektiv vis.

Ændringsforslag 8
Artikel 14, stk. 3

3. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet:	3. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet:
a) inden 31. marts 2010 en midtvejsevalueringsrapport om de resultater, der er opnået, og de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet	a) inden 31. marts 2010 en ***detaljeret*** midtvejsevalueringsrapport om de resultater, der er opnået, og de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af programmet
b) inden 31. december 2010 en meddelelse om fortsættelsen af programmet	b) inden 31. december 2010 en meddelelse om fortsættelsen af programmet***, navnlig med hensyn til dets målsætninger***
c) ***inden*** 31. marts 2015 en efterfølgende evalueringsrapport.	c) ***ved programmets afslutning, dog senest den*** 31. marts 2015, en efterfølgende evalueringsrapport ***om programmets resultater, inklusive en budgetmæssig evaluering***.

Begrundelse

Midlerne bør overvåges og evalueres på passende tidspunkter for at sikre demokratisk kontrol.