ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2006/2114(INI)

18.10.2006

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την προσχώρηση της Βουλγαρίας
(2006/2114 (INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Hartmut Nassauer

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. αναγνωρίζει τις προσπάθειες που κατέβαλε η Βουλγαρία προκειμένου να προσαρμόσει τη νομοθεσία και τη διοικητική της δομή στους νόμους και τους κανόνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης εν γένει, και ειδικότερα από τότε που η Επιτροπή εξέδωσε την προηγούμενη έκθεσή της τον Μάιο του 2006·

2. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η πρόοδος που συντελέστηκε έως τώρα σε σχέση με τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος είναι περιορισμένη και καλεί τη Βουλγαρία να προβεί σε περαιτέρω βελτιώσεις όσον αφορά τις απαραίτητες τροπολογίες του Συντάγματος, την ικανότητα του Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου να ενεργεί με αξιοπιστία και αποτελεσματικότητα, την εφαρμογή του νέου κώδικα ποινικής δικονομίας, την αξιοπιστία της προδικαστικής φάσης και την έγκριση του νέου κώδικα πολιτικής δικονομίας·

3. ανησυχεί βαθύτατα για το γεγονός ότι τα μέτρα που έχουν ληφθεί και τα θεσμικά όργανα που έχουν συσταθεί για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της διαφθοράς δεν οδήγησαν σε ικανοποιητικά αποτελέσματα με συνέπεια η δημόσια διοίκηση, οι τοπικές κυβερνήσεις και οι φορολογικές υπηρεσίες να παραμένουν ιδιαίτερα ευάλωτες· επομένως, επιμένει σθεναρά ότι η Βουλγαρία πρέπει να εντατικοποιήσει τις προσπάθειές της για βελτίωση και εφαρμογή της στρατηγικής της για την καταπολέμηση της διαφθοράς σε υψηλά επίπεδα και του οργανωμένου εγκλήματος·

4. τονίζει ότι, παρά τη θετική εξέλιξη ότι η νομοθεσία της Βουλγαρίας στον τομέα της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες είναι σήμερα ευθυγραμμισμένη σε μεγάλο βαθμό με το κοινοτικό κεκτημένο, εξακολουθούν να υπάρχουν ουσιαστικές παραλείψεις στην εφαρμογή της νομοθεσίας και επομένως, τα αποτελέσματα είναι αισθητά· καλεί τη Βουλγαρία να διορθώσει αυτήν τη μη ικανοποιητική κατάσταση·

5. αναγνωρίζει ότι όσον αφορά την εξωτερική διάσταση του κεφαλαίου της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων σημειώθηκε πρόοδος στους τομείς του ασύλου και της δικαστικής συνεργασίας· όσον αφορά ωστόσο, τις προετοιμασίες εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και της διαχείρισης των μελλοντικών εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, επισημαίνονται σημαντικές παραλείψεις και, για το λόγο αυτό, η εμπορία ανθρώπων και η λαθρεμπορία ναρκωτικών παραμένουν σημαντικά προβλήματα·

6. υπογραμμίζει ότι η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων παραμένει γενικό πρόβλημα λόγω της έλλειψης αποτελεσματικών δομών, επαρκούς γνώσης και αποτελεσματικής εκπαίδευσης των μονάδων που συμμετέχουν· πιέζει τις βουλγαρικές αρχές να επιδείξουν αποφασιστικότητα για τη βελτίωση της παρούσας κατάστασης και, συνεπώς, να αποφύγουν τον κίνδυνο η χρηματική βοήθεια της ΕΕ να πέσει θύμα της διαφθοράς μετά την προσχώρηση·

7. επικροτεί και υποστηρίζει τα συνοδευτικά μέτρα που προβλέπει η Επιτροπή, όπως τον

προτεινόμενο μηχανισμό για συνεργασία και πιστοποίηση της αναγκαίας προόδου μετά την προσχώρηση και τον καθορισμό συγκεκριμένων κριτηρίων αναφοράς, τα οποία πρέπει να εκπληρώνονται· θεωρεί ότι οποιοδήποτε κριτήριο αναφοράς που ορίζει η Επιτροπή σε σχέση με αυτές τις πολιτικές πρέπει να δημοσιεύεται και να αντικατοπτρίζει τη μέση κατάσταση που επικρατεί στα άλλα κράτη μέλη της ΕΕ ως αντικειμενική αναφορά και ως στόχος που πρέπει σταδιακά να επιτευχθεί·

8. επικροτεί τη ρήτρα διασφάλισης στο άρθρο 38 της Συνθήκης Προσχώρησης, ειδικότερα δε όσον αφορά την αμοιβαία αναγνώριση στο χώρο του ποινικού δικαίου, βάσει του Τίτλου VI της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και σε θέματα αστικού δικαίου, βάσει του Τίτλου IV της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και παροτρύνει την Επιτροπή να μην διστάσει να εφαρμόσει με αυστηρότητα τη ρήτρα διασφάλισης, εάν τα συνοδευτικά μέτρα δεν επιφέρουν ικανοποιητικά αποτελέσματα ή αν υπάρχουν σοβαρές ελλείψεις ή άμεσος κίνδυνος σοβαρών ελλείψεων στη μεταφορά, υλοποίηση ή εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ, έως ότου διορθωθεί η κατάσταση·

9. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει την πλήρη συμμετοχή του Κοινοβουλίου και των σχετικών επιτροπών του όταν εξετάζεται το ενδεχόμενο ενεργοποίησης αυτής της ρήτρας διασφάλισης, καθώς ο Πρόεδρος της Επιτροπής συμφώνησε να συμμετάσχει το Κοινοβούλιο σε περίπτωση ενεργοποίησής της ρήτρας διασφάλισής στο άρθρο 39 της Συνθήκης Προσχώρησης που αφορά την αναβολή της προσχώρησης έως το 2008.