# EUROPAPARLAMENTET

*2004* *2009*

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

PRELIMINÄR VERSION
**2006/2114(INI)**

18.10.2006

# FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till utskottet för utrikesfrågor

över Bulgariens anslutning till EU
(2006/2114(INI))

Föredragande: Hartmut Nassauer

PA_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att Bulgarien överlag har vinnlagt sig om att anpassa sin lagstiftning och förvaltning till Europeiska unionens lagar och bestämmelser, i synnerhet sedan kommissionens senaste rapport i maj 2006.

2. Europaparlamentet understryker det faktum att framstegen i samband med reformeringen av rättssystemet hittills varit begränsade och uppmanar Bulgarien att gå längre och uppnå bättre resultat när det gäller de nödvändiga ändringarna i författningen, högsta domstolens möjligheter att verka trovärdigt och effektivt, genomförandet av nya rättegångsregler i brottmål, tillförlitligheten i förundersökningsskedet och antagandet av en ny civilprocesslag.

3. Europaparlamentet är mycket oroat över det faktum att resultaten av åtgärderna som vidtagits och institutionerna som inrättats för att bekämpa organiserad brottslighet och korruption inte varit tillfredsställande. Konsekvensen av detta är att den offentliga förvaltningen, den kommunala förvaltningen och de skatteindrivande instanserna fortfarande är sårbara i högsta grad. Parlamentet riktar därför en kraftfull uppmaning till Bulgarien om att intensifiera sina ansträngningar för att förbättra och genomföra strategin för bekämpning av höggradig korruption och organiserad brottslighet .

4. Europaparlamentet betonar att det fortfarande, trots det positiva faktum att Bulgariens lagstiftning på området för penningtvätt nu i det stora hela ligger i linje med regelverket, förekommer ett ansenligt underskott när det gäller genomförandet av lagstiftningen och därför också när det gäller resultaten. Parlamentet uppmanar Bulgarien att övervinna denna otillfredsställande situation.

5. Europaparlamentet konstaterar att framsteg har gjorts i samband med den externa dimensionen av rättsliga och inrikes frågor när det gäller samarbete i asylärenden och rättsliga frågor. Parlamentet noterar emellertid att det finns skäl att uppmärksamma en del anmärkningsvärda tillkortakommanden med tanke på förberedelserna för att tillämpa regelverket Schengen och förvalta EU:s yttre gräns och att människohandel och narkotikasmuggling på grund av dessa tillkortakommanden fortfarande utgör stora problem.

6. Europaparlamentet framhåller att genomförandet av reformerna fortfarande utgör ett allmänt problem på grund av att det saknas effektiva strukturer, tillräcklig medvetenhet och effektiv utbildning av de enheter som berörs. Parlamentet uppmanar de bulgariska myndigheterna att visa prov på verklig beslutsamhet när det gäller att förbättra den här situationen och på det sättet undgå risk för att det ekonomiska biståndet från EU efter anslutningen faller offer för korruption.

7. Europaparlamentet välkomnar och stöder de kompletterande åtgärderna som kommissionen föreskrivit, exempelvis den föreslagna mekanismen för samarbete och verifiering av nödvändiga framsteg efter anslutningen och fastställandet av särskilda

riktmärken som måste respekteras. Parlamentet anser att samtliga riktmärken som kommissionen skall definiera i anslutning till dessa strategier bör offentliggöras och reflektera genomsnittssituationen i de andra medlemsstaterna i EU, detta som objektiv referens och som en målsättning som gradvis bör förverkligas.

8. Europaparlamentet välkomnar säkerhetsklausulen i artikel 38 i anslutningsfördraget, särskilt i samband med det ömsesidiga erkännandet på området för straffrätt i avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen och i samband med civila frågor i avdelning IV i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Parlamentet uppmanar kommissionen att inte tveka att tillämpa säkerhetsklausulen till punkt och pricka fram till dess att situationen är åtgärdad, om det skulle visa sig att de kompletterande åtgärderna inte leder till tillfredsställande resultat eller att allvarliga tillkortakommanden eller en överhängande risk för sådana tillkortakommanden föreligger i anslutning till inlemmandet, genomförandet eller tillämpningen av EU:s bestämmelser.

9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att till fullo involvera parlamentet och dess relevanta utskott i alla överläggningar om en aktivering av denna säkerhetsklausul, eftersom kommissionens ordförande också samtyckt till att involvera parlamentet i händelse av en aktivering av säkerhetsklausulen i artikel 39 i anslutningsfördraget om uppskjutande av anslutningen till 2008.