

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

---

*Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender*

FORELØBIG  
2006/0196(COD)

12.2.2007

## UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 97/67/EF med henblik på fuld realisering af det indre marked for posttjenester i Fællesskabet  
(KOM(2006)0594 – C6-0354/2006 –2006/0196 (COD))

Rådgivende ordfører: Stephen Hughes

PA\_Legam

## KORT BEGRUNDELSE

Ifølge Europa-Kommissionens forslag til det tredje direktiv om posttjenester skal markedet for posttjenester være fuldt liberaliseret inden 2009. Dette er den tredje fase i en proces, der skal garantere balancen mellem markedsåbning og opfyldelse befordringspligten. Det oprindelige mål med postreformen var og er fastholdelse af et højt kvalitetsniveau for tjenester, der er omfattet af befordringspligten, i Den Europæiske Union.

Kommissionen gør gældende, at fuld liberalisering i 2009 ikke vil berøre befordringspligten og vil styrke beskæftigelsen i denne sektor. Deres konklusioner er primært baseret på tre dokumenter: en fremadrettet undersøgelse af, hvilken indvirkning den fulde gennemførelse i 2009 af det indre marked for posttjenester har på befordringspligten (KOM(2006)0596), en konsekvensanalyserapport (SEC(2006)1291) og beretningen om anvendelsen af postdirektivet (KOM(2006)0595).

Den fremadrettede undersøgelse blev bestilt af Kommissionen i anledning af et krav i det andet postdirektiv om vurdering af, hvilken indvirkning den fulde gennemførelse af det indre marked for posttjenester har på befordringspligten. Undersøgelsen tilbageviser imidlertid den oprindelige baggrund for postreformen, idet det vurderes, at befordringspligten kan tilpasses fuld liberalisering.

I Kommissionens forslag beskrives tre primære typer finansieringsforanstaltninger for at værne om befordringspligttydelserne i hele EU: (direkte finansiering (statsstøtte), en udligningsfond (som finansieres af alle sektorens aktører, herunder operatører, kunder og andre af medlemsstaterne fastlagte aktører), offentlige indkøb, hvor tjenesten ikke spontant vinder indpas på markedet. Der findes imidlertid ikke nogen fuldstændig vurdering af fordelene og ulemperne ved disse foranstaltninger, og det står ikke klart, hvordan de vil yde den nødvendige finansiering. Endvidere foreslås der ikke i undersøgelsen løsninger for de medlemsstater, hvor der findes en mulig risiko med hensyn til fastholdelsen af befordringspligten, herunder nogle af de nye medlemsstater.

Det er også vigtigt bedre at analysere forslaget indvirkning på beskæftigelsen i postsektoren. Ifølge Kommissionen afhænger fem millioner arbejdspladser direkte af eller er meget tæt forbundne med postsektoren. Ifølge rapporten vil fuld åbning af markederne skabe flere og bedre arbejdspladser, selv om der endnu ikke forefindes klare beviser på, at de lande, hvor markedet er fuldt liberaliseret, har oplevet en stigning i beskæftigelsen.

Selv om de to tidligere reformer havde en positiv indvirkning på kvalitet og effektivitet, er der behov for ny dokumentation for den yderligere liberalisering med hensyn til fastholdelse af befordringspligten og beskæftigelsen i postsektoren. Derfor er der behov for en mere dybtgående analyse i form af en ny undersøgelse og konkrete forslag, som skal stilles før eneretsområdet (al post på 50 g og derunder) kan blive fuldt liberaliseret.

## ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Transport- og Turismeudvalget,

som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Kommissionens forslag<sup>1</sup>

Ændringsforslag

Ændringsforslag 1  
Betragtning 8

(8) **Ifølge** den fremadrettede undersøgelse **kan** hovedmålet, som er at give varig sikkerhed for posttjenester, der opfylder befordringspligten og lever op til de kvalitetsnormer, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med direktiv 97/67/EF, nås i 2009, uden at der er behov for at reservere bestemte tjenester for eneretsudbydere.

(8) **Selv om** den fremadrettede undersøgelse **hævder, at** hovedmålet, som er at give varig sikkerhed for posttjenester, der opfylder befordringspligten og lever op til de kvalitetsnormer, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med direktiv 97/67/EF, **kan** nås i 2009, uden at der er behov for at reservere bestemte tjenester for eneretsudbydere, **findes der ikke tilstrækkelig dokumentation for en varig garanti for opfyldelse af befordringspligten, som er et vigtigt instrument for social og territorial samhørighed.**

Begrundelse

*Kommissionen skal stille konkrete forslag til, hvordan befordringspligten skal finansieres og fastholdes i fremtiden uden eneretsområdet.*

Ændringsforslag 2  
Betragtning 9

(9) Den fremadskridende og gradvise åbning af postmarkederne for konkurrence har givet de befordringspligtige virksomheder **tid nok til** at gennemføre **den nødvendige** modernisering og omstrukturering, **således at de er blevet levedygtige på langt sigt på de nye markedsbestemte vilkår**, og den har sat medlemsstaterne i stand til at tilpasse deres regelsæt til et mere åbent miljø. **Dertil kommer, at medlemsstaterne kan benytte sig af den mulighed, der ligger i gennemførelsesperioden og den lange**

(9) Den fremadskridende og gradvise åbning af postmarkederne for konkurrence har **givet** de befordringspligtige virksomheder **mulighed for** at gennemføre modernisering og omstrukturering, og den har sat medlemsstaterne i stand til at tilpasse deres regelsæt til et mere åbent miljø, **men der foreligger endnu ikke nogen garanti for den langsigtede levedygtighed på et fuldt liberaliseret marked.**

<sup>1</sup> Endnu ikke offentliggjort i EUT.

*periode, indførelsen af effektiv konkurrence kræver, til at træffe yderligere foranstaltninger for at modernisere og omstrukturere de befordringspligtige virksomheder i det omfang, der er nødvendigt.*

Ændringsforslag 3  
Betragtning 10

(10) *Den* fremadrettede undersøgelse *viser*, at eneretsområdet ikke længere bør være det foretrukne svar på spørgsmålet om, hvordan befordringspligten skal finansieres. *Med* denne vurdering *tages der* hensyn til Fællesskabets og medlemsstaternes interesse *i fuldførelsen af det indre marked og dets muligheder for at give resultater i form af vækst og* beskæftigelse såvel som til deres interesse i at sikre, at der står en effektiv, samfundsmæssigt vigtig tjeneste til rådighed for alle brugere. Derfor bør 1. januar 2009 *bekræftes* som datoen for sidste skridt i fuldførelsen af det indre marked for posttjenester.

(10) *Selv om den* fremadrettede undersøgelse *søger at vise*, at eneretsområdet ikke længere bør være det foretrukne svar på spørgsmålet om, hvordan befordringspligten skal finansieres, *tager* denne vurdering *ikke* hensyn til Fællesskabets og medlemsstaternes interesse *i forbindelse med skabelse af mere og bedre* beskæftigelse såvel som til deres interesse i at sikre, at der står en effektiv *og tilgængelig* samfundsmæssigt vigtig tjeneste til rådighed for alle brugere. Derfor bør *datoen* 1. januar 2009 *udsættes* som datoen for sidste skridt i fuldførelsen af det indre marked for posttjenester *til en senere dato*.

*Begrundelse*

*Markedsåbningen skal udsættes, indtil Kommissionen har gennemført en ny undersøgelse med fokus på finansiering og beskæftigelse.*

Ændringsforslag 4  
Betragtning 12

(12) *En fuldstændig* markedsåbning vil medvirke til at øge postmarkedernes samlede størrelse; *derudover vil den* bidrage til at fastholde varige arbejdspladser af høj kvalitet hos de befordringspligtige virksomheder og samtidig lette ny jobskabelse hos andre virksomheder, nye markedsdeltagere og forbundne erhvervsaktiviteter. Dette direktiv indskrænker ikke medlemsstaternes

(12) *Selv om* markedsåbning vil medvirke til at øge postmarkedernes samlede størrelse, *skal den også* bidrage til at fastholde varige arbejdspladser af høj kvalitet hos de befordringspligtige virksomheder og samtidig lette ny jobskabelse hos andre virksomheder, nye markedsdeltagere og forbundne erhvervsaktiviteter Dette direktiv indskrænker ikke medlemsstaternes beføjelser til at regulere

beføjelser til at regulere beskæftigelsesvilkårene i postsektoren.

beskæftigelsesvilkårene i postsektoren. **Det er også vigtigt ikke at forringe arbejdsvilkårene ved at underminere sektoroverenskomsterne, som er effektive værktøjer til at undgå en nedadgående spiral. I modsætning til andre netværksindustrier udgør lønomkostningerne ca. 80 % af operatørernes omkostninger og er i det væsentlige faste omkostninger for de eksisterende operatører.**

#### Begrundelse

*Det er kun sektoroverenskomster, der kan garantere gode arbejdsvilkår, i lyset af denne sektors særlige karakteristika.*

#### Ændringsforslag 5 Betragtning 17

(17) På baggrund af **de foretagne undersøgelser og med henblik på at frigøre hele potentialet i det indre marked for posttjenester bør** brugen af eneretsområdet og de særlige rettigheder som middel til at finansiere befordringspligten **ophøre**.

(17) På baggrund af **manglen på gode løsninger for finansieringen af befordringspligten er det hensigtsmæssigt at fortsætte** brugen af eneretsområdet og de særlige rettigheder som middel til at finansiere befordringspligten, **indtil en ny undersøgelse dokumenterer, at der vil blive skabt flere og bedre arbejdspladser samt finansieringskilder for befordringspligten, herunder høj tilgængelighed og kvalitet.**

#### Begrundelse

*Blandt de løsninger, som Kommissionen foreslår, er støtte fra medlemsstaterne sandsynligvis det meste konkrete forslag, som imidlertid kan lægge et stort pres på de nationale budgetter. Derfor skal de andre kilders effektivitet dokumenteres, før eneretsområdet afskaffes.*

#### Ændringsforslag 6 Betragtning 18

(18) I **nogle medlemsstater kan** det stadig være nødvendigt at finansiere de resterende nettoomkostninger ved befordringspligten **eksternt**. Derfor bør **det gøres tydeligt**,

(18) I **medlemsstaterne er** det stadig nødvendigt at finansiere de resterende nettoomkostninger ved befordringspligten **via eneretsområdet og de særlige**

hvordan beforderingspligten så kan finansieres, i det omfang dette er nødvendigt og tilstrækkelig velbegrunder, idet det overlades til medlemsstaterne at vælge, hvilken finansieringsmetode der skal benyttes. **De alternative**

**finansieringsmetoder omfatter** procedurene for offentlige indkøb **og, i de tilfælde hvor det at opfylde beforderingspligten indebærer nettoomkostninger, som bliver en urimelig byrde for den udpegede virksomhed**, statslig kompensation og omkostningsudligning mellem tjenesteudbydere **og/eller brugere på en gennemskuelig måde** ved hjælp af bidrag til en udligningsfond.

**Medlemsstaterne kan benytte andre finansieringsmetoder, der er i overensstemmelse med fællesskabsretten og forenelige med dette direktiv, og f.eks. beslutte, at overskud på de beforderingspligtige virksomheders aktiviteter uden for det område, der er omfattet af beforderingspligten, helt eller delvis skal dække finansieringen af nettoomkostningerne ved beforderingspligten.**

**rettigheder.** Derfor bør **der stilles forslag om**, hvordan beforderingspligten så kan finansieres **på en tilfredsstillende måde i tilfælde af fuld markedsåbning**, i det omfang dette er nødvendigt og tilstrækkelig velbegrunder, idet det overlades til medlemsstaterne at vælge, hvilken finansieringsmetode der skal benyttes **Det skal stadig dokumenteres, at** procedurene for offentlige indkøb, statslig kompensation og omkostningsudligning mellem tjenesteudbydere ved hjælp af bidrag til en udligningsfond **er en effektiv løsning.** **Endvidere kan den mulige ophævelse af monopollet ikke erstattes med hypotetiske finansieringsmekanismer, hvis soliditet og evne til at sikre en bæredygtig beforderingspligt ikke er bevist.**

#### Begrundelse

*I dette afsnit tilbageviser Kommissionen den oprindelige baggrund, og målet bliver at tilpasse beforderingspligten markedsåbningen, selv om det burde være omvendt. Det er ikke acceptabelt, at brugere skal afholde de resterende nettoomkostninger ved beforderingspligten gennem en afgift, hvorimod der ikke findes nogen specifikke afgifter for brugere i det nuværende eneretssystem.*

#### Ændringsforslag 7 Betragtning 19

**(19) For at afgøre, hvilke virksomheder der kan pålægges pligt til at bidrage til en udligningsfond, bør medlemsstaterne overveje, om de pågældende virksomheders ydelser set fra brugernes synsvinkel kan anses for at kunne træde i stedet for ydelser, der er omfattet af beforderingspligt, under hensyntagen til ydelsernes udgør**

*egenskaber, herunder deres merværdiskabende egenskaber, og deres tilsigtede anvendelse. De pågældende ydelser behøver ikke besidde alle befordringspligtydelsernes egenskaber som f.eks. daglig udbringning eller landsdækkende omfang, for at man kan anse dem for at kunne træde i stedet for befordringspligtydelser. Af hensyn til proportionalitetsprincippet bør medlemsstaterne ved fastlæggelsen af, hvilket bidrag der forlanges af disse virksomheder til omkostningerne ved at opfylde befordringspligten i en medlemsstat, benytte gennemskuelige og ikke-diskriminerende kriterier som f.eks. disse virksomheders andel af de aktiviteter, der henhører under befordringspligtområdet i denne medlemsstat.*

Ændringsforslag 8  
Betragtning 20

*(20) Principperne om gennemskuelighed, ligebehandling og proportionalitet, som er indeholdt i direktiv 97/67/EF, skal fortsat anvendes på enhver finansieringsmekanisme og enhver afgørelse på dette område skal bygge på gennemskuelige, saglige og kontrollerbare kriterier. Nettoomkostningerne ved at opfylde befordringspligten bør således, på den nationale forvaltningsmyndigheds ansvar, beregnes som forskellen mellem nettoomkostningerne for en udpeget virksomhed ved drift med og uden denne pligt. Ved beregningen skal der tages hensyn til alle andre relevante elementer, herunder markedsmæssige fordele, som en virksomhed får ved at være udpeget til at varetage den tjeneste, der er omfattet af befordringspligten, retten til en rimelig fortjeneste og incitamentet til omkostningseffektivitet.*

*udgår*



Begrundelse

I dette afsnit tilbageviser Kommissionen den oprindelige baggrund, og målet bliver at tilpasse befordringspligten markedsåbningen, selv om det burde være omvendt.

Ændringsforslag 9  
Betragtning 21

**(21) Medlemsstaterne bør have lov til at udgår benytte generelle og individuelle tilladelser, når det er berettiget og står i et rimeligt forhold til formålet. Men som det fremhæves i den tredje beretning om anvendelsen af direktiv 97/67/EF, synes det nødvendigt yderligere at harmonisere de vilkår, der må gøres gældende, for at mindske uberettigede hindringer for levering af tjenester på det indre marked. I denne sammenhæng kan medlemsstaterne f.eks. tillade virksomhederne at vælge mellem pligten til at yde en service og pligten til at bidrage økonomisk til omkostningerne ved denne service, som ydes af en anden virksomhed, men de bør ikke længere samtidig kunne opkræve bidrag til en udligningsmekanisme og kræve opfyldelse af befordrings- eller kvalitetsforpligtelser, der skal tjene samme formål. Det bør desuden præciseres, at nogle af bestemmelserne om generelle og individuelle tilladelser ikke bør gælde for udpegede befordringspligtige virksomheder.**

Begrundelse

Se ovenfor.

Ændringsforslag 10  
Betragtning 24

(24) På et marked med **uindskrænket** konkurrence er det både af hensyn til den økonomiske balance i varetagelsen af befordringspligten og for at begrænse

På et marked med **stadig mere** konkurrence er det både af hensyn til den økonomiske balance i varetagelsen af befordringspligten og for at begrænse fordrejningerne af mar-

fordrejningerne af markedet vigtigt, at princippet om, at priserne skal afspejle normale forretningsmæssige vilkår og omkostninger, kun fraviges for at beskytte samfundsmæssige interesser. Dette mål nås ved fortsat at tillade medlemsstaterne at opretholde enhedstakster for **styktakstpost, den tjeneste**, forbrugerne og de små og mellemstore virksomheder benytter mest. De enkelte medlemsstater må også opretholde enhedstakster for visse andre forsendelser for at beskytte generelle samfundsinteresser som f.eks. adgang til kultur eller regional og social samhørighed.

kedet vigtigt, at princippet om, at priserne skal afspejle normale forretningsmæssige vilkår og omkostninger, kun fraviges for at beskytte samfundsmæssige interesser. Dette mål nås ved fortsat at tillade medlemsstaterne at opretholde enhedstakster for **korrespondanceskrivelser, som** forbrugerne og de små og mellemstore virksomheder benytter mest. De enkelte medlemsstater må også opretholde enhedstakster for visse andre forsendelser for at beskytte generelle samfundsinteresser som f.eks. adgang til kultur eller regional og social samhørighed.

Ændringsforslag 11  
Betragtning 25

**(25) I betragtning af de nationale særegenheder, der spiller ind i reguleringen af vilkårene for de etablerede befordringspligtige virksomheders ageren på et marked med uindskrænket konkurrence, bør medlemsstaterne frit kunne afgøre, hvordan krydssubsidiering bedst overvåges.**

**udgår**

*Begrundelse*

*Se begrundelsen til ændringsforslaget til artikel 1, stk. 14, litra d).*

Ændringsforslag 12  
Betragtning 34

(34) Kommissionen bør regelmæssigt forelægge beretninger om anvendelsen af direktiv 97/67/EF for Europa-Parlamentet og Rådet for at holde dem orienteret om, **hvordan** det indre marked for posttjenester udvikler sig.

(34) Kommissionen bør regelmæssigt forelægge beretninger om anvendelsen af direktiv 97/67/EF for Europa-Parlamentet og Rådet for at holde dem orienteret om **fremskridtet med hensyn til gennemførelsen af** det indre marked for posttjenester.

Begrundelse

Se ovenfor.

Ændringsforslag 13  
Betragtning 35

**(35) For at bekræfte rammen for regulering af sektoren** bør udløbsdatoen for direktiv 97/67/EF **ophæves**.

**I overensstemmelse med direktiv 2002/39/EF om ændring af direktiv 97/67/EF bør Europa-Kommissionen gennemføre en ny undersøgelse om den kvalitative og kvantitative indvirkning af markedsåbning på beskæftigelsen i sektoren og udarbejdelse af konkrete forslag til, hvordan befordringspligten skal finansieres i fremtiden i hver af de 27 medlemsstater inden den 31. december 2009. Kommissionen bør på grundlag af undersøgelsens konklusioner foreslå en ny dato for den fulde gennemførelse af det indre marked for posttjenester eller træffe beslutning om andre foranstaltninger. Udløbsdatoen for direktiv 97/67/EF bør derfor udsættes.**

Begrundelse

Ifølge artikel 1, stk. 1, i direktiv 2002/39/EF om ændring af artikel 7, stk. 3, i direktiv 97/67/EF Kommissionen gennemføre en fremadrettet undersøgelse, som for hver medlemsstat vurderer, hvilken indvirkning markedsåbningen vil have. Kun på baggrund af en sådan undersøgelse kan den vurdere den fulde gennemførelse af det indre marked for posttjenester eller "fastlægge andre foranstaltninger på baggrund af undersøgelsens konklusioner". Undersøgelsen er gennemført, men Kommissionen har draget konklusioner uden at have vurderet indvirkningen af markedsåbning i alle de 27 medlemsstater.

Ændringsforslag 14  
Artikel 1, stk. 1  
Artikel 1, andet led (direktiv 97/67/EF)

**(1) Artikel 1, andet led, affattes således:** **udgår**  
**"- betingelserne for levering af posttjenester"**

Ændringsforslag 15  
Artikel 1, stk. 2, litra a  
Artikel 2, stk. 6 (direktiv 97/67/EF)

a) Nummer 6 affattes således: **udgår**

**"6. Postforsendelse: adresseret forsendelse i den endelige form, hvori den skal befordres af en postbefordrende virksomhed. Ud over brevforsendelser omfatter sådanne forsendelser bl.a. bøger, kataloger, aviser og tidsskrifter samt postpakker indeholdende varer med eller uden kommerciel værdi."**

Ændringsforslag 16  
Artikel 1, stk. 2, litra b  
Artikel 2, stk. 8 (direktiv 97/67/EF)

b) Nummer 8 udgår. **udgår**

*Begrundelse*

*Definitionen skal ikke udgå, da eneretsområdet skal bevares, og med ændringen af artikel 7 bevares henvisningen og de betingelser, der gælder for adresserede reklameforsendelser.*

Ændringsforslag 17  
Artikel 1, stk. 2, litra c

c) Som nr. 20 indsættes: **udgår**

**"20. Styktaksttjenester: posttjenester, hvis takst er fastsat i befordringspligtige virksomheders almindelige forretningsbetingelser og gælder for enkelte postforsendelser."**

*Begrundelse*

*Hvis det foregående ændringsforslag vedtages, bliver denne tekst overflødig.*

Ændringsforslag 18  
Artikel 1, stk. 3  
Artikel 3, stk. 3, første afsnit, indledende tekst

**3) I artikel 3, stk. 3, første afsnit, affattes den indledende tekst således:** **udgår**

**"De sørger for, at de tjenester, der er omfattet af befordringspligten, leveres på alle hverdage og mindst fem dage om ugen, medmindre der efter den nationale forvaltningsmyndigheds skøn foreligger ekstraordinære omstændigheder eller geografiske forhold, og dette omfatter mindst:"**

*Begrundelse*

*Hvis eneretsområdet skal bevares, skal henvisningen i dette stykke til befordringspligtige virksomheder ikke udgå.*

Ændringsforslag 19  
Artikel 1, stk. 4  
Artikel 4 (direktiv 97/67/EF)

**4) Artikel 4 affattes således:** **udgår**

**"Artikel 4**

**1. Hver medlemsstat sørger for, at befordringspligtens opfyldelse garanteres, og meddeler Kommissionen, hvilke foranstaltninger den træffer med dette formål. Det udvalg, der er nedsat i medfør af artikel 21, underrettes om medlemsstaternes foranstaltninger for at sikre, at befordringspligten opfyldes, og overvåger udviklingen i disse foranstaltninger.**

**2. Medlemsstaterne kan vælge at udpege en eller flere virksomheder som befordringspligtige virksomheder for en del af eller hele det nationale område og for forskellige dele af de posttjenester, der er omfattet af befordringspligten. Når de gør det, fastlægger de under overholdelse af fællesskabsretten, hvilke forpligtelser og rettigheder disse virksomheder skal have, og offentliggør disse forpligtelser og rettigheder. Medlemsstaterne træffer navnlig foranstaltninger for at sikre, at**

**vilkårene for tildeling af beforderingspligt opgaven bygger på principperne om saglighed, ligebehandling, proportionalitet og mindst mulig markedsfordrejning, og at udpegningen som beforderingspligtig virksomhed er tidsbegrænset. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om den eller de udpegede beforderingspligtige virksomheders navn."**

*Begrundelse*

*Hvis eneretsområdet skal bevares, skal henvisningen i dette stykke til beforderingspligtige virksomheder ikke udgå.*

Ændringsforslag 20  
Artikel 1, stk. 6  
Artikel 6 (direktiv 97/67/EF)

Medlemsstaterne sikrer, at brugerne og postbefordrende virksomheder jævnligt får tilstrækkelig detaljerede og ajourførte oplysninger om udbuddet af beforderingspligtbelagte tjenester, navnlig hvad angår de generelle vilkår for adgang til tjenesterne samt priser og kvalitetsniveau. Disse oplysninger offentliggøres på passende måde.

Medlemsstaterne underretter Kommissionen om, hvordan oplysningspligten, jf. stk. 1, vil blive opfyldt.

Medlemsstaterne sikrer, at brugerne og postbefordrende virksomheder jævnligt får tilstrækkelig detaljerede og ajourførte oplysninger **fra den eller de beforderingspligtige virksomheder** om udbuddet af beforderingspligtbelagte tjenester, navnlig hvad angår de generelle vilkår for adgang til tjenesterne samt priser og kvalitetsniveau. Disse oplysninger offentliggøres på passende måde.

Medlemsstaterne underretter Kommissionen om, hvordan oplysningspligten, jf. stk. 1, vil blive opfyldt.

*Begrundelse*

*Hvis eneretsområdet skal bevares, skal henvisningen i dette stykke til beforderingspligtige virksomheder ikke udgå.*

Ændringsforslag 21  
Artikel 1, stk. 7  
Kapitel 3, titel (direktiv 97/67/EF)

7) Overskriften på kapitel 3 affattes således:

udgår

**"KAPITEL 3**

**Finansiering af beforderingspligten"**

*Begrundelse*

*Finansieringen af beforderingspligten skal gøres til genstand for en ny undersøgelse fra Kommissionen.*

Ændringsforslag 22

Artikel 1, stk. 8

Artikel 7 (direktiv 97/67/EF)

***1. Med virkning fra 1. januar 2009 undlader medlemsstaterne at udstede eller opretholde ene- eller særrettigheder til oprettelse og drift af postbefordrende virksomheder. Medlemsstaterne kan finansiere varetagelsen af tjenester, der er omfattet af beforderingspligten, med et eller flere af de midler, der er anført i stk. 2, 3 og 4, eller med andre midler, der er i overensstemmelse med EF-traktaten.***

***Med virkning fra den 1. januar 2009:***

***1. I det omfang det er nødvendigt for at opretholde beforderingspligten, kan medlemsstaterne fortsat give de beforderingspligtige virksomheder eneret på tjenesterne. Disse tjenester omfatter kun indsamling, sortering, transport og omdeling af indenlandske brevforsendelser og af indgående grænseoverskridende brevforsendelser, herunder også fremskyndet omdeling, inden for begge følgende vægt- og prisgrænser: Vægtgrænsen skal fortsat være 50 g fra 1. januar 2009. Denne vægtgrænse gælder kun, hvis prisen er lig med eller over to en halv gange den offentlige takst for en brevforsendelse på første vægtsats i den hurtigste kategori.***

***I tilfælde af gratis postbefordring for blinde og svagtseende kan der tillades undtagelser fra vægt- og prisbetingelserne.***

***I det omfang det er nødvendigt for at opfylde beforderingspligten, kan der fortsat gives eneret på adresserede reklameforsendelser inden for samme vægt- og prisgrænser.***

***I det omfang det er nødvendigt for at opfylde beforderingspligten, f.eks. når visse dele af postsektoren allerede er blevet***

*liberaliseret, eller hvor specifikke kendetegn gør sig gældende for posttjenesterne i en medlemsstat, kan der fortsat gives eneret på udgående grænseoverskridende post inden for samme vægt- og prisgrænser.*

*2. Medlemsstaterne kan sørge for, at beforderingspligten opfyldes ved at købe de pågældende tjenester efter de gældende regler for offentlige indkøb.*

*3. Hvis en medlemsstat fastslår, at beforderingspligten som omhandlet i dette direktiv medfører en nettoomkostning og udgør en urimelig økonomisk byrde for den eller de beforderingspligtige virksomheder, kan den:*

*a) indføre en mekanisme, hvorefter den eller de pågældende virksomheder kompenseres med offentlige midler*

*b) fordele nettoomkostningerne ved beforderingspligten mellem postbefordrende virksomheder og/eller brugere.*

*4. Når nettoomkostningerne fordeles som anført i stk. 3, litra b, kan medlemsstaterne oprette en udligningsfond, hvis midler kan skaffes ved afgifter fra postvirksomhederne eller brugerne, og som med dette formål administreres af et organ, der er uafhængigt af den eller de begunstigede organisationer. Medlemsstaterne kan gøre udstedelsen af tilladelser til postvirksomheder i medfør af artikel 9, stk. 2, betinget af, at virksomheden påtager sig enten pligt til at bidrage økonomisk til denne fond eller beforderingspligt. Kun de tjenester, der er omhandlet i artikel 3, kan*

*2. Dokumentudveksling kan ikke omfattes af eneret.*

*3. Kommissionen gennemfører en ny fremadrettet undersøgelse, som vurderer, hvordan beforderingspligten skal finansieres i fremtiden, samt hvordan beskæftigelsen i postsektoren bevares og forbedres fra et kvalitativt og kvantitativt synspunkt. På baggrund af konklusionerne fra undersøgelsen forelægger Kommissionen senest den 31. december 2009 en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet, der eventuelt ledsages af et forslag til en dato for fuld gennemførelse af det indre marked for posttjenester eller om, at der fastlægges andre foranstaltninger på baggrund af undersøgelsens konklusioner.*



*finansieres på denne måde.*

**5. Når der oprettes en udligningsfond, og når størrelsen af de økonomiske bidrag fastsættes, jf. stk. 3 og 4, sikrer medlemsstaterne, at det sker i overensstemmelse med principperne om gennemskuelse, ligebehandling og proportionalitet. Afgørelser i henhold til stk. 3 og 4 bygger på saglige og kontrollerbare kriterier og offentliggøres.**

#### *Begrundelse*

*Kommissionen skal først gennemføre en ny undersøgelse inden udgangen af 2009, hvori det præciseres, hvordan befordringspligten sikres i fremtiden, samt hvordan beskæftigelsen og øges og kvaliteten forbedres. Først derefter kan eneretsområdet liberaliseres fuldt ud. Indtil da må den nuværende situation opretholdes, hvor eneretsområdet for 50 g er den primære finansieringskilde.*

#### Ændringsforslag 23

Artikel 1, stk. 10

Artikel 9, stk. 1 (direktiv 97/67/EF)

1. For tjenester, der ikke hører under befordringspligten som beskrevet i artikel 3, kan medlemsstaterne indføre generelle tilladelser, i det omfang det er nødvendigt for at garantere, at de væsentlige krav overholdes.

1. For tjenester **uden for eneretsområdet**, der ikke hører under befordringspligten som beskrevet i artikel 3, kan medlemsstaterne indføre generelle tilladelser, i det omfang det er nødvendigt for at garantere, at de væsentlige krav overholdes

#### *Begrundelse*

*Ændringsforslaget til stk. 1 har til formål at genindføre direktivets oprindelige tekst.*

#### Ændringsforslag 24

Artikel 1, stk. 10

Artikel 9, stk. 2, første afsnit (direktiv 97/67/EF)

2. For tjenester, der hører under befordringspligten som beskrevet i artikel 3, kan medlemsstaterne indføre tilladelsesprocedurer, herunder individuelle tilladelser, i det omfang det er nødvendigt for at garantere, at de væsentlige krav

2. For tjenester **uden for eneretsområdet**, der hører under befordringspligten som beskrevet i artikel 3, kan medlemsstaterne indføre tilladelsesprocedurer, herunder individuelle tilladelser, i det omfang det er nødvendigt for at garantere, at de væsentlige

overholdes, og sikre de tjenester, der er omfattet af beforderingspligten.

krav overholdes, og sikre de tjenester, der er omfattet af beforderingspligten.

*Begrundelse*

*Ændringsforslaget til stk. 2 har til formål at genindføre direktivets oprindelige tekst.*

Ændringsforslag 25

Artikel 1, stk. 10

Artikel 9, stk. 2, andet afsnit, tredje led (direktiv 97/67/EF)

***- i givet fald gøres betinget af en pligt til at udgår  
bidrage økonomisk til de  
udligningsmekanismer, der er omhandlet i  
artikel 7.***

*Begrundelse*

*Ændringsforslaget til stk. 2 har til formål at genindføre direktivets oprindelige tekst.*

Ændringsforslag 26

Artikel 1, stk. 10

Artikel 9, stk. 2, tredje afsnit (direktiv 97/67/EF)

***Medmindre der er tale om udpegede udgår  
beforderingspligtige virksomheder, jf. stk. 4,  
må tilladelserne ikke***

***- begrænses, hvad angår antallet***

***- for samme kvalitets-, rådigheds- og  
præstationskrav på én gang pålægge en  
postvirksomhed at opfylde en  
beforderingspligt og at bidrage økonomisk  
til en udligningsmekanisme***

***- gentage vilkår, der gælder for  
virksomheder i henhold til andre nationale  
forskrifter, der ikke er sektorspecifikke***

***- kræve andre tekniske eller driftsmæssige  
vilkår opfyldt end dem, der er nødvendige  
for at opfylde forpligtelserne i henhold til  
dette direktiv.***

*Begrundelse*

*Ændringsforslaget til stk. 2 har til formål at genindføre direktivets oprindelige tekst.*

Ændringsforslag 27

Artikel 1, stk. 10

Artikel 9, stk. 3 a (nyt) (direktiv 97/67/EF)

***3a. Hvis en medlemsstat finder, at beforderingspligten som fastsat i dette direktiv udgør en urimelig økonomisk byrde for den beforderingspligtige virksomhed, kan den for at sikre de tjenester, der er omfattet af beforderingspligten, oprette en udligningsfond, der til dette formål administreres af en instans, som er uafhængig af den eller de begunstigede. Den kan i så fald gøre udstedelsen af tilladelser betinget af en forpligtelse til at bidrage økonomisk til finansieringen af denne fond. Medlemsstaten sikrer, at principperne om gennemsigtighed, ikke-diskrimination og rimeligt forhold overholdes ved oprettelsen af udligningsfonden og fastsættelsen af størrelsen af de økonomiske bidrag. Kun de tjenester, der er omhandlet i artikel 3, kan finansieres på denne måde.***

*Begrundelse*

*Det nye stk. 3 a er identisk med stk. 4 i det nuværende direktiv: Udligningsfonden i stk. 4 skal bevares, indtil Kommissionen har gennemført en ny undersøgelse om finansieringen af beforderingspligten.*

Ændringsforslag 28

Artikel 1, stk. 10

Artikel 9, stk. 3 b (nyt) (direktiv 97/67/EF)

***3b. Medlemsstaterne kan indføre et system til identificering af adresserede reklameforsendelser, som giver mulighed for kontrol med disse forsendelser, i det***

**omfang denne tjeneste liberaliseres.**

*Begrundelse*

*Det nye stk. 3 b er identisk med stk. 5 i det nuværende direktiv: Hvis eneretsområdet skal bevares, skal henvisningen i stk. 5 til adresserede reklameforsendelser ikke udgå, da de indgår i eneretsområdet.*

Ændringsforslag 29

Artikel 1, stk. 11

Artikel 10, stk. 1 (direktiv 97/67/EF)

1. Europa-Parlamentet og Rådet, der træffer afgørelse på forslag af Kommissionen og på grundlag af traktatens artikel 47, stk. 2, artikel 55 og 95, fastsætter de nødvendige foranstaltninger til harmonisering af de i artikel 9 omhandlede procedurer for levering af posttjenester til offentligheden på forretningsmæssige vilkår.

1. Europa-Parlamentet og Rådet, der træffer afgørelse på forslag af Kommissionen og på grundlag af traktatens artikel 47, stk. 2, artikel 55 og 95, fastsætter de nødvendige foranstaltninger til harmonisering af de i artikel 9 omhandlede procedurer for levering af posttjenester **uden for eneretsområdet** til offentligheden på forretningsmæssige vilkår.

*Begrundelse*

*Da eneretsområdet skal bevares, skal der fortsat skelnes mellem posttjenester inden for og uden for eneretsområdet.*

Ændringsforslag 30

Artikel 1, stk. 14, litra b

Artikel 12, andet led (direktiv 97/67/EF)

- priserne skal være omkostningsægte **og stimulere effektivitetsgevinster**; når det er nødvendigt af hensyn til varetagelsen af samfundets interesser, kan medlemsstaterne træffe afgørelse om, at der på hele deres territorium **og/eller for andre medlemsstaters område skal anvendes enhedstakster for tjenester, der udbydes til styktakst, og for andre forsendelser**

- priserne skal være omkostningsægte; når det er nødvendigt af hensyn til varetagelsen af samfundets interesser, kan medlemsstaterne træffe afgørelse om, at der på hele deres territorium

*Begrundelse*

*Effektivitetsgevinster skal stimuleres ved hjælp af passende forvaltning af personale, infrastruktur og tjenester, ikke gennem takster. Henvisningen til enhedstakster er fjernet fra*

dette udkast til udtalelse (se ændringsforslag 17).

Ændringsforslag 31  
Artikel 1, stk. 14, litra d  
Artikel 12, sjette led (direktiv 97/67/EF)

**d) Sjette led udgår.**

**udgår**

*Begrundelse*

*Bevarelse af et eneretsområde for posttjenester giver grundlag for at bevare de nuværende bestemmelser om krydssubsidiering i artikel 12, sjette led, i direktiv 97/67/EF.*

Ændringsforslag 32  
Artikel 1, stk. 15  
Artikel 14, stk. 2 (direktiv 97/67/EF)

2. De befordringspligtige virksomheder udarbejder i deres interne regnskabssystemer adskilte opgørelser, **der gør det muligt at sondre klart mellem på den ene side tjenester og produkter, der modtager fra eller bidrager til den økonomiske udligning for nettoomkostningerne ved at varetage befordringspligten, og på den anden side andre tjenester og produkter. Denne regnskabsmæssige adskillelse skal gøre det muligt for medlemsstaterne at beregne nettoomkostningerne ved at opfylde befordringspligten.** Sådanne interne regnskabssystemer baseres på anvendelse af ensartede og objektivt begrundede principper for produktøkonomiopgørelser.

2. De befordringspligtige virksomheder udarbejder i deres interne regnskabssystemer adskilte opgørelser **for mindst hver af de tjenester i eneretsområdet på den ene side og for tjenesterne uden for eneretsområdet på den anden. Opgørelserne for tjenesterne uden for eneretsområdet bør klart skelne mellem befordringspligtige tjenester og andre tjenester.** Sådanne interne regnskabssystemer baseres på anvendelse af ensartede og objektivt begrundede principper for produktøkonomiopgørelser.

*Begrundelse*

*Bevarelse af et eneretsområde for posttjenester giver grundlag for at bevare den nuværende tekst i artikel 14, stk. 2, i direktiv 97/67/EF.*

Ændringsforslag 33  
Artikel 1, stk. 15  
Artikel 14, stk. 3 (direktiv 97/67/EF)

3. De i stk. 2 nævnte regnskabssystemer skal fordele omkostningerne på følgende måde, jf. dog stk. 4:

a) Når det er muligt, henføres omkostninger direkte til en særlig tjeneste **eller et særligt produkt**.

b) Omkostninger, som ikke kan henføres direkte til en særlig tjeneste eller et særligt produkt, fællesomkostninger, fordeles således:

i) Når det er muligt, fordeles fællesomkostningerne på grundlag af en direkte analyse af omkostningernes oprindelse.

ii) Er det ikke muligt at foretage en direkte analyse, fordeles fællesomkostningerne på grundlag af indirekte sammenkædning med en anden omkostningskategori eller gruppe omkostningskategorier, for hvilken en direkte henførelse eller fordeling er mulig; en sådan indirekte sammenkædning baseres på sammenlignelige omkostningsstrukturer.

iii) Kan der hverken findes en direkte eller indirekte metode til omkostningsfordeling, fordeles omkostningskategorierne på grundlag af en generel fordelingsnøgle, som beregnes ved at anvende forholdet mellem på den ene side alle omkostninger, der er henført eller fordelt direkte eller indirekte til hver enkelt af **de tjenester, der er omfattet af befordringspligt**, og på den anden side omkostningerne til de andre tjenester.

De i stk. 2 nævnte regnskabssystemer skal fordele omkostningerne **til hver enkelt af tjenesterne henholdsvis inden for og uden for eneretsområdet** på følgende måde, jf. dog stk. 4:

a) Når det er muligt, henføres omkostninger direkte til en særlig tjeneste.

b) Omkostninger, som ikke kan henføres direkte til en særlig tjeneste eller et særligt produkt, fællesomkostninger, fordeles således:

i) Når det er muligt, fordeles fællesomkostningerne på grundlag af en direkte analyse af omkostningernes oprindelse.

ii) Er det ikke muligt at foretage en direkte analyse, fordeles fællesomkostningerne på grundlag af indirekte sammenkædning med en anden omkostningskategori eller gruppe omkostningskategorier, for hvilken en direkte henførelse eller fordeling er mulig; en sådan indirekte sammenkædning baseres på sammenlignelige omkostningsstrukturer.

Kan der hverken findes en direkte eller indirekte metode til omkostningsfordeling, fordeles omkostningskategorierne på grundlag af en generel fordelingsnøgle, som beregnes ved at anvende forholdet mellem på den ene side alle omkostninger, der er henført eller fordelt direkte eller indirekte til hver enkelt af **tjenesterne inden for eneretsområdet** og på den anden side omkostningerne til de andre tjenester.

#### Begrundelse

*Bevarelse af et eneretsområde for posttjenester giver grundlag for at bevare den nuværende tekst i artikel 14, stk. 3, indledning, og artikel 14, stk. 3, nr. (iii), i direktiv 97/67/EF.*

*Henvisningen til "produkt" i stk. 3, litra a, er overflødig, da Kommissionens tilsvarende ord (artikel 14, stk. 2) er blevet slettet.*

#### Ændringsforslag 34

Artikel 1, stk. 15  
Artikel 14, stk. 8 (direktiv 97/67/EF)

8. Hvis en medlemsstat ikke har **oprettet en mekanisme, der kan finansiere varetagelsen af de tjenester, der er omfattet af befordringspligt, jf. artikel 7**, og hvis den nationale forvaltningsmyndighed har sikret sig, at ingen af de udpegede befordringspligtige virksomheder i den pågældende medlemsstat modtager åben eller skjult statsstøtte, og at konkurrencen på markedet fungerer effektivt, kan den nationale forvaltningsmyndighed beslutte at undlade at anvende kravene i denne artikel. Den nationale forvaltningsmyndighed underretter Kommissionen, før den træffer afgørelse herom.

8. Hvis en medlemsstat ikke har **givet eneret på nogen af de tjenester, der i henhold til artikel 7 kan omfattes af eneret, og ikke, som tilladt i henhold til artikel 9, stk. 4, har oprettet en udligningsfond for at sikre de tjenester, der er omfattet af befordringspligten**, og hvis den nationale forvaltningsmyndighed har sikret sig, at ingen af de udpegede befordringspligtige virksomheder i den pågældende medlemsstat modtager åben eller skjult statsstøtte, og at konkurrencen på markedet fungerer effektivt, kan den nationale forvaltningsmyndighed beslutte at undlade at anvende kravene i denne artikel. Den nationale forvaltningsmyndighed underretter Kommissionen, før den træffer afgørelse herom.

*Begrundelse*

*Teksten fra direktiv 97/67/EF genindsættes, men Kommissionens tekst "og at konkurrencen på markedet fungerer effektivt" bevares for at tage højde for situationen i de lande, hvor markedet allerede er eller i fremtiden kunne blive fuldt liberaliseret.*

Ændringsforslag 35  
Artikel 1, stk. 16  
Artikel 19, stk. 1 (direktiv 97/67/EF)

Medlemsstaterne sikrer, at **postbefordrende virksomheder** stiller gennemskuelige, enkle og økonomisk overkommelige procedurer til rådighed for behandling af klager fra brugere af posttjenesterne, særlig i tilfælde af bortkomst, tyveri, beskadigelse eller manglende overholdelse af kvalitetsstandarderne for tjenesten (herunder procedurer for placering af ansvaret, hvor to eller flere virksomheder er involveret).

Medlemsstaterne sikrer, at **befordringspligtige virksomheder og virksomheder, der yder andre posttjenester**, stiller gennemskuelige, enkle og økonomisk overkommelige procedurer til rådighed for behandling af klager fra brugere af posttjenesterne, særlig i tilfælde af bortkomst, tyveri, beskadigelse eller manglende overholdelse af kvalitetsstandarderne for tjenesten (herunder procedurer for placering af ansvaret, hvor to eller flere virksomheder er involveret).

*Begrundelse*

*Dette ændringsforslag tager højde for, at eneretsområdet skal bevares. Både de befordringspligtige virksomheder og virksomheder, der yder andre posttjenester, bør opstille klageprocedurer.*

Ændringsforslag 36  
Artikel 1, stk. 16  
Artikel 19, stk. 4 (direktiv 97/67/EF)

Uden indskrænkning for de øvrige klagemuligheder eller retsmidler efter national lovgivning og fællesskabsretten sikrer medlemsstaterne, at brugerne enten hver for sig eller, når det er tilladt efter national ret, sammen med organisationer, der repræsenterer bruger- og/eller forbrugerinteresser, kan forelægge den kompetente nationale instans sager, hvor der ikke er fundet en tilfredsstillende løsning på brugerklager til virksomheder, der varetager tjenester, som er omfattet af befordringspligt.

Uden indskrænkning for de øvrige klagemuligheder eller retsmidler efter national lovgivning og fællesskabsretten sikrer medlemsstaterne, at brugerne enten hver for sig eller, når det er tilladt efter national ret, sammen med organisationer, der repræsenterer bruger- og/eller forbrugerinteresser, kan forelægge den kompetente nationale instans sager, hvor der ikke er fundet en tilfredsstillende løsning på brugerklager til **befordringspligtige virksomheder eller til** virksomheder, der varetager tjenester, som er omfattet af befordringspligt.

*Begrundelse*

*Dette ændringsforslag tager højde for, at eneretsområdet skal bevares. Der skal findes ankeprocedurer eller andre retsmidler, hvis en klage til en befordringspligtig virksomhed eller virksomheder, der varetager tjenester, som er omfattet af befordringspligt, ikke er blevet løst på en tilfredsstillende måde.*

Ændringsforslag 37  
Artikel 1, stk. 21  
Artikel 23 (direktiv 97/67/EF)

**Kommissionen forelægger** første gang senest den 31. december 2011 og derefter hvert tredje år Europa-Parlamentet og Rådet en beretning om, hvordan direktivet er blevet anvendt, bl.a. med relevante oplysninger om udviklingen i sektoren, herunder særlig den økonomiske, sociale og teknologiske udvikling, udviklingen i beskæftigelsesmønstret og posttjenesternes

**Uden præjudice i forhold til artikel 7 forelægger Kommissionen** første gang senest den 31. december 2011 og derefter hvert tredje år Europa-Parlamentet og Rådet en beretning om, hvordan direktivet er blevet anvendt, bl.a. med relevante oplysninger om udviklingen i sektoren, herunder særlig den økonomiske, sociale og teknologiske udvikling, udviklingen i



kvalitet. Sammen med beretningen forelægges eventuelt forslag for Europa-Parlamentet og Rådet.

beskæftigelsesmønsteret og posttjenesternes kvalitet. Sammen med beretningen forelægges eventuelt forslag for Europa-Parlamentet og Rådet.

*Begrundelse*

*Beretningerne i denne artikel skal udarbejdes uanset den fremadrettede undersøgelse og den beretning, som Kommissionen skal udarbejde, begge i henhold til artikel 7.*

Ændringsforslag 38  
Artikel 1, stk. 22  
Artikel 26 (direktiv 97/67/EF)

**22) Artikel 26 udgår.**

**udgår**

*Begrundelse*

*I lyset af, at obligatorisk fuld liberalisering er blevet udsat til senere, uanset om en medlemsstat bibeholder eller indfører foranstaltninger, som er mere liberale, i henhold til artikel 26, er det passende at bevare denne artikel.*

Ændringsforslag 39  
Artikel 1, stk. 23  
Artikel 27 (direktiv 97/67/EF)

**23) Artikel 27 udgår.**

**23) Artikel 27 erstattes af følgende:**

**"Artikel 27**

**Dette direktiv finder med undtagelse af artikel 26 anvendelse indtil den 31. december 2011, medmindre andet beslattes i medfør af artikel 7, stk. 3.**

**Tilladelsesprocedurerne i artikel 9 berøres ikke af denne dato."**

*Begrundelse*

*I lyset af, at obligatorisk fuld liberalisering er blevet udsat til senere, uanset om en medlemsstat bibeholder eller indfører foranstaltninger, som er mere liberale, i henhold til artikel 26, er det passende at bevare denne artikel. Den nye udløbsdato giver Kommissionen mulighed for at gennemføre en fremadrettet undersøgelse og udarbejde en efterfølgende beretning og Europa-Parlamentet og Rådet for at træffe en beslutning om fuld liberalisering af postsektoren. Dette er identisk med den tidshorizont, der findes i det oprindelige direktiv.*

