

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Hospodářský a měnový výbor

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ
2006/0276(CNS)

21. 3. 2007

NÁVRH STANOVISKA

Hospodářského a měnového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu směrnice Rady o určování a označování evropské kritické infrastruktury a o posouzení potřeby zvýšit její ochranu (KOM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Navrhovatel: Harald Ettl

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Na základě Haagského programu ze dne 5. listopadu 2005, jehož obsahem je účinné překonávání přeshraničních krizí v rámci boje proti terorismu, lepší ochrana před katastrofami a ochrana kritických infrastruktur EU, a na základě přípravných prací na Zelené knize Komise ze dne 17. listopadu 2005 se předkládá návrh Komise na opatření pro zlepšení evropského řízení krizí.

Kritické infrastruktury jsou materiální vybavení a zařízení informační technologie, sítě, služby a majetek, jejichž poškození nebo zničení by mělo vážný dopad na zdraví, bezpečnost nebo hospodářský blahobyt občanů či účinné fungování vlád v členských státech. Kritické infrastruktury se vyskytují v mnoha odvětvích hospodářství, mj. bankovníctví a finančnictví, dopravy a distribuce, energetiky, veřejných služeb, zdravotnictví, dodávek potravin, komunikací a klíčových státních služeb.

Ochrana kritických infrastruktur v EU je spolu s vnitřní bezpečností klíčovou otázkou evropského společenského systému. Zničení kritických infrastruktur může z psychologického hlediska vést k naprosté ztrátě důvěry veřejnosti v EU. V současné době je v členských zemích EU úroveň zařízení pro řízení krizí na národní úrovni velmi rozdílná. Především proto má návrh Komise za cíl společně určit kritické evropské infrastruktury a vyznačit je jako takové.

Předpokladem aktivního řízení krizí je udržování všech potřebných komunikačních systémů v oblasti IT a telekomunikace. Tato odvětví mají horizontální infrastrukturu a současně jsou kritickou infrastrukturou pro jiné kritické infrastruktury, jako např. pro peněžnictví, finančnictví a pojišťovnictví. Cílenému útoku na informační síť ECB, nějaké velké banky nebo frankfurtské burzy je třeba technicky a institucionálně rychle reagovat.

Pro velké koncerny je přeshraniční činnost nevyhnutelná. Průzkum provedený v roce 2000 na evropské úrovni ukázal, že více než polovina důležitých podniků neprovádí bezpečnostní audity. Možné zneužívání webových serverů usnadňuje rovněž radikální aktivity a je podstatnou součástí teroristické informační techniky.

Infrastruktury mezinárodního charakteru se špatnými náhradními možnostmi jsou v případě jakékoli katastrofy obzvláště zranitelné. Tato slabina se nemilosrdně projevila při přerušení dodávky elektrické energie v evropské přenosové soustavě, k němuž došlo dne 4. listopadu 2006. Rovněž při zásobování podzemní, pramenitou a tekoucí vodou mohou i navzdory vnitrostátnímu síťovému vybavení vzniknout problémy se zásobováním, které budou překračovat hranice jednoho státu.

Také železniční doprava s přeshraničním propojením a letiště se zařízeními pro zajištění letu musejí mít v krizové situaci možnost využít evropské logistiky jako protiopatření.

Pojišťovny a zajišťovny se otázkami řízení rizik zabývají kvůli potřebám tohoto odvětví již několik let. Některé směrnice, jako např. v rámci směrnic balíčku opatření k platební schopnosti I, již otázky řízení rizik pro pojišťovny (jak v otázce údajů, tak i úrovně financování) zohlednily a musejí být v projektu platební schopnost II přizpůsobeny stávající

situaci zvýšených rizik. Pro pojišťovny je třeba i přes nutnost zachování zásady proporcionality zvážit další, případně i státní, riziko odpovědnosti.

Autor stanoviska vítá a podporuje záměr Komise koordinovat opatření na ochranu kritických infrastruktur na evropské úrovni. Je však třeba upozornit na to, že je třeba předejít zdvojení právních předpisů v jednotlivých odvětvích, jak je stanoveno v doporučeních pro systémy zúčtování a vypořádání obchodů s cennými papíry, pro normy pro zúčtování a vypořádání obchodů s cennými papíry v EU a pro normy používání systémů zúčtování a vypořádání obchodů s cennými papíry v EU u hypotečních produktů ESCB.

Spojením závazných a nezávazných opatření se musí dosáhnout reálné nákladové efektivity, pokud jde o evropskou přidanou hodnotu.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Hospodářský a měnový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrhy Parlamentu

Pozměňovací návrh 1
Bod odůvodnění (5a) (nový)

(5a) V některých odvětvích již existuje řada opatření, která upravují určování, označování a ochranu kritické infrastruktury. Budoucí nařízení platné v celé EU nesmí vést ke zdvojení právních předpisů v těchto odvětvích, aniž by se získala dodatečná jistota.

Pozměňovací návrh 2
Článek 1

Touto směrnicí se zavádí postup pro určování a označování evropských kritických infrastruktur a společný přístup k posouzení potřeby zvýšit ochranu těchto infrastruktur.

Touto směrnicí se zavádí postup pro určování a označování evropských kritických infrastruktur a společný přístup k posouzení potřeby zvýšit ochranu těchto infrastruktur **před všemi druhy nebezpečí.**

Odůvodnění

Tato strategie by měla sledovat ochranu před všemi druhy nebezpečí, včetně nebezpečí, která

nesouvisejí s terorismem ani s přírodními katastrofami, ale i přesto mohou trvale narušit provozuschopnost a integritu dané infrastruktury. Patří sem mj. selhání lidského faktoru, nedostatečně kvalifikovaný personál, externí zajištění podnikových rozhodujících infrastruktur, epidemie, rostoucí závislost na IT, celosvětová propojenost sítí systémů IT, politické nepokoje atd.

Pozměňovací návrh 3
Čl. 5 odst. 2 pododstavec 1

Operační plán pro bezpečnost identifikuje majetek evropské kritické infrastruktury a zavede příslušná bezpečnostní řešení na jeho ochranu v souladu s přílohou II. Zvláštní odvětvové požadavky týkající se operačního plánu pro bezpečnost, které zohledňují stávající opatření Společenství, mohou být **přijaty** v souladu s postupem uvedeným v čl. 11 odst. 3.

Operační plán pro bezpečnost identifikuje majetek evropské kritické infrastruktury a zavede příslušná bezpečnostní řešení na jeho ochranu v souladu s přílohou II. Zvláštní odvětvové požadavky týkající se operačního plánu pro bezpečnost, které zohledňují stávající opatření Společenství, mohou být **plně zohledněny** v souladu s postupem uvedeným v čl. 11 odst. 3.

Odůvodnění

Pojišťovnictví a bankovníctví patří k těm odvětvím, které průběžně investují vysoké částky do bezpečnostních opatření, jako je kontrola přístupu nebo zabezpečení informačních systémů. Opatření na státní úrovni nesmějí zdvojit již existující odvětvová opatření. Budoucí nařízení by proto mělo plně zohlednit stávající plány pro bezpečnost.

Pozměňovací návrh 4
Čl. 10 odst. 3

3. Členské státy zajistí, aby informace ohledně ochrany kritické infrastruktury předložené členskými státy nebo Komisí nebyly využity k jiným účelům než k ochraně kritických infrastruktur.

3. Členské státy zajistí, aby informace ohledně ochrany kritické infrastruktury předložené členskými státy nebo Komisí nebyly využity k jiným účelům než k ochraně kritických infrastruktur **a aby byla bezpodmínečně zohledněna také zásada proporcionality z materiálního hlediska a ochrana základních práv a ustanovení.**

Odůvodnění

K dalším základním právům a ustanovením, které je třeba chránit, patří např. ochrana údajů nebo telekomunikační tajemství.

Pozměňovací návrh 5
Příloha I řádek VII „Finanční odvětví“ sloupec „Pododvětví“ číslo 19

19. Infrastruktury a systémy zúčtování a
vypořádání obchodů s cennými papíry

19. Infrastruktury a systémy zúčtování a
vypořádání obchodů s cennými papíry

Netýká se české jazykové verze.

Pozměňovací návrh 6
Příloha I řádek VII „Finanční odvětví“ sloupec „Pododvětví“ číslo 19a (nové)

19a. Platební systémy

Pozměňovací návrh 7
Příloha I řádek VII „Finanční odvětví“ sloupec „Pododvětví“ číslo 19b (nové)

19b. Bankovníctví a pojišťovnictví