

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2006/0276(CNS)

21.3.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών
Υποθέσεων

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τον προσδιορισμό
και τον χαρακτηρισμό της Ευρωπαϊκής Υποδομής Ζωτικής Σημασίας, και
σχετικά με την αξιολόγηση της ανάγκης για βελτίωση της προστασίας της
(COM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276 (CNS))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Harald Ettl

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Με βάση το πρόγραμμα της Χάγης της 5ης Νοεμβρίου 2005, το οποίο πραγματεύεται τόσο την αποτελεσματική διευθέτηση διασυνοριακών κρίσεων όσο και την αναβάθμιση της προστασίας από φυσικές καταστροφές και την προστασία σημαντικών υποδομών για την ΕΕ στο πλαίσιο της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, καθώς και με βάση την προεργασία της Επιτροπής στο πλαίσιο της Πράσινης Βίβλου της 17/11/2005, υποβάλλεται μια πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για επικείμενες βελτιωτικές παρεμβάσεις στο ευρωπαϊκό σύστημα διαχείρισης κρίσεων.

Τις σημαντικές υποδομές αποτελούν οι υλικές και τεχνολογικές εγκαταστάσεις, δίκτυα, υπηρεσίες και κεφαλαιουχικά αγαθά, των οποίων η φθορά ή καταστροφή θα είχε σοβαρές συνέπειες για την υγεία, την ασφάλεια ή την οικονομική ευημερία των πολιτών καθώς και για την εύρυθμη λειτουργία του κυβερνητικού έργου στα κράτη μέλη. Σημαντικές υποδομές υπάρχουν σε πολλούς οικονομικούς τομείς, μεταξύ άλλων στον τραπεζικό και χρηματοπιστωτικό τομέα, στις μεταφορές και τη διανομή, στους τομείς της ενέργειας, του εφοδιασμού, της υγείας, τις προμήθειες τροφίμων και της επικοινωνίας καθώς και σε όλες τις σημαντικές υπηρεσίες του δημόσιου τομέα.

Η προστασία των σημαντικών υποδομών είναι για την ΕΕ μαζί με την εσωτερική ασφάλεια καίριο ζήτημα για το ευρωπαϊκό κοινωνικό σύστημα. Η καταστροφή σημαντικών υποδομών μπορεί να οδηγήσει από ψυχολογικής πλευράς στην πλήρη απώλεια της εμπιστοσύνης της κοινής γνώμης απέναντι στην ΕΕ. Σήμερα, τα κράτη-μέλη της ΕΕ παρουσιάζουν σε εθνικό επίπεδο αποκλίνοντα επίπεδα όσον αφορά τις υποδομές τους για την αντιμετώπιση των κρίσεων. Ειδικά για το λόγο αυτό, η πρόταση της Επιτροπής αποσκοπεί στη διαχείριση των σημαντικών ευρωπαϊκών υποδομών με κοινές διαδικασίες καθώς και στο χαρακτηρισμό τους ως σημαντικές.

Προϋπόθεση για την αποτελεσματική διαχείριση κρίσεων είναι η διαφύλαξη όλων των αναγκαίων συστημάτων επικοινωνίας στον τομέα της υψηλής τεχνολογίας και των τηλεπικοινωνιών. Οι τομείς αυτοί θα έχουν αφενός μια δική τους υποδομή και αφετέρου αποτελούν οι ίδιοι σημαντικές υποδομές για άλλους τομείς, όπως για παράδειγμα για το χρηματοπιστωτικό τομέα και τον τομέα των ασφαλίσεων. Πρέπει να μπορεί να αντιμετωπιστεί άμεσα μια προμελετημένη επίθεση στο δίκτυο δεδομένων της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, σε μια μεγάλη τράπεζα ή στο χρηματιστήριο της Φρανκφούρτης από τεχνικής και θεσμικής πλευράς.

Για μεγάλους ομίλους επιχειρήσεων είναι αναπόφευκτη η διασυνοριακή λειτουργία. Μια πανευρωπαϊκή στατιστική που έγινε το 2000 κατέδειξε ότι περισσότερες από τις μισές σημαντικές επιχειρήσεις δεν προβαίνουν σε ελέγχους ασφαλείας. Η ενδεχόμενη καταχρηστική χρησιμοποίηση διακομιστών του διαδικτύου διευκολύνει επίσης τη δράση ακτιβιστών και αποτελεί σημαντικό μέσο των τρομοκρατών.

Οι υποδομές με διεθνείς αναφορές και περιορισμένες δυνατότητες υποκατάστασης είναι ιδιαίτερα ευπαθείς σε περιπτώσεις καταστροφών. Αυτό κατέστη ιδιαίτερα σαφές με τη διακοπή ρεύματος στο ευρωπαϊκό δίκτυο ηλεκτροδότησης στις 4/11/2006. Και η διασυνοριακή και διακρατική υδροδότηση μπορεί να οδηγήσει σε σημαντικά προβλήματα εφοδιασμού από το υπέδαφος, τις πηγές και το τρέχον ύδωρ, παρά τα μέτρα προστασίας του

εκάστοτε εθνικού δικτύου.

Επίσης, οι σιδηροδρομικές μεταφορές με διασυνοριακές συνδέσεις και τα αεροδρόμια με εγκαταστάσεις για την ασφάλεια των πτήσεων πρέπει σε περιπτώσεις κρίσεων να μπορούν να στηρίζονται σε ευρωπαϊκά συστήματα πλοήγησης.

Οι ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές εταιρείες έχουν ασχοληθεί εδώ και πολλά χρόνια σε όλους τους κλάδους με τα θέματα της διαχείρισης κινδύνου. Σε οδηγίες, όπως για παράδειγμα στο πλαίσιο των οδηγιών της δέσμης μέτρων « ρευστότητα Ι», ελήφθησαν ήδη υπόψη ζητήματα διαχείρισης κινδύνων για ασφάλειες, τόσο όσον αφορά τα δεδομένα, όσο και αναφορικά με τη δυνατότητα υλικής κάλυψης και μένει να προσαρμοστούν στο σχέδιο «ρευστότητα ΙΙ» στα νέα δεδομένα. Για τις ασφάλειες, παρά την αναγκαία αναλογικότητα πρέπει να προβλεφθεί μεγαλύτερος επιχειρηματικός κίνδυνος ευθύνης - ενδεχομένως και κρατικής.

Ο συντάκτης γνωμοδότησης χαιρετίζει και υποστηρίζει την πρόθεση της Επιτροπής να προβεί σε συντονισμό των μέτρων για την προστασία των σημαντικών υποδομών σε ευρωπαϊκή κλίμακα. Ωστόσο, πρέπει να σημειωθεί ότι είναι απευκταία μια διπλή ρύθμιση υφιστάμενων τομεακών μέτρων, όπως συμβαίνει για παράδειγμα στις συστάσεις για συστήματα διεκπεραίωσης αξιογράφων, για προδιαγραφές όσον αφορά τον υπολογισμό της αξίας τους και τη διεκπεραίωσή τους στην ΕΕ και για προδιαγραφές όσον αφορά τη χρησιμοποίηση συστημάτων διαχείρισης χαρτοφυλακίου στην ΕΕ σε πιστωτικές εργασίες του ευρωπαϊκού συστήματος κεντρικών τραπεζών.

Από το συνδυασμό των δεσμευτικών και των μη δεσμευτικών μέτρων πρέπει να προκύψει μια ρεαλιστική σχέση κόστους - ωφελειών για την επίτευξη ευρωπαϊκής υπεραξίας.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή¹

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

Τροπολογία 1
Αιτιολογική σκέψη 5α (νέα)

(5α) Σε ορισμένους τομείς εφαρμόζεται ήδη μια σειρά μέτρων που ρυθμίζουν την καταγραφή, το χαρακτηρισμό και την προστασία σημαντικών υποδομών. Μια μελλοντική ρύθμιση σε κλίμακα ΕΕ δεν πρέπει να οδηγήσει στους τομείς αυτούς σε

¹ Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

διπλή ρύθμιση - χωρίς αναβάθμιση της ασφάλειας.

Τροπολογία 2
Άρθρο 1

Η παρούσα οδηγία θεσπίζει τη διαδικασία προσδιορισμού και χαρακτηρισμού των έργων Ευρωπαϊκής Υποδομής Ζωτικής Σημασίας, καθώς και την κοινή προσέγγιση της αξιολόγησης της ανάγκης βελτίωσης της προστασίας των έργων αυτών.

Η παρούσα οδηγία θεσπίζει τη διαδικασία προσδιορισμού και χαρακτηρισμού των έργων Ευρωπαϊκής Υποδομής Ζωτικής Σημασίας, καθώς και την κοινή προσέγγιση της αξιολόγησης της ανάγκης βελτίωσης της προστασίας των έργων αυτών **κατά παντός κινδύνου.**

Αιτιολόγηση

Η στρατηγική πρέπει να επιδιώκει την προστασία κατά παντός κινδύνου, συμπεριλαμβανομένων και των κινδύνων που δεν προκύπτουν ούτε από την τρομοκρατία ούτε από φυσικές καταστροφές, μπορούν όμως παρόλα αυτά να βλάψουν μακροπρόθεσμα τη λειτουργικότητα και την ακεραιότητα της υποδομής. Στους κινδύνους αυτούς συγκαταλέγονται για παράδειγμα το ανθρώπινο λάθος, η έλλειψη επαρκών προσόντων του προσωπικού, η ανάθεση σε τρίτους της λειτουργίας σημαντικών υποδομών, οι επιδημίες, η αυξανόμενη τεχνολογική εξάρτηση, η παγκόσμια δικτύωση τεχνολογικών δικτύων, πολιτικές ταραχές κ.λπ..

Τροπολογία 3
Άρθρο 5, παράγραφος 2, εδάφιο 1

2. Το Σχέδιο Ασφαλείας Λειτουργίας προσδιορίζει τα περιουσιακά στοιχεία Ευρωπαϊκής Υποδομής Ζωτικής Σημασίας και καθορίζει λύσεις ασφαλείας για την προστασία τους, σύμφωνα με το παράρτημα II. Κατά τομέα συγκεκριμένες απαιτήσεις σε σχέση με το Σχέδιο Ασφαλείας Λειτουργίας και με γνώμονα τα ισχύοντα κοινοτικά μέτρα είναι δυνατόν να **υιοθετούνται** σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 11 παρ. 3.

2. Το Σχέδιο Ασφαλείας Λειτουργίας προσδιορίζει τα περιουσιακά στοιχεία Ευρωπαϊκής Υποδομής Ζωτικής Σημασίας και καθορίζει λύσεις ασφαλείας για την προστασία τους, σύμφωνα με το παράρτημα II. Κατά τομέα συγκεκριμένες απαιτήσεις σε σχέση με το Σχέδιο Ασφαλείας Λειτουργίας και με γνώμονα τα ισχύοντα κοινοτικά μέτρα είναι δυνατόν να **λαμβάνονται πλήρως υπόψη** σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 11 παρ. 3.

Αιτιολόγηση

Οι ασφαλιστικές εταιρείες και οι τράπεζες ανήκουν στους κλάδους εκείνους που επενδύουν σήμερα μεγάλα ποσά σε μέτρα ασφαλείας όπως στον έλεγχο της πρόσβασης ή στη διασφάλιση συστημάτων πληροφορικής. Τα κρατικά μέτρα δεν πρέπει να επικαλύπτουν ήδη ισχύοντα τομεακά μέτρα. Για το λόγο αυτό μια μελλοντική ρύθμιση πρέπει να λαμβάνει πλήρως υπόψη

όλα τα υπάρχοντα σχέδια ασφαλείας.

Τροπολογία 4
Άρθρο 10, παράγραφος 3

3. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι πληροφορίες ΠΥΖΣ που παρέχονται στα κράτη μέλη ή στην Επιτροπή να μη χρησιμοποιούνται για σκοπούς άλλους από την ΠΥΖΣ.

3. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι πληροφορίες ΠΥΖΣ που παρέχονται στα κράτη μέλη ή στην Επιτροπή να μη χρησιμοποιούνται για σκοπούς άλλους από την ΠΥΖΣ **και να λαμβάνεται απαραιτήτως υπόψη η αρχή της αναλογικότητας από υλική άποψη και των θεμελιωδών δικαιωμάτων και θεσμών που πρέπει να προστατευθούν.**

Αιτιολόγηση

Στα λοιπά θεμελιώδη δικαιώματα και τους θεσμούς που πρέπει να προστατευθούν συγκαταλέγονται για παράδειγμα η προστασία των προσωπικών δεδομένων και το απόρρητο των τηλεπικοινωνιών.

Τροπολογία 5
Παράρτημα I, σειρά VII, «Χρηματοοικονομικά», στήλη «Υποτομέας», σημείο 19

19. Υποδομή **και συστήματα πληρωμών**, εκκαθάρισης αξιογράφων και διακανονισμού

19. Υποδομή εκκαθάρισης αξιογράφων και διακανονισμού

Τροπολογία 6
Παράρτημα I, σειρά VII, «Χρηματοοικονομικά», στήλη «Υποτομέας», σημείο 19α (νέο)

19α. συστήματα πληρωμών

Τροπολογία 7
Παράρτημα I, σειρά VII, «Χρηματοοικονομικά», στήλη «Υποτομέας», σημείο 19β (νέο)

19β. τραπεζικός και ασφαλιστικός τομέας