

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Majandus- ja rahanduskomisjon*

ESIALGNE  
2006/0276(CNS)

21.3.2007

## ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv Euroopa esmatähtsate  
infrastruktuuride identifitseerimise ja määramise ning nende kaitse  
parandamise vajaduse hindamise kohta  
(KOM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Arvamuse koostaja: Harald Ettl

PA\_Legam

## LÜHISELGITUS

5. novembri 2005. aasta Haagi programmile toetudes, mis hõlmab nii piiriülese mõjuga kriiside tõhusat ohjamist kui ka parandatud kodanikukaitset ja liidu jaoks esmatähtsate infrastruktuuride kaitset terrorismi vastu võitlemisel, ning komisjoni 17. novembri 2005. aasta rohelise raamatu koostamise raames tehtud eeltööle toetudes esitas komisjon ettepaneku üleeuroopalise kriisijuhtimise parandusmeetmete kohta.

Esmatähtsad infrastruktuurid on füüsilised ja infotehnoloogilised rajatised, võrgud, teenistused ja varad, mille kahjustada saamisel või hävimisel oleks väga suur kahjulik mõju kodanike tervisele, turvalisusele või majanduslikule heaolule, samuti ka valitsuste mõjusale toimimisele liikmesriikides. Esmatähtsaid infrastruktuure esineb mitmetes majanduse valdkondades, muuhulgas panganduses ja rahanduses, liikluse ja turustuse valdkonnas, energeetika, kommunaalmajanduse, tervise, toiduainetega varustamise ja side valdkonnas, samuti ka oluliste riiklike teenuste valdkonnas.

Esmatähtsate infrastruktuuride kaitse ELis on koos sisejulgeoleku küsimusega üks keskseid teemasid Euroopa ühiskonnasüsteemis. Esmatähtsate infrastruktuuride hävimine võib psühholoogilisest seisukohast vaadatuna tuua endaga kaasa üldsuse täieliku usalduse kadumise ELis. Praegusel hetkel on ELis kriisijuhtimisüksuste tase liikmesriikide tasandil väga erinev. Just sellel põhjusel on komisjoni käesoleva ettepaneku eesmärk kehtestada Euroopa esmatähtsate infrastruktuuride identifitseerimiseks ja määramiseks ühtne menetlus.

Aktiivse kriisijuhtimise eeldus on infotehnoloogia ja telekommunikatsiooni valdkonna kõikide hädavajalike sidesüsteemide töökorras hoidmine. Need valdkonnad on riskasutatavad infrastruktuurid, mis samaaegselt kujutavad endast esmatähtsat infrastruktuuri ka teiste esmatähtsate infrastruktuuride jaoks, nagu näiteks raha, rahanduse ja kindlustuse valdkonnas. Euroopa Keskpanga, mõne muu suure panga või Frankfurdi börsi andmevõrgule tehtud sihilikule rünnakule tuleb nii tehnilisel kui ka institutsioonilisel tasandil kiire vastulööki anda.

Suurte kontsernide puhul on piiriülene koostöö vältimatu. 2000. aastal korraldatud üleeuroopaline küsitlus näitas, et rohkem kui pooled asjassepuutuvad ettevõtted turvaauditide läbi ei vii. Võrguserverite võimalik kuritarvitamine kergendab samuti radikaalsete rühmituste tegevust ja see kujutab endast ka olulist osa infotehnoloogia kasutamisel nimetatud rühmituste poolt.

Eriti haavatavad ükskõik millistes hädaolukordades on rahvusvahelise ulatusega infrastruktuurid ja niisugused infrastruktuurid, mille puhul ei ole piisavalt võimalusi alternatiivide kasutamiseks. 4. novembril 2006 üleeuroopalises edastusvõrgus aset leidnud elektrikatkestuse ajal kerkis see nõrk lüli väga teravalt esile. Samuti võib veevarustus põhja-, allika- või jooksva veega siseriiklike võrkude olemasolust hoolimata muutuda piiriüleseks või riikidevaheliseks varustusprobleemiks.

Ka piiriüleste raudteeühenduste ja lennujulgestusseadmetega varustatud lennujaamade puhul peab olema võimalik hädaolukorras lülitada ümber üleeuroopaliste logistiliste lahenduste ja vastumeetmete kasutamisele.

Kindlustusseltsid ja edasikindlustusseltsid tegelevad juba oma tegevusest tingituna aastaid riskiohjamise küsimustega. Varasemates määrustes, nagu näiteks meetmete paketti „Solventsus I” sisaldavate määruste raames, on juba riskiohjamisega seotud küsimusi kindlustuste ja andmetega seonduva puhul arvesse võetud, samuti ka materiaalse katte määra seisukohast lähtuvalt, ning neid tuleb nüüd projektis „Solventsus II” vastavalt suurenenud ohtude hetkeolukorrale kohandada. Kindlustuste puhul on, vaatamata vajalikule proportsionaalsuse põhimõtte arvestamisele, kaalutlusel viia sisse täiendav – vajadusel riiklik – vastutusrisk.

Selgituse autor tervitab ja toetab komisjoni kavatsust teostada esmatähtsate infrastruktuuride kaitsemeetmete koordineerimist liidu tasandil. Siiski tuleb aga märkida, et vältida tuleb erinevates valdkondades juba kasutusel olevate eeskirjade kahekordistamist, nagu näiteks soovitude puhul, mis on ette nähtud väärtpaberiarveldussüsteemi jaoks, väärtpaberiarveldussüsteemide standardite jaoks ELis ning Euroopa Keskpankade Süsteemi laenuhingutes väärtpaberiarveldussüsteemide kasutamise standardite jaoks ELis.

Siduvate ja mittesiduvate meetmete kombineerimise abil tuleb välja töötada üleeuroopalise lisandväärtuse realistlik kulude-tulude suhe.

## MUUDATUSETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud
	Muudatusettepanek 1 Põhjendus 5 a (uus)
	<i>(5a) Teatud valdkondades on juba kasutusel rida meetmeid, mis reguleerivad esmatähtsate infrastruktuuride identifitseerimist, määramist ja kaitset. Tulevane reguleerimine ELi piires ei tohi – ilma et suureneks turvalisus – tuua nendes valdkondades kaasa paralleelselt kehtivate reeglite kehtestamist.</i>
	Muudatusettepanek 2 Artikkel 1
Käesoleva direktiiviga kehtestatakse Euroopa esmatähtsate infrastruktuuride	Käesoleva direktiiviga kehtestatakse Euroopa esmatähtsate infrastruktuuride

identifitseerimise ja määramise menetlus ning kõnealuste infrastruktuuride kaitse parandamise vajaduse hindamist käsitlev ühine lähenemisviis.

identifitseerimise ja määramise menetlus ning **ohuliigist olenemata** kõnealuste infrastruktuuride kaitse parandamise vajaduse hindamist käsitlev ühine lähenemisviis.

#### *Selgitus*

*Strateegia peaks järgima ükskõik millist liiki ohtude vastu suunatud kaitset, sh nende ohtude vastu, mida ei põhjusta ei terrorism ega suuremõtmelised loodusõnnetused, kuid mis võivad siiski kahjustada jäädavalt infrastruktuuride toimimist ja terviklikkust. Siinkohal võib muuhulgas nimetada inimlikke eksimusi, töötajate ebapiisavat kvalifikatsiooni, allhankeid ettevõtte seisukohalt kriitiliste infrastruktuuride osas, epideemiaid/taude, kasvavat sõltuvust infotehnoloogiast, ülemaailmset IT-süsteemide võrgustumist, poliitilisi rahutusi jne.*

#### Muudatusettepanek 3 Artikli 5 lõike 2 esimene lõik

Haldaja turvalisuse tagamise kava alusel tehakse kindlaks Euroopa esmatähtsa infrastruktuuri varad ja luuakse nende kaitseks vajalikud turvalahendused vastavalt II lisale. Haldaja turvalisuse tagamise kavaga seotud valdkondlikke nõudeid, milles arvestatakse olemasolevaid ühenduse meetmeid, võib vastu võtta kooskõlas artikli 11 lõikes 3 osutatud menetlusega.

Haldaja turvalisuse tagamise kava alusel tehakse kindlaks Euroopa esmatähtsa infrastruktuuri varad ja luuakse nende kaitseks vajalikud turvalahendused vastavalt II lisale. Haldaja turvalisuse tagamise kavaga seotud valdkondlikke nõudeid, milles arvestatakse olemasolevaid ühenduse meetmeid, võib **tüües ulatuses arvesse** võtta kooskõlas artikli 11 lõikes 3 osutatud menetlusega.

#### *Selgitus*

*Kindlustusseltsid ja pangad kuuluvad sellesse valdkonda, kus investeeritakse pidevalt suuri summasid turvameetmetesse, nagu näiteks juurdepääsu kontrollimine või informatsioonisüsteemide turvalisuse tagamine. Riiklikud meetmed ei tohi erinevates valdkondades juba olemasolevaid meetmeid dubleerida. Seetõttu tuleks tulevase reguleerimise korral tagada täielik olemasolevate turvalisuse tagamise kavade arvesse võtmine.*

#### Muudatusettepanek 4 Artikli 10 lõige 3

3. Liikmesriigid tagavad, et liikmesriikidele või komisjonile edastatud esmatähtsa infrastruktuuri kaitsega seotud teavet kasutatakse ainult esmatähtsate infrastruktuuride kaitse eesmärgil.

3. Liikmesriigid tagavad, et liikmesriikidele või komisjonile edastatud esmatähtsa infrastruktuuri kaitsega seotud teavet kasutatakse ainult esmatähtsate infrastruktuuride kaitse eesmärgil **ja et**

**tingimata võetakse arvesse  
proportsionaalsuse põhimõtet materiaalsest  
vaatepunktist lähtuvalt ning kaitsmist  
väärivaid põhiõigusi ja institutsioone.**

*Selgitus*

*Muude kaitsmist väärivate põhiõiguste ja institutsioonide hulka kuuluvad näiteks andmekaitse  
või elektroonilise side salastatus.*

Muudatusettepanek 5

I lisa VII rea „Finantssektor” tulba „Alamvaldkond” punkt 19

19. **Maksete ja väärtpaberitehingute**  
arveldusinfrastruktuurid **ning süsteemid**

19. **Väärtpaberitehingute**  
arveldusinfrastruktuurid

Muudatusettepanek 6

I lisa VII rea „Finantssektor” tulba „Alamvaldkond” punkt 19 a (uus)

**19 a. Maksesüsteemid**

Muudatusettepanek 7

I lisa VII rea „Finantssektor” tulba „Alamvaldkond” punkt 19 b (uus)

**19b. Panganduse ja kindlustuse valdkond**