

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Gazdasági és Monetáris Bizottság

IDEIGLENES
2006/0276(CNS)

21.3.2007

VÉLEMÉNYTERVEZET

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részéről

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részére

az európai létfontosságú infrastruktúrák azonosításáról és kijelöléséről,
valamint védelmük javítása szükségességének értékeléséről szóló tanácsi
irányelvre irányuló javaslatról
(COM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Előadó: Harald Ettl

PA\656223HU.doc

PE 386.361v01-00

Külső fordítás

HU

HU

PA_Legam

PE 386.361v01-00

2/7

PA\656223HU.doc

Külső fordítás

HU

RÖVID INDOKOLÁS

Tekintettel a 2005. november 5-i Hágai Programra, amely átfogja mind a határokon átnyúló válságok hatékony kezelését, mint a jobb katasztrófavédelmet, valamint a létfontosságú infrastruktúráknak a terrorizmus elleni küzdelem keretében történő védelmét az Unióban, valamint tekintettel a Bizottság előkészítő munkáira a 2005. november 17-i zöld könyv keretében, a Bizottság a következő javaslatot terjeszti elő az európai válságkezelés javítását célzó intézkedésekről.

A létfontosságú infrastruktúrák olyan anyagi és információtechnológiai berendezések, hálózatok, szolgáltatások és beruházási javak, amelyek megzavarása vagy megsemmisítése súlyos hatást gyakorolna a polgárok egészségére, biztonságára vagy gazdasági jólétére, valamint a tagállamok kormányainak hatékony működésére. A létfontosságú stratégiák számos gazdasági ágazatban megtalálhatók, többek között a bank- és pénzügyekben, a közlekedési és forgalmazási ágazatban, az energia területén, a közüzemi, egészségügyi, élelmiszerellátási és kommunikációs területen, valamint a fontos állami szolgáltatások területén.

Az EU-ban a létfontosságú infrastruktúrák védelme a belső biztonsággal együtt központi kérdést testesít meg az európai társadalmi rendszeren belül. Létfontosságú infrastruktúrák megsemmisítése pszichológiai szempontból a nyilvánosság bizalmának teljes elvesztéséhez vezethet az EU-ban. Az EU-tagállamok jelenleg nemzeti szinten a legkülönbözőbb szintű válságkezelési programokkal rendelkeznek. A következő bizottsági javaslatnak ezért kifejezetten az a célja, hogy a létfontosságú infrastruktúrákat egy közös eljárást követően azonosítsák és jelöljék ki.

Az aktív válságkezelés feltétele minden szükséges kommunikációs rendszer fenntartása az információtechnológia és a telekommunikáció területén. Ezek az ágazatok több ágazatot érintő infrastruktúrával rendelkeznek, és létfontosságú infrastruktúrát testesítenek meg más létfontosságú infrastruktúrák, pl. a pénzügyek és a biztosítási ügyek számára. Az Európai Központi Bank, egy vezető bank vagy a frankfurti tőzsde adathálózata ellen irányuló esetleges célzott támadás ellen műszakilag és intézményesen is gyorsan fel kell lépni.

A nagy vállalatcsoportok számára megkerülhetetlen a határokon átnyúló munkavégzés. Egy 2000-ben végzett felmérés kimutatta, hogy a jelentős vállalkozások több mint fele nem végez biztonsági auditot. A webszerverekkel való lehetséges visszaélés szintén megkönnyíti a radikális akcionálizmust, és az a terrorista információtechnológia jelentős alkotóelemét képezi.

A nemzetközi vonatkozású és nemigen megkerülhető infrastruktúrák minden katasztrófa helyzetben különösen veszélyeztetettek. Az európai átviteli hálózatban 2006. november 4-én bekövetkezett áramszünet drasztikusan rávilágított erre a gyenge pontra. A nemzeti szinten kiépített hálózatok ellenére a talajvíz-, forrásvíz- és folyóvízellátásból szintén válhat határokon átnyúló és kormányközi ellátási probléma.

A nemzetközi csatlakozással rendelkező vasúti közlekedésnek, valamint a repülésbiztonsági berendezésekkel rendelkező repülőtereknek képesnek kell lenniük arra, hogy válsághelyzetben az európai logisztika ellenintézkedéseire folyamodjanak.

A biztosítók és viszontbiztosító társaságok az évek óta foglalkoznak a válságkezelésnek az ágazathoz kapcsolódó kérdéseivel. Egyes irányelvek, mint pl. a „Szolvencia I” intézkedéscsomag irányelvei keretében már figyelembe lettek véve válságkezelési kérdések a biztosítás területén, mind az adatokat érintő kérdések, mind pedig az anyagi likviditási mutatók terén. A „Szolvencia II” projektben pedig az aktuális helyzethez, vagyis a megnövekedett kockázathoz kell igazítani ezeket a kérdéseket. A szükséges arányosság ellenére a biztosítók esetében egy kiegészítő – esetleg állami – felelősségvállalási kockázatot kell bevonni az elgondolásba.

A vélemény előadója üdvözli és támogatja a Bizottság szándékát, hogy a létfontosságú infrastruktúrák védelme érdekében európai szinten tegyen koordinációs intézkedéseket. Mindenesetre utalni kell arra, hogy el kell kerülni a meglévő ágazati intézkedések kettős szabályozását, mint ahogy az például az értékpapír-elszámolási rendszerekre, az értékpapír-elszámolási EU-szabványokra, valamint a Központi Bankok Európai Rendszerének hitelügyletei során az értékpapír-elszámolási rendszerek EU-ban történő használatára vonatkozó szabványokra irányuló javaslatban tervbe van véve.

A kötelező erejű és az önkéntes intézkedések kombinációjából reális költség-haszon arányt kell kidolgozni az európai hozzáadott értékre.

MÓDOSÍTÁSOK

A Gazdasági és Monetáris Bizottság felhívja az Állampolgári Jogi, Bel-, és Igazságügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy jelentésébe foglalja bele az alábbi módosításokat:

A Bizottság által javasolt szöveg

A Parlament módosításai

Módosítás: 1
(5a) preambulumbekkezdés (új)

(5a) Bizonyos ágazatokban létezik már egy sor olyan intézkedés, amely szabályozza a létfontosságú struktúrák azonosítását,

kijelölését és védelmét. Egy jövőbeni közösségi szintű szabályozás kiegészítő biztonsági előnyök nélkül nem vezethet kettős szabályozáshoz ezekben az ágazatokban.

Módosítás: 2

1. cikk

Ezen irányelv eljárást hoz létre az európai létfontosságú infrastruktúrák azonosítására és kijelölésére, valamint közös megközelítést alakít ki annak értékeléséhez, hogy szükséges-e ezen infrastruktúrák védelmét javítani.

Ezen irányelv eljárást hoz létre az európai létfontosságú infrastruktúrák azonosítására és kijelölésére, valamint közös megközelítést alakít ki annak értékeléséhez, hogy szükséges-e ezen infrastruktúrák védelmét javítani ***mindenféle veszéllyel szemben.***

Indokolás

A stratégiának mindenféle veszéllyel szemben meg kell valósítania a védelmet, beleértve azokat a veszélyeket is, amelyeket nem terrorizmus vagy természeti katasztrófa okoz, mégis tartósan befolyásolhatja az infrastruktúra működését és integritását. Ezek közé tartoznak többek között az emberi hibák, a nem eléggé képzett alkalmazottak, a vállalkozások számára létfontosságú infrastruktúrák kiszervezése, a járványok, az információtechnológiától való növekvő függőség, az információtechnológiai rendszerek világszerte elterjedő hálózata, a politikai zavargások stb.

Módosítás: 3

5. cikk (2) bekezdés (1) albekezdés

Az üzemeltetői biztonsági terv a II. mellékletben foglaltakkal összhangban azonosítja az európai létfontosságú infrastruktúra eszközeit, valamint azok védelmére megfelelő biztonsági megoldásokról rendelkezik. A 11. cikk (3) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően lehet ***elfogadni*** az üzemeltetői biztonsági tervre vonatkozó ágazatspecifikus, a fennálló közösségi intézkedéseket figyelembe vevő követelményeket.

Az üzemeltetői biztonsági terv a II. mellékletben foglaltakkal összhangban azonosítja az európai létfontosságú infrastruktúra eszközeit, valamint azok védelmére megfelelő biztonsági megoldásokról rendelkezik. A 11. cikk (3) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően ***teljes mértékben be*** lehet ***számítani*** az üzemeltetői biztonsági tervre vonatkozó ágazatspecifikus, a fennálló közösségi intézkedéseket figyelembe vevő követelményeket.

Indokolás

A biztosító társaságok és a bankok abba az ágazatba tartoznak, amelyek folyamatosan magas összegeket fektetnek be az olyan biztonsági intézkedésekbe, mint a hozzáférési ellenőrzések vagy az információs rendszerek biztosítása. Az állami intézkedések nem kétszerezhetnek meg már meglévő ágazati intézkedéseket. A jövőbeni szabályozásnak ezért biztosítania kell a meglévő biztonsági tervek teljes mértékű beszámítását.

Módosítás: 4

10. cikk (3) bekezdés

(3) A tagállamok biztosítják, hogy a létfontosságú infrastruktúrák védelmével kapcsolatosan a tagállamokhoz vagy a Bizottsághoz eljuttatott információkat kizárólag a létfontosságú infrastruktúrák védelme céljából használják fel.

(3) A tagállamok biztosítják, hogy a létfontosságú infrastruktúrák védelmével kapcsolatosan a tagállamokhoz vagy a Bizottsághoz eljuttatott információkat kizárólag a létfontosságú infrastruktúrák védelme céljából használják fel, **valamint, hogy feltétlenül figyelembe veszik anyagi szempontból az arányosság elvét és a védelmet érdemlő alapjogokat és intézményeket.**

Indokolás

Az egyéb védelmet érdemlő alapjogok és intézmények közé tartozik például az adatvédelem vagy a telekommunikációs titoktartás.

Módosítás: 5

I. MELLÉKLET VII. sor „Pénzügyi ágazat“, „Alágazat“ oszlop, 19. szám

19. **Fizetési, valamint értékpapírkli- és elszámolási infrastruktúrák és rendszerek**

19. **Értékpapírkli- és elszámolási infrastruktúrák**

Módosítás: 6

I. MELLÉKLET VII. sor „Pénzügyi ágazat“, „Alágazat“ oszlop, 19a. szám (új)

19a. Fizetési rendszerek

Módosítás: 7

I. MELLÉKLET VII. sor „Pénzügyi ágazat“, „Alágazat“ oszlop, 19b. szám (új)

19b. Bank- és biztosításügy