

EUROPOS PARLAMENTAS

2004



2009

Ekonomikos ir pinigų politikos komitetas

2006/0276(CNS)

21.3.2007

NUOMONĖS PROJEKTAS

Ekonomikos ir pinigų politikos komiteto

pateiktas Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetui

dėl pasiūlymo dėl Tarybos direktyvos dėl Europos ypatingos svarbos infrastruktūros objektų nustatymo ir priskyrimo jiems bei būtinybės gerinti jų apsaugą vertinimo
(COM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Nuomonės referentas: Harald Ettl

PA_Legam

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Remiantis 2005 m. lapkričio 5 d. priimta Hagos programa, kuri apima veiksmingą tarpvalstybinių krizių valdymą, geresnę apsaugą nuo katastrofų ir Sąjungos ypatingos svarbos infrastruktūros objektų apsaugą (angl. CIP), ir remiantis Komisijos įdirbiu pagal 2005 m. lapkričio 17 d. Žaliosios knygos gaires, pateiktas Komisijos pasiūlymas dėl būsimų tobulesnių Europos krizių valdymo priemonių.

Ypatingos svarbos infrastruktūros objektai yra tie fiziniai ir informacinės technologijos įrenginiai, tinklai, paslaugos ir turtas, kurių veikimo nutraukimas arba sunaikinimas turėtų didelį poveikį piliečių sveikatai, saugai, saugumui ar ekonominei gerovei arba veiksmingam valstybių narių vyriausybių funkcionavimui. Ypatingos svarbos infrastruktūros objektai aprėpia daugelį ekonomikos sektorių, įskaitant bankininkystę ir finansus, transportą ir paskirstymą, energetiką, komunalines įmones, sveikatos, maisto tiekimo ir ryšių, taip pat pagrindines vyriausybines paslaugas.

Ypatingos svarbos infrastruktūra ES bei vidaus saugumas sudaro europinės visuomenės sistemos pagrindą. Ypatingos svarbos struktūros sugriovimas psichologiniu požiūriu reikštų visišką visuomenės pasitikėjimo ES praradimą. Šiuo metu ES valstybės narės nacionaliniu lygmeniu turi skirtingą krizių valdymo parengtį. Būtent dėl šios priežasties pateiktuoju Komisijos pasiūlymu siekiama pagal bendro pobūdžio procedūrą surinkti duomenis apie ypatingos svarbos europines infrastruktūras ir įrodyti, kad jos tokios ir yra.

Siekiant aktyviai valdyti krizes būtina prižiūrėti visas reikalingas informacinių technologinių ir telekomunikacijų ryšio sistemas. Šiems sektoriams būdinga keletą sektorių apimanti infrastruktūra ir tokiu būdu vienas ypatingos svarbos infrastruktūros objektas daro ir kitos infrastruktūros objektą ypatingą, kaip, pavyzdžiui, pinigų, finansų ir draudimo sritys. Tikslingo išpuolio prieš ECB duomenų tinklą, didelį banką ar Frankfurto biržą atveju turi būti imtasi techniniu ir instituciniu požiūriu greito atsako.

Didelių koncernų atveju neišvengiamas tarptautinis bendradarbiavimas. 2000 m. atlikti Europos tyrimai parodė, kad daugiau kaip pusė su šia tema susijusių įmonių neatlieka saugumo audito. Tai, kad galima pasinaudoti tinklų serveriais, palengvina radikaliają priešišką veiklą ir sudaro didelę dalį teroristų naudojamos informacinės technikos.

Tarptautinio masto infrastruktūros, turinčios ribotas galimybes išvengti pavojaus, yra ypač pažeidžiamos bet kokių katastrofų atveju. 2006 m. lapkričio 4 d. nutrūkus elektros energijos tiekimui Europos skirstomaisiais tinklais ši silpnoji vieta tapo ypač akivaizdi. Taip pat

tarptautiniu ir tarpvalstybiniu mastu gali iškilti vandens tiekimo, naudojant gruntinį, šaltinių ar tekantį vandenį, problema nepaisant nacionalinės vandens tiekimo tinklo įrangos.

Taip pat ir sienas kertantis geležinkelių transportas bei oro uostai, turintys skrydžių saugos įrangą, privalo krizių atveju turėti galimybę pasinaudoti europine atsako priemonių logistika.

Draudimo ir perdraudimo įmonės dėl savo veiklos ypatumų jau ilgus metus sprendžia rizikos valdymo klausimus. Direktyvose, pavyzdžiui, direktyvose numatytame priemonių pakete „Mokumas I“, buvo atsižvelgta į draudimo įmonių rizikos valdymo klausimus duomenų apsaugos bei materialinės žalos atlyginimo srityje, o projektu „Mokumas II“ siekiama šiuos klausimus suderinti su padidėjusia esamos padėties rizika. Draudimo įmonėms, nepaisant privalomo proporcingumo principo, būtina apmąstyti papildomą, galbūt net valstybinę, atsakomybės riziką.

Nuomonės referentas džiaugiasi Komisijos ketinimu imtis koordinuoti ypatingos svarbos infrastruktūros priemones Europos lygiu ir tam pritaria. Tiesa, reikia atkreipti dėmesį į tai, kad būtina vengti esamų sektorių priemonių dvigubo reglamentavimo, pvz., rekomendacijose dėl vertybinių popierių atsiskaitymo sistemų, dėl vertybinių popierių kliringo ir atsiskaitymo standartų ES ir dėl vertybinių popierių atsiskaitymo sistemų ES naudojimo standartų atliekant Europos centrinių bankų sistemos (ECBS) kredito operacijas.

Derinant privalomas ir neprivalomas priemones reikia parengti realistinį sąnaudų ir naudos santykio variantą, kad būtų sukurta papildoma Europos pridėtinė vertė.

PAKEITIMAI

Ekonomikos ir pinigų politikos komitetas ragina atsakingą Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą į savo pranešimą įtraukti šiuos pakeitimus:

Pakeitimas 1

5a konstatuojamoji dalis (nauja)

(5a) Tam tikruose sektoriuose jau taikoma daugelis priemonių, kurios reglamentuoja Europos ypatingos svarbos infrastruktūros objektų nustatymą, priskyrimą jiems ir jų apsaugą. Būsimasis šių sektorių reglamentavimas ES lygmeniu neturi

dubliuotis, jei nesukuriama papildomo saugumo.

Pakeitimas 2
1 straipsnis

Šia direktyva nustatoma Europos ypatingos svarbos infrastruktūros objektų nustatymo ir priskyrimo jiems tvarka bei bendra būtinybės gerinti tokių infrastruktūros objektų apsaugą vertinimo strategija.

Šia direktyva nustatoma Europos ypatingos svarbos infrastruktūros objektų nustatymo ir priskyrimo jiems tvarka bei bendra būtinybės gerinti tokių infrastruktūros objektų apsaugą ***nuo visokio pobūdžio pavojų*** vertinimo strategija.

Pagrindimas

Šia strategija turėtų būti siekiama apsaugos nuo visokio pobūdžio pavojų, įskaitant ir tuos, kurie nesusiję nei su terorizmu, nei su gaivalinėmis nelaimėmis, tačiau gali ilgam pažeisti ypatingos svarbos infrastruktūros veikimą ir vientisumą. Į tai, be kita ko, įeina žmogiškasis faktorius, nepakankamai kvalifikuotas personalas, verslo infrastruktūrų perkėlimas, epidemijos (maras), didėjanti priklausomybė nuo informacinių technologijų, visą pasaulį apimančios informacinių technologijų sistemos, politiniai neramumai ir t. t.

Pakeitimas 3
5 straipsnio 2 dalies 1 pastraipa

Operatoriaus saugumo plane nurodomas Europos ypatingos svarbos infrastruktūros turtas ir nustatomi atitinkami su saugumu susiję sprendimai jo apsaugai užtikrinti remiantis II priedu. Konkrečiam sektoriui skirti reikalavimai dėl operatoriaus saugumo plano atsižvelgiant į esamas Bendrijos priemonės gali būti ***priimti*** taikant 11 straipsnio 3 dalyje nurodytą tvarką.

Operatoriaus saugumo plane nurodomas Europos ypatingos svarbos infrastruktūros turtas ir nustatomi atitinkami su saugumu susiję sprendimai jo apsaugai užtikrinti remiantis II priedu. Konkrečiam sektoriui skirti reikalavimai dėl operatoriaus saugumo plano atsižvelgiant į esamas Bendrijos priemonės gali būti ***patvirtinti*** taikant 11 straipsnio 3 dalyje nurodytą tvarką.

Pagrindimas

Draudimo įmonės ir bankai priklauso toms verslo šakoms, kurios nuolat dideles sumas investuoja į saugumo priemones, pvz., į prieigos kontrolės ar informacinių sistemų apsaugą. Valstybinės priemonės neturėtų dubliuoti jau esamų sektorinių priemonių. Taigi, būsimasis reglamentavimas turėtų visiškai užtikrinti jau esamų saugumo planų vykdymą.

Pakeitimas 4

10 straipsnio 3 dalis

3. Valstybės narės užtikrina, kad valstybėms narėms arba Komisijai pateikta informacija apie ypatingos svarbos infrastruktūros objektų apsaugą nėra naudojama kitais nei ypatingos svarbos infrastruktūros objektų apsaugos tikslais.

3. Valstybės narės užtikrina, kad valstybėms narėms arba Komisijai pateikta informacija apie ypatingos svarbos infrastruktūros objektų apsaugą nėra naudojama kitais nei ypatingos svarbos infrastruktūros objektų apsaugos tikslais ***ir kad būtinai atsižvelgiama į proporcingumo principo materialinį aspektą, būtinas saugoti pagrindines teises ir institucijas.***

Pagrindimas

Prie kitų būtinų saugoti pagrindinių teisių ir institucijų priklausau, pavyzdžiui, duomenų apsauga arba telekomunikacijų paslaptis.

Pakeitimas 5

I priedo VII eilutės „Finansai“ stulpelio „Sektoriaus dalis“ 19 punktą

19. ***Mokėjimų*** ir vertybinių popierių atsiskaitymų infrastruktūra ir ***sistemas***

19. *Kliringo* ir vertybinių popierių atsiskaitymų infrastruktūra

Pakeitimas 6

I priedo VII eilutės „Finansai“ stulpelio „Sektoriaus dalis“ 19a punktą (naujas)

19a. Mokėjimo sistemas

Pakeitimas 7

I priedo VII eilutės „Finansai“ stulpelio „Sektoriaus dalis“ 19b punktą (naujas)

19b. Bankai ir draudimas