

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie economische en monetaire zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2006/0276(CNS)

21.3.2007

ONTWERPADVIES

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur, de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren
(COM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Rapporteur voor advies: Harald Ettl

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Op basis van het programma van Den Haag van 5 november 2005, dat behalve de efficiënte beheersing van grensoverschrijdende crises en de verbeterde rampenbescherming ook de bescherming van kritieke infrastructuren (hierna "CIP") van de Unie in het kader van de terrorismebestrijding omvat, alsmede op basis van de voorbereidende werkzaamheden van de Commissie in het kader van het Groenboek van 17 november 2005, heeft de Commissie thans een voorstel ingediend over te nemen maatregelen ter verbetering van het Europese crisisbeheer.

Kritieke infrastructuur omvat materiële apparatuur en apparatuur op het gebied van de informatietechnologie, netwerken, diensten en kapitaalgoederen, waarvan de verstoring of vernietiging ernstige gevolgen zou hebben voor de gezondheid, de veiligheid of het economische welzijn van de burgers, alsmede voor het efficiënt functioneren van de regeringen van de lidstaten. Kritieke infrastructuur treft men aan in vele sectoren, o.a. bij het bank en financiënwezen, in de vervoers- en distributiesector, op het terrein van de energie, van de bevoorradingsinstellingen, de volksgezondheid, de levensmiddelenbevoorrading en de communicatie, alsmede bij de belangrijke overheidsdiensten.

CIP in de EU vormt tezamen met de interne veiligheid een centraal punt van zorg voor de Europese samenleving. Verstoring van de kritieke infrastructuur kan bij de publieke opinie vanuit psychologisch oogpunt leiden tot het volledige verlies van vertrouwen in de EU. Tegenwoordig beschikken de EU-lidstaten nationaal over zeer uiteenlopende niveaus van crisisbeheersystemen. In het bijzonder daarom beoogt het onderhavige voorstel van de Commissie te komen tot een gemeenschappelijke procedure voor de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur en de aanmerking ervan als zodanig.

Een voorwaarde voor een actief crisisbeheer is het in stand houden van alle noodzakelijke communicatiesystemen op het gebied van informatietechnologie en telecommunicatie. Deze sectoren hebben een representatieve infrastructuur en zijn zelf tegelijkertijd een kritieke infrastructuur voor andere kritieke infrastructuren zoals bijv. voor het geld-, financiën- en verzekeringswezen. Een gerichte aanval op het datanetwerk van de ECB, een grote bank of op de beurs van Frankfurt moet technisch en institutioneel snel worden bestreden.

Voor de grote concerns is grensoverschrijdende samenwerking absoluut noodzakelijk. Uit een Europese enquête uit het jaar 2000 bleek dat meer dan de helft van de in aanmerking komende bedrijven geen veiligheidsonderzoek uitvoert. Het mogelijke misbruik van webservern maakt radicaal activisme gemakkelijk en is een wezenlijk bestanddeel van de terroristische informatietechniek.

Infrastructuren met een internationaal bereik en slechte uitwijkmogelijkheden zijn in geval van welke ramp dan ook bijzonder kwetsbaar. Door de stroomuitval in het Europese elektriciteitsnet op 4 november 2006 kwam dit zwakke punt op drastische wijze aan het licht. Ook grensoverschrijdende waterbevoorrading of waterbevoorrading tussen twee landen met grond-, bron- en stromend water kan ondanks de aanwezigheid van een nationaal netwerk tot problemen met de toelevering lijden.

Ook spoorwegverkeer met grensoverschrijdende aansluitingen en luchthavens met

luchtverkeerbeveiligingsinstallaties moeten in geval van een crisis op een Europese logistiek voor bestrijdingsmaatregelen kunnen terugvallen.

Verzekerings- en herverzekeringsmaatschappijen hebben zich per sector sinds jaar en dag beziggehouden met de kwestie van het crisisbeheer. In Richtlijnen, bijv. in het kader van de richtlijn betreffende het maatregelenpakket "Solvabiliteit I", werden al kwesties van het risicobeheer voor verzekeringen zowel wat betreft de data als vanuit het oogpunt van de materiële dekkingsgraad mede in aanmerking genomen en deze moeten in het "Solvabiliteit II -project" worden afgestemd op de feitelijke situatie van de verhoogde risico's van Solvabiliteit I. Voor verzekeringen moet ondanks de noodzakelijke evenredigheid ook een extra aansprakelijkheidsrisico - eventueel van de overheid - in de overwegingen worden meegenomen.

De rapporteur voor advies is verheugd over het voornemen van de Commissie om de maatregelen ter bescherming van de kritieke infrastructuur op Europees niveau te coördineren en ondersteunt dat. Er moet echter op worden gewezen dat voorkomen moet worden dat reeds bestaande sectoriële maatregelen worden gedupliceerd, zoals die welke voorzien zijn in de aanbevelingen voor effectenafwikkelingssytemen, voor normen voor de effectenverrekening en - afwikkeling in de EU en normen voor het gebruik van de effectenafwikkelingssytemen in de EU bij kredietinstellingen van het ESCB.

Uit een combinatie van bindende en niet-bindende maatregelen moet een realistische kosten-batenverhouding worden ontwikkeld voor Europese meerwaarde.

AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) In bepaalde sectoren bestaan al maatregelen die de inventarisatie, de aanmerking en bescherming van kritieke infrastructuur regelen. Een toekomstige regeling op EU-niveau mag - als zij geen extra veiligheid oplevert - in deze sectoren niet tot een duplicering leiden.

Amendement 2

Artikel 1

Bij deze richtlijn wordt een procedure ingesteld voor de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur en voor de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur, alsmede een gemeenschappelijke aanpak om te beoordelen of het nodig is de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren.

Bij deze richtlijn wordt een procedure ingesteld voor de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur en voor de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur, alsmede een gemeenschappelijke aanpak om te beoordelen of het nodig is de bescherming van dergelijke infrastructuur **tegen gevaren van allerlei aard** te verbeteren.

Motivering

De strategie moet bescherming bieden tegen gevaren van allerlei aard, met inbegrip van die gevaren die niet worden veroorzaakt door terrorisme of natuurrampen, maar die desondanks het functioneren en de integriteit van de infrastructuur aanzienlijk kunnen beïnvloeden. Daaronder vallen o.a. menselijke fouten, niet voldoende gekwalificeerd personeel, uitbesteding van voor de onderneming kritieke infrastructuur, epidemieën/plagen, toenemende afhankelijkheid van de informatietechnologie, wereldwijde koppeling van IT-systemen, politieke onrust enz.

Amendement 3 Artikel 5, lid 2, alinea 1

In het beveiligingsplan van de exploitant wordt de Europese kritieke infrastructuur geïnventariseerd en worden passende beveiligingsoplossingen voor de bescherming ervan voorgesteld overeenkomstig bijlage II. Sectorspecifieke vereisten voor het beveiligingsplan van de exploitant waarin bestaande communautaire maatregelen in aanmerking worden genomen, kunnen overeenkomstig de in artikel 11, lid 3, bedoelde procedure **worden vastgesteld**.

In het beveiligingsplan van de exploitant wordt de Europese kritieke infrastructuur geïnventariseerd en worden passende beveiligingsoplossingen voor de bescherming ervan voorgesteld overeenkomstig bijlage II. Sectorspecifieke vereisten voor het beveiligingsplan van de exploitant waarin bestaande communautaire maatregelen in aanmerking worden genomen, kunnen overeenkomstig de in artikel 11, lid 3, bedoelde procedure **volledig in aanmerking** worden genomen.

Motivering

Verzekeringsmaatschappijen en banken behoren tot de sectoren die doorlopend hoge bedragen investeren in veiligheidsmaatregelen zoals toegangscontroles of de veiligheid van informatiesystemen. De overheidsmaatregelen mogen geen duplicering zijn van reeds bestaande sectoriële maatregelen. Daarom moet een toekomstige regeling bestaande veiligheidsbeveiligingsplannen volledig in aanmerking nemen.

Amendement 4
Artikel 10, lid 3

3. De lidstaten zien erop toe dat de aan de lidstaten of aan de Commissie verstrekte informatie over de bescherming van kritieke infrastructuur niet voor enig ander doel dan de bescherming van kritieke infrastructuur wordt gebruikt.

3. De lidstaten zien erop toe dat de aan de lidstaten of aan de Commissie verstrekte informatie over de bescherming van kritieke infrastructuur niet voor enig ander doel dan de bescherming van kritieke infrastructuur wordt gebruikt **en dat het evenredigheidsbeginsel uit materieel oogpunt, alsmede de beschermwaardige grondrechten en instellingen onvoorwaardelijk in aanmerking worden genomen.**

Motivering

Tot andere beschermingswaardige grondrechten en instellingen behoren bijvoorbeeld databescherming of het telecommunicatiegeheim.

Amendement 5
Bijlage I, Sector VII "Financieel", deelsector 19

19. **Betalingsinfrastructuur en –systemen** en infrastructuur en systemen voor de clearing en afwikkeling van effecten

19. **Infrastructuur** voor de clearing en afwikkeling van effecten

Amendement 6
Bijlage I, Sector VII "Financieel", deelsector 19 bis (nieuw)

19 bis. Betalingsystemen

Amendement 7
Bijlage I, Sector VII "Financieel", deelsector 19 ter (nieuw)

19 ter. Bank- en verzekeringswezen