

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Výbor pre hospodárske a menové veci

**PREDBEŽNÉ ZNENIE
2006/0276(CNS)**

21.3.2007

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pre hospodárske a menové veci

pre Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

k návrhu smernice Rady o identifikácii a označení európskej kritickej
infraštruktúry a zhodnotení potreby zlepšiť jej ochranu
(KOM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Harald Ettl

PA_Legam

STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Na základe Haagskeho programu z 5. novembra 2005, ktorý zahŕňa tak efektívne zvládanie cezhraničných kríz, ako aj lepšiu ochranu pred katastrofami a ochranu kritickej infraštruktúry pre Úniu v rámci boja proti terorizmu a na základe prípravných prác Komisie v rámci Zelenej knihy zo 17. novembra 2005 sa predkladá návrh Komisie o opatreniach na zlepšenie európskeho krízového manažmentu.

Kritickú infraštruktúru tvoria tie materiálne a informačno-technologické zariadenia, siete, služby a majetkové hodnoty, ktorých porušenie alebo zničenie by malo vážne dôsledky pre zdravie, bezpečnosť, hospodársky blahobyt občanov, ako aj na efektívne fungovanie vlád v členských štátoch. Kritická infraštruktúra sa vyskytuje v mnohých hospodárskych odvetviach vrátane bankovníctva a financií, dopravy a distribúcie, energetiky, zásobovacích zariadení, zdravotníctva, zásobovania potravinami a komunikácií, ako aj v dôležitých orgánoch štátnej správy.

Ochrana kritickej infraštruktúry v EÚ je spolu s vnútornou bezpečnosťou ústrednou otázkou európskeho spoločenského systému. Z psychologického hľadiska môže zničenie kritickej infraštruktúry viesť k úplnej strate dôvery verejnosti v EÚ. V súčasnosti členské krajiny EÚ disponujú na vnútroštátnej rovine rôznymi úrovňami zariadení pre krízový manažment. Predovšetkým z tohto dôvodu je cieľom predloženého návrhu Komisie spoločne identifikovať kritickú európsku infraštruktúru a ako takú ju označiť.

Predpokladom aktívneho krízového manažmentu je udržiavanie všetkých potrebných komunikačných systémov v oblasti IT a v oblasti telekomunikácií. Tieto odvetvia majú priečnu infraštruktúru (transversal infrastructure) a sú zároveň kritickou infraštruktúrou pre iné kritické infraštruktúry, ako napr. pre peňažníctvo, finančníctvo a poisťovníctvo. Po technickej a inštitucionálnej stránke treba pohotovo odvrátiť cieľový útok na dátovú sieť ECB, akejkoľvek veľkej banky alebo burzy cenných papierov vo Frankfurtu.

V prípade veľkých spoločností je cezhraničná činnosť nevyhnutnosťou. Európsky prieskum uskutočnený v roku 2000 ukázal, že viac ako polovica významných podnikov nevykonáva bezpečnostný audit. Možné zneužitie webových serverov tiež uľahčuje nadmernú radikálnu aktivitu a je dôležitou súčasťou teroristickej informačnej techniky.

Infraštruktúry medzinárodného charakteru a so zlými náhradnými možnosťami sú v prípade akejkoľvek katastrofy mimoriadne citlivé. Táto slabina sa mimoriadne výrazne prejavila 4. novembra 2006 pri výpadku elektrického prúdu v európskej prenosovej sieti. Zásobovanie podzemnou, pramenitou a tečúcou vodou sa môže stať problémom na cezhraničnej a medzištátnej úrovni, a to i napriek vybaveniu vnútroštátnej siete.

Koľajová doprava s cezhraničným prepojením a letiská so zariadeniami na zaistenie bezpečnosti letu musia mať v krízovej situácii takisto možnosť využiť európsku logistiku ako protiopatrenie.

Poisťovne a zaisťovne sa v závislosti od príslušného odvetvia už roky zaoberajú otázkami krízového manažmentu. V niektorých smerniciach, ako napr. v rámci smerníc balíka opatrení

„Solvency I“, už boli zohľadnené otázky krízového manažmentu pre poisťovne, čo sa týka otázky údajov, ako aj úrovne materiálneho financovania, a v projekte „Solvency II“ sa musia prispôbiť skutočnej situácii so zvýšenými rizikami. Napriek nevyhnutnosti zásady proporcionality je v prípade poisťovní potrebné brať do úvahy dodatočné, prípadne i štátne riziko zodpovednosti.

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko víta a podporuje zámer Komisie uskutočniť koordináciu opatrení na ochranu kritických infraštruktúr na európskej úrovni. Treba však poukázať na to, že sa musí predísť zdvojenej úprave už existujúcich opatrení v jednotlivých odvetviach, ako sa navrhujú napríklad v odporúčaníach pre systémy operácií s cennými papiermi, pre normy zúčtovania a operácií s cennými papiermi v EÚ a normy pre využívanie systémov operácií s cennými papiermi v EÚ pri úverových operáciách ESCB.

Z kombinácie záväzných a nezáväzných opatrení je nutné vypracovať realistický pomer medzi nákladmi a ziskami pre európsku pridanú hodnotu.

POZMEŇUJÚCE A DOPLŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre hospodárske a menové veci vyzýva Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci, aby ako gestorský výbor zaradil do svojej správy tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

Text predložený Komisiou	Pozmeňujúce a doplňujúce návrhy Európskeho parlamentu
	<p>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 1 Odôvodnenie 5a (nové)</p> <p><i>(5a) V určitých odvetviach už existuje viacero opatrení, ktoré upravujú identifikáciu, označovanie a ochranu kritických infraštruktúr. Budúca úprava platná v celej EÚ nesmie v týchto odvetviach viesť k zdvojenej úprave bez toho, aby priniesla dodatočnú istotu.</i></p>
	<p>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 2 Článok 1</p> <p>Touto smernicou sa stanovuje postup identifikácie a označenia európskych kritických infraštruktúr a spoločný prístup k</p>
Touto smernicou sa stanovuje postup identifikácie a označenia európskych kritických infraštruktúr a spoločný prístup k	Touto smernicou sa stanovuje postup identifikácie a označenia európskych kritických infraštruktúr a spoločný prístup k

zhodnoteniu potrieb zlepšiť ochranu týchto infraštruktúr.

zhodnoteniu potrieb zlepšiť ochranu týchto infraštruktúr **pred všetkými druhmi nebezpečenstva.**

Odôvodnenie

Táto stratégia by mala sledovať ochranu pred všetkými druhmi nebezpečenstva, vrátane nebezpečenstiev, ktoré nesúvisia s terorizmom ani s prírodnými katastrofami, ale napriek tomu môžu natrvalo negatívne ovplyvniť funkčnosť a integritu príslušnej infraštruktúry. Patri sem o. i. zlyhanie ľudského faktora, nedostatočne kvalifikovaný personál, outsourcing kritických podnikových infraštruktúr, epidémie, narastajúca závislosť od IT, celosvetové prepojenie sietí systémov IT, politické nepokoje atď.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 3 Článok 5 odsek 2 pododsek 1

V bezpečnostnom pláne sa určia časti európskej kritickej infraštruktúry a stanoví príslušné bezpečnostné opatrenia na ich ochranu v súlade s prílohou II. V súlade s postupom uvedeným v článku 11 ods. 3 možno **prijat'** sektorovo špecifické požiadavky týkajúce sa bezpečnostného plánu, ktoré zohľadňujú existujúce opatrenia Spoločenstva.

V bezpečnostnom pláne sa určia časti európskej kritickej infraštruktúry a stanoví príslušné bezpečnostné opatrenia na ich ochranu v súlade s prílohou II. V súlade s postupom uvedeným v článku 11 ods. 3 možno **plne zohľadniť** sektorovo špecifické požiadavky týkajúce sa bezpečnostného plánu, ktoré zohľadňujú existujúce opatrenia Spoločenstva.

Odôvodnenie

Poisťovne a banky patria k tým odvetviam, ktoré priebežne investujú vysoké sumy do bezpečnostných opatrení, ako je kontrola prístupu alebo zabezpečenie informačných systémov. Opatrenia na štátnej úrovni nesmú spôsobiť zdvojenie už existujúcich opatrení v príslušných odvetviach. Budúca úprava by preto mala zabezpečiť úplné zohľadnenie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 4 Článok 10 odsek 3

3. Členské štáty zabezpečia, aby sa informácie o ochrane kritickej infraštruktúry predložené členským štátom alebo Komisii nezneužili na iné účely ako je ochrana kritickej infraštruktúry.

3. Členské štáty zabezpečia, aby sa informácie o ochrane kritickej infraštruktúry predložené členským štátom alebo Komisii nezneužili na iné účely ako je ochrana kritickej infraštruktúry **a aby sa bezpodmienečne zohľadnila aj zásada proporcionality z materiálneho hľadiska a ochrana základných práv a inštitúcií.**

Odôvodnenie

K ďalším základným právam a inštitúciám, ktoré je potrebné chrániť, patrí napríklad ochrana údajov alebo telekomunikačné tajomstvo.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 5

Príloha I riadok VII „Finančný sektor“ stĺpec „Podsektor“ číslo 19

19. Infraštruktúry a ***systémy platieb***
zúčtovania a vyrovnania cenných papierov

19. Infraštruktúry zúčtovania a vyrovnania
cenných papierov

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 6

Príloha I riadok VII „Finančný sektor“ stĺpec „Podsektor“ číslo 19a (nové)

19a. Platobné systémy

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 7

Príloha I riadok VII „Finančný sektor“ stĺpec „Podsektor“ číslo 19b (nové)

19b. Bankovníctvo a poisťovníctvo