

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

ZAČASNO
2006/0276(CNS)

21. 3. 2007

OSNUTEK MNENJA

Odbora za ekonomske in monetarne zadeve

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu Direktive Sveta o ugotavljanju in določanju evropske ključne infrastrukture ter o oceni potrebe za izboljšanju njenega varovanja (KOM(2006)0787 – C6-0053/2007 – 2006/0276(CNS))

Pripravlavec mnenja: Harald Ettl

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Na podlagi haaškega programa z dne 5. novembra 2005, ki zajema učinkovito čezmejno krizno upravljanje in boljšo civilno zaščito ter varstvo kritičnih infrastruktur za Unijo (v nadaljevanju „VKI“) v okviru boja proti terorizmu, in na podlagi priprav Komisije v okviru zelene knjige z dne 17. novembra 2005 je predložen predlog Komisije o prihodnjih ukrepih za izboljšanje evropskega kriznega upravljanja.

Kritično infrastrukturo predstavljajo tisti obrati, omrežja, storitve in premoženja fizične in informacijske tehnologije, katerih okvara ali uničenje bi resno vplivalo na zdravje, varnost ali gospodarsko blaginjo državljanov ali na učinkovito delovanje vlad držav članic. Kritične infrastrukture zajemajo številne sektorje gospodarstva, tudi bančništvo in finance, promet in dostavo, energetiko, komunalne storitve, zdravstvo, oskrbo s hrano in komunikacijami ter tudi ključne državne službe.

VKI v EU je skupaj z notranjo varnostjo osrednje vprašanje evropskega družbenega sistema. Uničenje kritične infrastrukture lahko s psihološkega vidika povzroči popolno izgubo zaupanja javnosti v EU. Infrastrukture za krizno upravljanje v državah članicah EU na nacionalni ravni so zdaj na najrazličnejših ravneh. Ravno zato je cilj predloga Komisije ugotavljanje in določanje kritične evropske infrastrukture v skladu s skupnim postopkom.

Pogoj za dejavno krizno upravljanje je vzdrževanje vseh potrebnih komunikacijskih sistemov na področju informacijske tehnologije in telekomunikacij. V teh sektorjih so presečne infrastrukture in hkrati predstavljajo kritično infrastrukturo za druge kritične infrastrukture, na primer tudi na področju denarja, financ in zavarovanj. Usmerjen napad na podatkovno omrežje ECB, veliko banko ali frankfurtsko borzo je treba hitro preprečiti.

Za velike koncerne je čezmejno delovanje neizogibno. Evropska anketa iz leta 2000 je pokazala, da več kot polovica zadevnih podjetij ne izvaja presoje varnosti. Možno zlorabo spletnih strežnikov olajša tudi skrajni aktivizem in je bistveni element teroristične informacijske tehnike.

Infrastrukture na mednarodni ravni in s slabimi možnostmi za izogibanje nesrečam so zlasti dovzetne za vse vrste nesreč. To šibko točko je zelo dobro ponazoril izpad elektrike v evropskem prenosnem omrežju dne 4. novembra 2006. Prav tako lahko na mednarodni in meddržavni ravni postane oskrba s podzemno, izvirsko in tekočo vodo kljub nacionalni omrežni infrastrukturi težava.

Tudi železniški promet s čezmejnimi povezavami in letališča z varnostno infrastrukturo morajo v kriznih primerih uporabiti evropsko logistiko za protiukrepe.

Zavarovalnice in pozavarovalne družbe se zaradi svoje panoge že veliko let ukvarjajo z vprašanjem obvladovanja tveganja. V direktivah, na primer v okviru direktive o paketu ukrepov „Solventnost I“, so vprašanja upravljanja tveganja za zavarovalnice z vidika vprašanja glede podatkov in stopnje materialnega kritja že upoštevana in jih je treba uskladiti z dejanskim stanjem večjih tveganj v projektu „Solventnost II“. Pri zavarovalnicah je treba v razmišljanja kljub potrebni sorazmernosti vključiti dodatno – mogoče celo državno – tveganje jamstva.

Pripravljavec mnenja pozdravlja in podpira namen Komisije, da se ukrepi za VKI uskladijo na evropski ravni. Vendar je treba opozoriti, da je treba preprečiti podvajanje predpisov o obstoječih sektorskih ukrepih, kot je na primer predvideno v priporočilih za poravnalne sisteme vrednostnih papirjev, za standarde za poračun in poravnavo vrednostnih papirjev v EU ter standarde za uporabo poravnalnih sistemov vrednostnih papirjev v EU pri kreditnih poslih evropskega sistema centralnih bank.

Iz kombinacije zavezujočih in nezavezujočih ukrepov je treba oblikovati realno razmerje med stroški in koristmi za evropsko dodano vrednost.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlogi sprememb Parlamenta

Predlog spremembe 1
Uvodna izjava 5 a (novo)

(5a) V določenih sektorjih je že veliko ukrepov, ki urejajo ugotavljanje, določanje in varstvo kritičnih infrastruktur. Prihodnja ureditev na ravni EU v teh sektorjih ne sme povzročiti podvajanja predpisov – brez dodatne povečane varnosti.

Predlog spremembe 2
Člen 1

Ta direktiva določa postopek za ugotavljanje in določanje evropskih ključnih infrastruktur ter skupni pristop k oceni potreb za izboljšanje varovanja takšnih infrastruktur.

Ta direktiva določa postopek za ugotavljanje in določanje evropskih ključnih infrastruktur ter skupni pristop k oceni potreb za izboljšanje varovanja takšnih infrastruktur ***pred vsemi vrstami nevarnosti.***

Obrazložitev

Strategija si mora prizadevati za varstvo pred vsemi vrstami nevarnosti, vključno s tistimi, ki izhajajo iz terorizma ali naravnih nesreč in lahko trajnostno zmanjšujejo funkcionalnost in

neokrnjenost infrastruktur. Sem spadajo med drugim človeške napake, premalo usposobljeno osebje, oddajanje del v zvezi z infrastrukturami, ki so kritične za podjetja, zunanjim izvajalcem, epidemije/kužne bolezni, vse večja odvisnost od informacijske tehnologije, mrežno povezovanje sistemov informacijske tehnologije po vsem svetu, politični nemiri itd.

Predlog spremembe 3
Člen 5, odstavek 2, pododstavek 1

V varnostnem načrtu upravljavca so ugotovljene zmogljivosti evropske ključne infrastrukture in določene ustrezne varnostne rešitve za njihovo varovanje v skladu s Prilogo II. Sektorske zahteve glede varnostnega načrta upravljavca se lahko ob upoštevanju obstoječih ukrepov Skupnosti **sprejmejo** v skladu s postopkom iz člena 11(3).

V varnostnem načrtu upravljavca so ugotovljene zmogljivosti evropske ključne infrastrukture in določene ustrezne varnostne rešitve za njihovo varovanje v skladu s Prilogo II. Sektorske zahteve glede varnostnega načrta upravljavca se lahko ob upoštevanju obstoječih ukrepov Skupnosti **popolnoma priznajo** v skladu s postopkom iz člena 11(3).

Obrazložitev

Zavarovalnice in banke spadajo k tistim panogam, ki nenehno vlagajo velike vsote v varnostne ukrepe, kot je nadzor dostopa ali varstvo informacijskih sistemov. Z državnimi ukrepi se ne smejo podvojiti že obstoječi sektorski ukrepi. Zato mora prihodnja ureditev zagotavljati popolno priznanje varnostnih načrtov.

Predlog spremembe 4
Člen 10, odstavek 3

3. Države članice zagotovijo, da se informacije o varovanju ključne infrastrukture, posredovane državam članicam ali Komisiji, uporabijo izključno za namen varovanja ključnih infrastruktur.

3. Države članice zagotovijo, da se informacije o varovanju ključne infrastrukture, posredovane državam članicam ali Komisiji, uporabijo izključno za namen varovanja ključnih infrastruktur **ter da se obvezno upoštevajo načelo sorazmernosti z materialnega vidika in temeljne pravice in ustanove, vredne zaščite.**

Obrazložitev

K drugim temeljnim pravicam in ustanovam spadajo na primer varstvo podatkov in tajnost telekomunikacijskih sporočil.

Predlog spremembe 5
Priloga I, vrsta VII, stolpec „Finančni“, „podsektor“ številka 19

19. Infrastrukture *in sistemi* za *plačila in obračun ter* poravnavo

19. Infrastrukture za *kliring in* poravnavo *vrednostnih papirjev*

Predlog spremembe 6
Priloga I, vrsta VII, stolpec „Finančni“, „podsektor“ številka 19 a (novo)

19a. Plačilni sistemi

Predlog spremembe 7
Priloga I, vrsta VII, stolpec „Finančni“, „podsektor“ številka 19 b (novo)

19b. Bančništvo in zavarovalništvo