

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2007/0000(INI)

3.4.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

προς την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

σχετικά με τις προοπτικές για την εσωτερική αγορά αερίου και ηλεκτρικής
ενέργειας
(2007/0000(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης (*): Sophia in 't Veld

(*) Ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ επιτροπών – άρθρο 47 του Κανονισμού

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων καλεί την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να περιλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η νέα ευρωπαϊκή ενεργειακή πολιτική για βιώσιμη, ασφαλή και ανταγωνιστική ενέργεια χρειάζεται να είναι φιλόδοξη και να στοχεύει σε μακροπρόθεσμα οφέλη, εστιάζοντας κυρίως την προσοχή στην καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, στον περιορισμό της εξωτερικής τρωτότητας της ΕΕ στις εισαγωγές και στην προώθηση της ανάπτυξης και της απασχόλησης,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις προοπτικές για την εσωτερική αγορά αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας (COM(2006)0841) και η τελική έκθεση σχετικά με την έρευνα ανά κλάδο ανταγωνισμού¹ καταλήγουν ότι οι σημερινοί κανόνες και τα μέτρα ελευθέρωσης έχουν οδηγήσει σε κάποιες βελτιώσεις αποτελεσματικότητας όσον αφορά τον εφοδιασμό σε ενέργεια και επιτεύχθηκαν εξοικονομήσεις για τους καταναλωτές, αλλά ότι δεν έχει ακόμη επιτευχθεί πλήρως το άνοιγμα της αγοράς και εξακολουθούν να υπάρχουν φραγμοί στον ελεύθερο ανταγωνισμό και ότι συνεπώς πρέπει να ληφθεί μια συνεκτική σειρά μέτρων,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στο ψήφισμά του της 14ης Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με μια ευρωπαϊκή στρατηγική για βιώσιμη, ανταγωνιστική και ασφαλή ενέργεια – Πράσινη Βίβλος² το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τόνισε ότι τα συστήματα μεταφοράς στον ενεργειακό τομέα θα πρέπει να περάσουν σε πλήρη διαχωρισμό ιδιοκτησίας αφότου η Επιτροπή καταλήξει ότι η υφιστάμενη νομοθεσία είναι αναποτελεσματική,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το σημερινό ρυθμιστικό διασυννοριακό κενό δεν μπορεί να καλυφθεί μόνο με την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού και ότι θα πρέπει να εξασφαλισθεί ενισχυμένος συντονισμός μεταξύ εθνικών ρυθμιστικών αρχών ενέργειας, με ένα ισχυρότερο ρόλο για την κοινοτική εποπτεία ώστε να διασφαλίζονται τα συμφέροντα της εσωτερικής αγοράς,
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα διαθέσιμα στοιχεία δείχνουν ότι τα κράτη μέλη έχουν κάνει μόνο περιορισμένη χρήση στοχευμένων υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας για την αντιμετώπιση ευάλωτων πελατών,
 - 1. επαναλαμβάνει ότι η στρατηγική της Λισσαβώνας μπορεί να είναι επιτυχής μόνον εάν αναληφθούν περαιτέρω προσπάθειες προκειμένου να θεσπιστεί μια κοινή ενεργειακή πολιτική που θα βασίζεται σε ένα ευρύτερο όραμα του κοινού ευρωπαϊκού συμφέροντος στον ενεργειακό τομέα·
 - 2. πιστεύει ότι μια σειρά από σοβαρές ανεπάρκειες που διαπιστώθηκαν από την έρευνα ανά τομέα απαιτούν κατεπείγουσα δράση για την υλοποίηση μιας λειτουργικής εσωτερικής

¹ Τελική έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την έρευνα δυνάμει του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 στον ευρωπαϊκό κλάδο του αερίου και της ηλεκτρικής ενέργειας (COM(2006)0851).

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P6_TA(2006)0603.

αγοράς ενέργειας με αποτελεσματικό διαχωρισμό δικτύων και δραστηριοτήτων εφοδιασμού, κάλυψη των υφιστάμενων ρυθμιστικών κενών, αντιμετώπιση της συγκέντρωσης της αγοράς και των φραγμών εισόδου σ' αυτήν καθώς και αύξηση της διαφάνειας στις λειτουργίες της αγοράς·

3. συμφωνεί με την Επιτροπή ότι δεν υπάρχει καμία εναλλακτική επιλογή στη διαδικασία ελευθέρωσης και καλεί τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν πλήρη και αποτελεσματική μεταφορά στο εσωτερικό τους δίκαιο των υφιστάμενων οδηγιών ελευθέρωσης· επιπλέον, υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής για την αντιμετώπιση της δυσλειτουργίας της αγοράς με την εφαρμογή αφενός διορθωτικών μέτρων που θα βασίζονται στον ανταγωνισμό και αφετέρου ρυθμιστικών διορθωτικών μέτρων·
4. συμφωνεί με τα αποτελέσματα της έρευνας ανά τομέα τα οποία δείχνουν ότι ο νομικός και λειτουργικός διαχωρισμός που επί του παρόντος απαιτείται από τη νομοθεσία δεν είναι επαρκής για την εξασφάλιση της ανάπτυξης μιας πραγματικής, ανταγωνιστικής ευρωπαϊκής ενεργειακής αγοράς· επαναλαμβάνει ότι θα πρέπει να εξασφαλισθεί η άνευ διακρίσεων πρόσβαση στο δίκτυο και υποστηρίζει πλήρως την πρόταση της Επιτροπής για περαιτέρω δράση προκειμένου να εξασφαλισθεί σαφέστερος διαχωρισμός της ενεργειακής παραγωγής από τη διανομή ενέργειας·
5. εμμένει στο ότι μόνον οι ισχυρές διατάξεις διαχωρισμού ιδιοκτησίας θα παράσχουν στους διαχειριστές συστημάτων τα κατάλληλα κίνητρα για να λειτουργήσουν και να αναπτύξουν το δίκτυο προς το συμφέρον όλων των χρηστών· τονίζει ωστόσο ότι ο διαχωρισμός θα πρέπει να αντιμετωπισθεί ως προϋπόθεση αλλά όχι ως ο μοναδικός όρος για εγγύηση του αθέμιτου ανταγωνισμού· εμμένει στο ότι πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη μιας κατάστασης όπου τα κρατικά μονοπώλια αντικαθίστανται από ιδιωτικά μονοπώλια·
6. εκφράζει ικανοποίηση για την πρόταση της Επιτροπής να ενισχυθεί η ανεξαρτησία των εθνικών ρυθμιστικών αρχών ενέργειας, να επεκταθούν οι αρμοδιότητές τους, να ενισχυθεί ο συντονισμός μεταξύ αυτών και η συνεργασία μεταξύ διαχειριστών συστήματος μεταφοράς·
7. τονίζει την ανάγκη να εναρμονισθούν τα επίπεδα αρμοδιοτήτων και ανεξαρτησίας των ρυθμιστικών αρχών ενέργειας·
8. συμφωνεί ότι η προσέγγιση ERGEG+ είναι η πλέον κατάλληλη για ταχεία και αποτελεσματική πρόοδο στην εναρμόνιση των τεχνικών ζητημάτων τα οποία είναι αναγκαία προκειμένου να λειτουργήσει αποτελεσματικά το διασυνοριακό εμπόριο·
9. εκφράζει ικανοποίηση για την πρόταση να ανατεθεί στις υφιστάμενες ενώσεις διαχειριστών συστήματος μεταφοράς ένας θεσμικός ρόλος με επίσημες υποχρεώσεις και επίσημους στόχους («λύση ETSO+GTE+»)· θεωρεί ωστόσο ότι πρέπει να εξετασθεί περαιτέρω η δημιουργία ανεξάρτητων από άποψη ιδιοκτησίας διασυνοριακών διαχειριστών συστημάτων έτσι ώστε να εξασφαλισθεί ότι ενισχύεται και δεν παρεμποδίζεται ο ανταγωνισμός· πιστεύει ότι θα πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για μια σταδιακή εξέλιξη προς περιφερειακούς διαχειριστές συστημάτων·
10. ενθαρρύνει την Επιτροπή να προσφύγει κατά των κρατών μελών τα οποία προστατεύουν

αδικαιολογήτως εθνικούς ενεργειακούς πρωτοπόρους συμπεριλαμβανομένης της χρήσης των «χρυσών μετοχών»·

11. τονίζει ότι θα πρέπει να επεκταθεί περαιτέρω η πρόσβαση στην πληροφόρηση για την εν λόγω αγορά και εκφράζει ικανοποίηση για την πρόθεση της Επιτροπής να θεσπίσει δεσμευτικές διατάξεις σχετικά με τη διαφάνεια· συμφωνεί ότι όλες οι σχετικές με την αγορά πληροφορίες θα πρέπει να δημοσιεύονται συχνά και έγκαιρα και ότι θα πρέπει να εξασφαλισθεί κατάλληλη παρακολούθηση·
12. επισημαίνει ότι οι στοχευμένες υψηλού επιπέδου υποχρεώσεις καθολικής υπηρεσίας και δημόσιας υπηρεσίας θα πρέπει να συμμορφώνονται με τους κανόνες κρατικής ενίσχυσης και ότι η νομοθεσία περί ανταγωνισμού εφαρμόζεται σε σχέση με τη διαφοροποίηση των τιμών και τους περιορισμούς στη μεταπώληση· τονίζει ότι είναι ζωτικής σημασίας να αξιολογηθεί ο αντίκτυπος που έχουν στην ανάπτυξη του ανταγωνισμού τα τιμολόγια ενεργειακού εφοδιασμού που εξακολουθούν να ρυθμίζονται και να αρθούν οι στρεβλώσεις.