

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

---

*Kultur- og Uddannelsesudvalget*

FORELØBIG  
2007/2028(INI)

16.5.2007

## UDKAST TIL UDTALELSE

fra Kultur- og Uddannelsesudvalget

til Retsudvalget

om retlige og institutionelle virkninger af anvendelse af "soft law"-instrumenter  
(2007/2028(INI))

Rådgivende ordfører: Vasco Graça Moura

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Kultur- og Uddannelsesudvalget opfordrer Retsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at begrebet "soft law" med afsæt i almindelig praksis er uklart og skadeligt, og at der derfor bør gøres særligt opmærksom på det,
- B. der henviser til, at sondringen mellem dura lex og mollis lex ikke bør accepteres eller anerkendes,
- C. der henviser til, at "soft law"-instrumenter som f.eks. henstillinger, grøn- og hvidbøger og Rådets konklusioner ikke har nogen retlig værdi eller bindende virkning,
- D. der henviser til, at disse instrumenter, som kan anvendes til fortolkning eller forberedelse af bindende retsakter, ikke bør behandles som lovgivning eller anvendes til at fastsætte standarder,
- E. der henviser til, at en sådan situation ville skabe forvirring og usikkerhed på et område, der bør være præget af klarhed og retssikkerhed,
  - 1. minder om, at "soft law" ikke kan erstatte eksisterende retsakter og -instrumenter, som skal sikre kontinuiteten i lovgivningsprocessen, navnlig på kultur- og uddannelsesområdet;
  - 2. understreger, at Parlamentet, der er den eneste demokratisk valgte EU-institution, ikke konsulteres angående anvendelsen af "soft law"-instrumenter, f.eks. henstillinger og fortolkningsmeddelelser;
  - 3. gentager betydningen af, at Parlamentet som hovedrepræsentant for EU-borgernes interesser deltager i alle beslutningsprocesser med henblik på at bidrage til at begrænse borgernes nuværende mistillid til den europæiske integration og de europæiske værdier;
  - 4. understreger derfor, at det i alle officielle dokumenter fra EU-institutionerne bør undgås at anvende begrebet "soft law".