

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för kultur och utbildning

PRELIMINÄR VERSION
2007/2028(INI)

16.5.2007

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för kultur och utbildning

till utskottet för rättsliga frågor

om institutionella och rättsliga konsekvenser av användningen av icke-bindande instrument (s.k. soft law)
(2007/2028(INI))

Föredragande: Vasco Graça Moura

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för kultur och utbildning uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Det allmänt använda begreppet icke-bindande instrument (s.k. soft law) är tvetydigt och vanskligt och bör därmed ges särskild uppmärksamhet.
- B. Distinktionen mellan ”dura lex” och ”mollis lex” bör inte accepteras eller erkännas.
- C. Icke-bindande instrument såsom rekommendationer, grön- och vitböcker och rådsslutsatser har inte något rättsligt värde, och de är inte heller rättsligt bindande.
- D. Sådana instrument som kan användas i tolkningssyfte eller under förberedande faser inför bindande rättsakter bör inte betraktas som lagstiftning och inte heller ges någon normerande verkan.
- E. En sådan situation skulle medföra förvirring och osäkerhet på ett område som bör präglas av klarhet och säkerhet om rättsläget.
 1. Europaparlamentet påminner om att icke-bindande instrument inte kan ersätta rättsakter och rättsliga instrument som skapats för att trygga kontinuiteten i lagstiftningsprocessen, i synnerhet när det gäller kultur- och utbildningsfrågor.
 2. Europaparlamentet betonar att parlamentet, EU:s enda demokratiskt valda institution, inte hörts om användningen av icke-bindande instrument, såsom rekommendationer och tolkningsmeddelanden.
 3. Europaparlamentet framhåller på nytt vikten av att parlamentet som den viktigaste företrädaren för EU-medborgarnas intressen involveras i alla typer av beslutsfattande, för att bidra till en minskad misstro hos medborgarna mot integrationen inom EU och de värderingar som ligger till grund för unionen.
 4. Europaparlamentet betonar därför att man genomgående bör undvika att använda uttrycket icke-bindande instrument (soft law) i officiella dokument från de olika EU-institutionerna.