

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

2007/0195(COD)

6.2.2008

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

για την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/54/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (COM(2007)0528 – C6-0316/2007 – 2007/0195(COD))

Εισηγητής: Ján Hudacký

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Σημερινή κατάσταση

Οι ευρωπαϊκές νομοθετικές αρχές αποφάσισαν το 1996 στο πρώτο "ενεργειακό πακέτο" την σταδιακή ελευθέρωση του ευρωπαϊκού ενεργειακού συστήματος που εκείνη την εποχή είχε μονοπωλιακό χαρακτήρα. Στο "δεύτερο πακέτο" τους του 2003 το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αποφάσισαν να επεκτείνουν το άνοιγμα της αγοράς σε όλους τους καταναλωτές έως τα μέσα του 2007, παρέχοντας με αυτόν τον τρόπο λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με την ρυθμιστική προσέγγιση. Ωστόσο, οι ευρωπαϊκές αγορές αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας εξακολουθούν να παρουσιάζουν δυσλειτουργίες όσον αφορά την δίκαιη πρόσβαση στα δίκτυα μεταφοράς, την διασύνδεση των εθνικών ενεργειακών αγορών (διασυνοριακές διασυνδέσεις) και την διατήρηση της ασφάλειας του εφοδιασμού.

Στην σημερινή πρόταση της Επιτροπής, το "τρίτο ενεργειακό πακέτο", προτείνεται ως εκ τούτου η θέσπιση μιας σειράς μέτρων σχετικά με τον τρόπο υπέρβασης αυτών των δυσλειτουργιών και επίτευξης προόδου στην δημιουργία μιας απόλυτα ολοκληρωμένης εσωτερικής αγοράς.

Διατάξεις περί διαχωρισμού

Είναι περιττό να αναφερθεί ότι οι διατάξεις περί νομικού, λειτουργικού και διαχειριστικού διαχωρισμού, με την μορφή που περιλαμβάνονται στο "δεύτερο ενεργειακό πακέτο", έχουν κεφαλαιώδη σημασία και πρέπει να εφαρμοστούν με αποτελεσματικό τρόπο σε όλα τα κράτη μέλη. Ωστόσο, ο προβληματισμός σχετικά με τον μελλοντικό σχεδιασμό της εσωτερικής αγοράς δείχνει ενίοτε υπερβολικά αποκλειστικά επικεντρωμένος στα πιθανά πλεονεκτήματα των διατάξεων περί διαχωρισμού. Είναι αμφίβολο κατά πόσο ο ιδιοκτησιακός διαχωρισμός, όπως εφαρμόζεται στην πράξη σε ορισμένα κράτη μέλη, όπου έχει αναπτυχθεί ως τμήμα της εθνικής νομοθεσίας για τον ανταγωνισμό, μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως πρότυπο για ολόκληρη την ΕΕ. Στην πραγματικότητα, η αξιολόγηση των επιπτώσεων της Επιτροπής δεν παρέχει επαρκείς ενδείξεις, ώστε να συναχθεί το συμπέρασμα ότι ο ιδιοκτησιακός διαχωρισμός είναι πραγματικά το *πιο κατάλληλο* μέτρο τόσο για την ενίσχυση του ανταγωνισμού όσο και για την δημιουργία μιας εύρυθμης εσωτερικής αγοράς. Επιπλέον, θα μπορούσε να προκαλέσει προβλήματα στα κράτη μέλη, όσον αφορά την προστασία των δικαιωμάτων ιδιοκτησίας, όπως ορίζονται στα αντίστοιχα συντάγματά τους. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο προτείνουμε να δοθεί στα κράτη μέλη η δυνατότητα να επιλέξουν το ρυθμιστικό πρότυπο που είναι το πιο ενδεδειγμένο για την οικονομία τους. Εκτός από τον ιδιοκτησιακό διαχωρισμό και τους ανεξάρτητους διαχειριστές συστήματος (ISO), τα δύο πρότυπα που περιλαμβάνει η αρχική πρόταση της Επιτροπής, προτείνεται μια περιεκτική *τρίτη δυνατότητα επιλογής*, την οποία εκπόνησαν μια σειρά κράτη μέλη.

Τούτο θα συνέβαλε στη δημιουργία μιας εσωτερικής αγοράς, στην οποία θα μπορούσαν να συνυπάρχουν διαφορετικά πρότυπα. Όλα τα πρότυπα θα υπόκειντο σε αυστηρές κανονιστικές ρυθμίσεις σε επίπεδο ΕΕ μέσω του οργανισμού συνεργασίας των ρυθμιστικών αρχών ενέργειας (ACER) σε στενή συνεργασία με τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές (EPA) καθώς και τις εθνικές και κοινοτικές αρχές ανταγωνισμού. Η προσέγγιση αυτή θα μπορούσε να διασφαλίσει διαφανή και δίκαιη πρόσβαση στο δίκτυο και την ύπαρξη μιας ελευθερωμένης

ενεργειακής αγοράς της ΕΕ.

Διαφανής πρόσβαση στα δίκτυα μεταφοράς και επενδυτικές ευκαιρίες

Οι διαχειριστές συστημάτων μεταφοράς (ΔΣΜ) πρέπει να είναι υπεύθυνοι για την εφαρμογή διαφανών και αμερόληπτων διαδικασιών σύνδεσης με τα δίκτυα. Οι διαδικασίες αυτές θα πρέπει να έχουν εγκριθεί από τις ΕΡΑ. Οι ΔΣΜ πρέπει να είναι υποχρεωμένοι να παρέχουν όλες τις αναγκαίες πληροφορίες σε όλες τις ενδιαφερόμενες εταιρείες που επιδιώκουν να συνδέσουν νέες εγκαταστάσεις ηλεκτροπαραγωγής (συμπεριλαμβανομένων των πυρηνικών), να μεταφέρουν ηλεκτρική ενέργεια μέσω των δικτύων των ΔΣΜ ή να επενδύσουν στις διασυνδέσεις των συστημάτων μεταφοράς (ενισχύοντας με αυτόν τον τρόπο την ασφάλεια του εφοδιασμού). Θα μπορούσε να προωθηθεί η περιφερειακή συνεργασία για καλύτερο και ομαλότερο συντονισμό εντός και μεταξύ των περιφερειών από τις ΕΡΑ και τον ACER.

Ισορροπη ρυθμιστική προσέγγιση: ENTSO, ΕΡΑ, ACER, Επιτροπή

Η κατάλληλη ρυθμιστική ισορροπία, ιδίως σε περίπτωση που τα κράτη μέλη επιλέξουν άλλα πρότυπα εκτός του ιδιοκτησιακού διαχωρισμού, αποτελεί τον πιο καθοριστικό παράγοντα για τη δημιουργία εσωτερικής ενεργειακής αγοράς. Παράγοντας καίριας σημασίας για την προστασία του δημόσιου συμφέροντος δείχνει να είναι η μεγαλύτερη δυνατή ανεξαρτησία των ΕΡΑ και του ACER και η απουσία οποιασδήποτε ανάμειξης πολιτικού ή επιχειρηματικού χαρακτήρα.

Επιπλέον, πρέπει να διασφαλιστεί ότι το ρυθμιστικό πρότυπο θα είναι συνεκτικό και θα χαρακτηρίζεται από σαφή διαχωρισμό αρμοδιοτήτων και ευθυνών. Αυτό ακριβώς είναι το σημείο στο η πρόταση της Επιτροπής δεν δίνει ικανοποιητική απάντηση: Αφενός προβλέπει να ανατεθεί στον ACER σχεδόν αμιγώς συμβουλευτικός ρόλος, αφήνοντάς του πολύ περιορισμένο περιθώριο λήψης νομικά δεσμευτικών για τρίτα μέρη ατομικών αποφάσεων. Αφετέρου, ωστόσο, παρέχεται ευρύτατο περιθώριο στο Ευρωπαϊκό Δίκτυο Διαχειριστών Συστημάτων Μεταφοράς (ENTSO), πράγμα που σημαίνει ότι στους ΔΣΜ ανατίθεται αυτορρυθμιστικός ρόλος που, σύμφωνα με τα διάφορα έγγραφα στα οποία διατυπώνονται οι θέσεις τους, οι ΔΣΜ δεν προτίθενται να αναλάβουν. Η συνολική προσέγγιση έχει ως αποτέλεσμα την δημιουργία ασαφούς και μη ισορροπού ρυθμιστικού πλαισίου, το οποίο τοποθετεί τον ACER σε ιδιαίτερα μειονεκτική θέση τόσο έναντι της Επιτροπής όσο και έναντι του ENTSO.

Τέλος, από την σκοπιά του Κοινοβουλίου, είναι αμφίβολο κατά πόσο, όπως προβλέπεται από την Επιτροπή, ένας τόσο μεγάλος αριθμός βασικών ρυθμιστικών ζητημάτων θα ήταν σκόπιμο να αντιμετωπισθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας επιτροπολογίας.

Η περιφερειακή προσέγγιση

Στην πρότασή της η Επιτροπή δεν φαίνεται να υποστηρίζει ανεπιφύλακτα την ιδέα των περιφερειακών αγορών. Ωστόσο, οι περιφερειακές αγορές θα μπορούσαν να αποτελέσουν βιώσιμο ενδιάμεσο βήμα προς την κατεύθυνση της δημιουργίας μιας απόλυτα ολοκληρωμένης ευρωπαϊκής ενεργειακής αγοράς. Η δημιουργία περιφερειακών διαχειριστών συστημάτων (ΠΔΣ) θα μπορούσε να λειτουργήσει ως ισχυρός μοχλός για την πραγματοποίηση επενδύσεων στην δημιουργία συστημάτων μεταφοράς και, ιδίως,

διασυνοριακών διασυνδέσεων, βελτιώνοντας με αυτόν τον τρόπο την ασφάλεια του εφοδιασμού. Οι ΠΔΣ θα πρέπει να παρέχουν περιφερειακά επενδυτικά σχέδια, τα οποία πρέπει να παρακολουθούνται από τις ΕΡΑ και τον ACER, ούτως ώστε να διασφαλιστεί ο αποτελεσματικός συντονισμός.

Προκειμένου να ενισχυθεί ο ρόλος των περιφερειακών αγορών, ο ACER θα μπορούσε να συστήσει "περιφερειακές επιτροπές" (παρόμοιες με τις επιτροπές του προκατόχου του οργανισμού, ERGEG), οι οποίες θα μπορούσαν να είναι υπεύθυνες για την "περιφερειακή ρυθμιστική εποπτεία".

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής καλεί την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματος της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή¹

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

Τροπολογία 1
ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 3 Α (νέο)
Άρθρο 7α (νέο) (οδηγία 2003/54/ΕΚ)

(3α) Παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 7α:

Άρθρο 7α

Προκειμένου να διασφαλιστεί η ανεξαρτησία των διαχειριστών συστημάτων μεταφορά (ΔΣΜ), τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι από [ημερομηνία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο συν ένα έτος] οι κάθετα ολοκληρωμένες επιχειρήσεις πρέπει να συμμορφωθούν είτε με τις διατάξεις των εδαφίων (α) έως (δ) του άρθρου 8, παράγραφος (1) σχετικά με τον ιδιοκτησιακό διαχωρισμό και του άρθρου 10 σχετικά με τους ανεξάρτητους διαχειριστές του συστήματος είτε με τις ακόλουθες διατάξεις του άρθρου 10 (β) σχετικά με τον ενεργό και αποτελεσματικό

¹ Δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί στην ΕΕ.

διαχωρισμό.

Τροπολογία 2
ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 8
Άρθρο 10β (νέο) (οδηγία 2003/54/ΕΚ)

„Άρθρο 10β

*Ενεργός και αποτελεσματικός διαχωρισμός
των συστημάτων μεταφοράς*

***I ΠΑΓΙΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ, ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ,
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΙ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ***

***1. Οι ΔΣΜ είναι εξοπλισμένοι με όλους
τους ανθρώπινους, φυσικούς και
οικονομικούς πόρους της κάθετα
ολοκληρωμένης επιχείρησης που είναι
αναγκαίοι για την συνήθη μεταφορά
ηλεκτρικής ενέργειας, συγκεκριμένα:***

***(i) τα πάγια στοιχεία που είναι αναγκαία
για την συνήθη μεταφορά ηλεκτρικής
ενέργειας υπάγονται στην κυριότητα του
ΔΣΜ·***

***(ii) το προσωπικό που είναι αναγκαίο για
την συνήθη μεταφορά ηλεκτρικής
ενέργειας απασχολείται από τον ΔΣΜ·***

***(iii) η εκμίσθωση προσωπικού και η
παροχή υπηρεσιών από και προς
οποιοδήποτε τμήμα της κάθετα
ολοκληρωμένης επιχείρησης που επιτελεί
λειτουργίες παραγωγής ή εφοδιασμού,
περιορίζεται στις περιπτώσεις στις οποίες
δεν υπάρχει ενδεχόμενο διακριτικής
μεταχείρισης και υπόκειται στην έγκριση
των εθνικών ρυθμιστικών αρχών, ούτως
ώστε να αποκλειστούν ενδεχόμενες
ανησυχίες όσον αφορά τον ανταγωνισμό
και συγκρούσεις συμφερόντων·***

***(iv) οι κατάλληλοι οικονομικοί πόροι για
μελλοντικά επενδυτικά σχέδια διατίθενται
σε εύθετο χρόνο.***

***2. Οι δραστηριότητες που θεωρούνται
αναγκαίες για την συνήθη μεταφορά
ηλεκτρικής ενέργειας και αναφέρονται
στην παράγραφο 2 περιλαμβάνουν***

τουλάχιστον:

- εκπροσώπηση του ΔΣΜ και επαφές με τρίτα μέρη και τις ρυθμιστικές αρχές·
- χορήγηση και διαχείριση της πρόσβασης τρίτων·
- είσπραξη τελών πρόσβασης, μισθωμάτων συμφόρησης, και πληρωμών στο πλαίσιο του μηχανισμού αντιστάθμισης μεταξύ διαχειριστών δικτύων μεταφοράς σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1228/2003·
- λειτουργία, συντήρηση και ανάπτυξη του συστήματος μεταφοράς·
- προγραμματισμό επενδύσεων που διασφαλίζει την μακροπρόθεσμη ικανότητα του συστήματος να ανταποκρίνεται στην εύλογη ζήτηση, με προγραμματισμό επενδύσεων.
- νομικές υπηρεσίες·
- λογιστική και υπηρεσίες πληροφορικής.

3. Οι ΔΣΜ είναι οργανωμένοι με τη νομική μορφή μετοχικών εταιρειών.

4. Ο ΔΣΜ έχει την δική του εμπορική ταυτότητα, η οποία διαφέρει σημαντικά από την κάθετα ολοκληρωμένη επιχείρηση με χωριστό σήμα, χωριστές ανακοινώσεις και χωριστά κτίρια.

5. Οι λογαριασμοί των ΔΣΜ δεν ελέγχονται από τον ίδιο ελεγκτή που ελέγχει την κάθετα ολοκληρωμένη επιχείρηση και όλες τις θυγατρικές της εταιρείες.

II ΑΝΕΞΑΡΤΗΣΙΑ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΤΟΥ ΔΣΜ; ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ / ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

6. Οι αποφάσεις που αφορούν τον διορισμό και οποιαδήποτε πρόωρη παύση της άσκησης των καθηκόντων του γενικού διευθυντή / των μελών της εκτελεστικής επιτροπής του ΔΣΜ και οι αντίστοιχες συμβατικές συμφωνίες που αφορούν την άσκηση των καθηκόντων και την παύση της κοινοποιούνται στην ρυθμιστική αρχή

ή σε οποιαδήποτε άλλη αρμόδια εθνική δημόσια αρχή. Οι εν λόγω αποφάσεις και συμφωνίες δύνανται να αποκτήσουν δεσμευτικό χαρακτήρα μόνο εάν, εντός χρονικού διαστήματος τριών εβδομάδων μετά από την κοινοποίηση, η ρυθμιστική αρχή ή οποιαδήποτε άλλη εθνική δημόσια αρχή δεν ασκήσει το δικαίωμα αρνησικυρίας της. Αρνησικυρία μπορεί να ασκηθεί σε περιπτώσεις διορισμού και σύναψης αντίστοιχων συμβατικών συμφωνιών εάν προκύψουν σοβαρές αμφιβολίες όσον αφορά την επαγγελματική ανεξαρτησία του ορισθέντος γενικού διευθυντή / μέλους της εκτελεστικής επιτροπής ή, σε περίπτωση πρόωρης παύσης της άσκησης των καθηκόντων και σύναψης αντίστοιχων συμβατικών συμφωνιών, εάν υπάρχουν σοβαρές αμφιβολίες ως προς την αιτιολόγηση αυτού του μέτρου.

7. Για οποιοσδήποτε καταγγελίες εκ μέρους διευθυντών του ΔΣΜ για πρόωρη παύση της άσκησης των καθηκόντων τους διασφαλίζεται η ύπαρξη ουσιαστικών δικαιωμάτων προσφυγής στην ρυθμιστική αρχή ή σε άλλη αρμόδια εθνική δημόσια αρχή ή σε δικαστήριο.

8. Μετά από την παύση της άσκησης των καθηκόντων τους στον ΔΣΜ, οι γενικοί διευθυντές / τα μέλη της εκτελεστικής επιτροπής δεν συμμετέχουν σε κανένα τμήμα της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης που επιτελεί λειτουργίες παραγωγής ή εφοδιασμού για χρονική περίοδο διάρκειας τουλάχιστον τριών ετών.

9. Ο γενικός διευθυντής / τα μέλη της εκτελεστικής επιτροπής δεν έχουν κανένα συμφέρον ή δεν λαμβάνουν καμία αποζημίωση από οποιαδήποτε άλλη επιχείρηση της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης εκτός από τον ΔΣΜ. Η αμοιβή του/ τους δεν εξαρτάται ως προς κανένα μέρος της από άλλες δραστηριότητες της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης εκτός

των δραστηριοτήτων του ΔΣΜ.

10. Ο γενικός διευθυντής ή τα μέλη της εκτελεστικής επιτροπής του ΔΣΜ δεν επιτρέπεται να φέρουν ευθύνη, άμεση ή έμμεση, για την καθημερινή λειτουργία οποιουδήποτε άλλου τμήματος της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης.

11. Με την επιφύλαξη των προαναφερόμενων διατάξεων, ο ΔΣΜ διαθέτει ουσιαστικές εξουσίες λήψης αποφάσεων, ανεξάρτητα από την ολοκληρωμένη επιχείρηση ηλεκτρικής ενέργειας, όσον αφορά τους πόρους που είναι αναγκαίοι για τη λειτουργία, συντήρηση ή ανάπτυξη του δικτύου. Αυτό δεν θα πρέπει να αποτρέπει την ύπαρξη κατάλληλων συντονιστικών μηχανισμών που θα εξασφαλίζουν ότι προστατεύονται τα οικονομικά δικαιώματα και τα δικαιώματα εποπτείας της διαχείρισης, τα οποία έχει η μητρική εταιρεία όσον αφορά την απόδοση των πόρων θυγατρικής της εταιρείας που ρυθμίζονται έμμεσα σύμφωνα με το άρθρο 22, στοιχείο γ. Ειδικότερα, τούτο επιτρέπει στη μητρική εταιρεία να εγκρίνει το ετήσιο σχέδιο χρηματοδότησης ή οποιοδήποτε ισοδύναμο μέσω του ΔΣΜ και να θέτει συνολικά όρια για τα επίπεδα χρέωσης της θυγατρικής της. Δεν επιτρέπει στη μητρική επιχείρηση να δίνει εντολές σχετικά με την καθημερινή λειτουργία ή τις επιμέρους αποφάσεις σχετικά με την κατασκευή ή την αναβάθμιση των γραμμών μεταφοράς, οι οποίες δεν υπερβαίνουν τους όρους του εγκεκριμένου χρηματοδοτικού σχεδίου ή οποιοδήποτε ισοδύναμο μέσου.

III ΕΠΟΠΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ / ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

12. Οι πρόεδροι του εποπτικού συμβουλίου/διοικητικού συμβουλίου του ΔΣΜ δεν συμμετέχουν σε κανένα τμήμα της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης που επιτελεί λειτουργίες παραγωγής και εφοδιασμού.

13. Τα εποπτικά συμβούλια / διοικητικά συμβούλια των ΔΣΜ περιλαμβάνουν ανεξάρτητα μέλη που διορίζονται για θητεία διάρκειας τουλάχιστον πέντε ετών. Ο διορισμός τους κοινοποιείται στην ρυθμιστική αρχή / ή σε οποιαδήποτε άλλη αρμόδια εθνική δημόσια αρχή και αποκτά δεσμευτικό χαρακτήρα υπό τους όρους που περιγράφονται στην παράγραφο 6.

14. Για τους σκοπούς της παραγράφου 13, ένα μέλος του εποπτικού συμβουλίου / του διοικητικού συμβουλίου θεωρείται ανεξάρτητο εάν δεν έχει επιχειρηματικές ή άλλες σχέσεις με την κάθετα ολοκληρωμένη επιχείρηση, τους μετόχους πλειοψηφίας της ή με τις αντίστοιχες διευθύνσεις τους που να προκαλούν σύγκρουση συμφερόντων η οποία ενδέχεται να επηρεάσει την κρίση του, συγκεκριμένα:

(α) εάν δεν υπήρξε υπάλληλος κάποιου τμήματος της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης που επιτελεί λειτουργίες παραγωγής και εφοδιασμού κατά τη διάρκεια της πενταετίας που προηγήθηκε του διορισμού του ως μέλους του εποπτικού / διοικητικού συμβουλίου·

(β) εάν δεν έχει κάποιο συμφέρον και δεν λαμβάνει οποιαδήποτε αποζημίωση από την κάθετα ολοκληρωμένη επιχείρηση ή από οποιαδήποτε θυγατρική της εκτός από τον ΔΣΜ·

(γ) εάν δεν έχει κάποια σημαντική επιχειρηματική σχέση με οποιοδήποτε τμήμα της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης που επιτελεί λειτουργίες ενεργειακού εφοδιασμού την στιγμή του διορισμού του ως μέλους του εποπτικού συμβουλίου / διοικητικού συμβουλίου·

(δ) εάν δεν είναι μέλος της εκτελεστικής επιτροπής μιας εταιρείας στην οποία η κάθετα ολοκληρωμένη επιχείρηση διορίζει τα μέλη του εποπτικού συμβουλίου / διοικητικού συμβουλίου.

IV ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ

15. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι

ΔΣΜ θα θεσπίσουν και θα εφαρμόσουν πρόγραμμα συμμόρφωσης στο οποίο θα ορίζονται τα μέτρα που λαμβάνονται για να διασφαλιστεί ότι θα αποκλείεται το ενδεχόμενο οποιασδήποτε συμπεριφοράς ενέχει διακριτική μεταχείριση. Στο πρόγραμμα καθορίζονται οι συγκεκριμένες υποχρεώσεις των υπαλλήλων για την επίτευξη του εν λόγω στόχου. Το πρόγραμμα υπόκειται στην έγκριση της ρυθμιστικής αρχής ή οποιασδήποτε άλλης αρμόδιας εθνικής δημόσιας αρχής. Η συμμόρφωση του προγράμματος παρακολουθείται από τον υπεύθυνο συμμόρφωσης σε ανεξάρτητη βάση. Η ρυθμιστική αρχή έχει το δικαίωμα να επιβάλλει κυρώσεις σε περίπτωση ανάρμοστης εφαρμογής του προγράμματος συμμόρφωσης.

16. Ο γενικός διευθυντής / η εκτελεστική επιτροπή του ΔΣΜ διορίζει ένα πρόσωπο ή έναν φορέα ως υπεύθυνο συμμόρφωσης με τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

(i) παρακολούθηση της εφαρμογής του προγράμματος συμμόρφωσης·

(ii) κατάρτιση ετήσιας έκθεσης, στην οποία ορίζονται τα μέτρα που λαμβάνονται για την εφαρμογή του προγράμματος συμμόρφωσης και την υποβολή του στην ρυθμιστική αρχή·

(iii) έκδοση συστάσεων για το πρόγραμμα συμμόρφωσης και την εφαρμογή του.

17. Η ανεξαρτησία του υπεύθυνου συμμόρφωσης είναι εγγυημένη, ιδίως μέσω των όρων της σύμβασης εργασίας του.

18. Ο υπεύθυνος συμμόρφωσης έχει την ευκαιρία να απευθύνεται τακτικά στο εποπτικό συμβούλιο / στο διοικητικό συμβούλιο του ΔΣΜ, της κάθετα ολοκληρωμένης επιχείρησης και στις ρυθμιστικές αρχές.

19. Ο υπεύθυνος συμμόρφωσης θα παρίσταται σε όλες τις συνεδριάσεις του εποπτικού συμβουλίου / διοικητικού συμβουλίου του ΔΣΜ που αφορούν τους

εξής τομείς:

(i) όροι πρόσβασης και σύνδεσης με το δίκτυο, συμπεριλαμβανομένης της είσπραξης τελών πρόσβασης, μισθωμάτων συμφόρησης, και πληρωμών στο πλαίσιο του μηχανισμού αντιστάθμισης μεταξύ διαχειριστών δικτύων μεταφοράς σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1228/2003.

(ii) έργα που πραγματοποιούνται για την λειτουργία, συντήρηση και ανάπτυξη του δικτύου μεταφοράς, συμπεριλαμβανομένων επενδύσεων στους τομείς της διασύνδεσης και της σύνδεσης.

(iii) κανόνες για την εξισορρόπηση, συμπεριλαμβανομένων κανόνων για την εφεδρική ισχύ.

(iv) αγορές ενέργειας για την κάλυψη απωλειών ενέργειας.

20. Κατά τη διάρκεια αυτών των συνεδριάσεων ο υπεύθυνος συμμόρφωσης εμποδίζει ενδεχόμενη μεροληπτική αποκάλυψη στο εποπτικό συμβούλιο / στο διοικητικό συμβούλιο πληροφοριών σχετικά με τις δραστηριότητες των παραγωγών ή των προμηθευτών, οι οποίες παρουσιάζουν ενδεχομένως εμπορικά πλεονεκτήματα.

21. Ο υπεύθυνος συμμόρφωσης έχει πρόσβαση σε όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και γραφεία του ΔΣΜ και σε όλες τις πληροφορίες που είναι αναγκαίες για την εκπλήρωση της αποστολής του που συνίσταται στην ορθή εκτέλεση των καθηκόντων του.

22. Ο υπεύθυνος συμμόρφωσης ορίζεται και απομακρύνεται από την θέση του από τον γενικό διευθυντή / την εκτελεστική επιτροπή μόνο μετά από προηγούμενη έγκριση της ρυθμιστικής αρχής.

V ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΚΑΙ ΑΡΜΟΛΙΟΤΗΤΕΣ ΛΗΨΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ

Οι ΔΣΜ καταρτίζουν δεκαετές σχέδιο ανάπτυξης του δικτύου ανά διετία. Προβλέπουν αποτελεσματικά μέτρα για τη διασφάλιση της καταλληλότητας του συστήματος και της ασφάλειας του εφοδιασμού.

23. Συγκεκριμένα, το δεκαετές σχέδιο ανάπτυξης του δικτύου:

(α) υποδεικνύει στους συμμετέχοντες στην αγορά τις κύριες υποδομές μεταφοράς που θα έπρεπε να δημιουργηθούν την επόμενη δεκαετία.

(β) περιλαμβάνει όλες τις επενδύσεις που έχουν ήδη αποφασιστεί και εντοπίζει τις νέες επενδύσεις για τις οποίες πρέπει να ληφθεί εκτελεστική απόφαση την επόμενη τριετία.

24. Προκειμένου να εκπονηθεί το εν λόγω δεκαετές σχέδιο ανάπτυξης του δικτύου, κάθε ΔΣΜ καταρτίζει εύλογα υποθετικά σενάρια σχετικά με την εξέλιξη της παραγωγής, της κατανάλωσης και των ανταλλαγών με άλλες χώρες και λαμβάνει υπόψη του τα υφιστάμενα περιφερειακά και πανευρωπαϊκά επενδυτικά σχέδια ανάπτυξης δικτύων. Ο ΔΣΜ υποβάλλει σε εύθετο χρόνο το προσχέδιο στην αρμόδια εθνική αρχή.

25. Ο αρμόδιος εθνικός φορέας πραγματοποιεί διαβουλεύσεις με όλους τους σχετικούς χρήστες του δικτύου με βάση ένα προσχέδιο δεκαετούς σχεδίου ανάπτυξης του δικτύου με ανοικτό και διαφανή τρόπο και μπορεί να δημοσιεύσει το αποτέλεσμα της διαδικασίας διαβούλευσης και συγκεκριμένα τις πιθανές ανάγκες για επενδύσεις.

26. Ο αρμόδιος εθνικός φορέας εξετάζει κατά πόσο το δεκαετές σχέδιο ανάπτυξης του δικτύου καλύπτει όλες τις επενδυτικές ανάγκες που εντοπίζονται στο πλαίσιο της διαβούλευσης. Η αρχή αυτή μπορεί να υποχρεώσει τον ΔΣΜ να τροποποιήσει το σχέδιό του.

27. Αρμόδιος εθνικός φορέας, όπως αναφέρεται στις παραγράφους 24, 25 και 26 μπορεί να είναι η εθνική ρυθμιστική αρχή, οποιαδήποτε άλλη αρμόδια εθνική δημόσια αρχή ή μια εταιρεία διαχείρισης της ανάπτυξης του δικτύου, την οποία συγκροτεί ο ΔΣΜ. Στην τελευταία περίπτωση οι ΔΣΜ υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια εθνική δημόσια αρχή τα προσχέδια των καταστατικών, του καταλόγου των μελών και του κανονισμού.

28. Εάν ο ΔΣΜ αρνηθεί να υλοποιήσει μια συγκεκριμένη επένδυση που αναφέρεται στο δεκαετές σχέδιο ανάπτυξης του δικτύου και προβλέπεται να εκτελεστεί εντός της επόμενης τριετίας, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι η ρυθμιστική αρχή ή οποιαδήποτε άλλη αρμόδια εθνική δημόσια αρχή θα έχουν την αρμοδιότητα να λάβουν ένα από τα ακόλουθα μέτρα:

1. είτε να ζητήσουν με κάθε νόμιμο μέσο από τον ΔΣΜ να ανταποκριθεί στις επενδυτικές υποχρεώσεις του, χρησιμοποιώντας τις οικονομικές δυνατότητές του

2. είτε να καλέσουν ανεξάρτητους επενδυτές να υποβάλουν προσφορές για μια αναγκαία επένδυση σε ένα σύστημα μεταφοράς, ενώ μπορούν να υποχρεώσουν τον ΔΣΜ:

- να δώσει τη συγκατάθεσή του για χρηματοδότηση από οποιοδήποτε τρίτο μέρος,
- να δώσει την συγκατάθεσή του για δημιουργία πάγιων στοιχείων από οποιοδήποτε τρίτο μέρος ή να δημιουργήσει τα αντίστοιχα πάγια στοιχεία και
- να διαχειριστεί τα αντίστοιχα νέα πάγια στοιχεία.

Οι σχετικοί οικονομικοί διακανονισμοί υπόκεινται στην έγκριση της ρυθμιστικής αρχής ή οποιασδήποτε άλλης αρμόδιας εθνικής δημόσιας αρχής.

Σε αμφότερες τις περιπτώσεις η ρύθμιση των τιμών διασφαλίζει έσοδα που καλύπτουν το κόστος αυτών των επενδύσεων.

29. Η αρμόδια εθνική δημόσια αρχή παρακολουθεί και αξιολογεί την εφαρμογή του επενδυτικού σχεδίου.

VI ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΛΗΨΗΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΣΥΝΔΕΣΗ ΝΕΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΤΥΟ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ

30. Οι ΔΣΜ είναι υποχρεωμένοι να θεσπίσουν και να δημοσιοποιήσουν διαφανείς και αποτελεσματικές διαδικασίες για την αμερόληπτη σύνδεση των νέων εγκαταστάσεων ηλεκτροπαραγωγής με το δίκτυο. Οι εν λόγω διαδικασίες υπόκεινται στην έγκριση των εθνικών ρυθμιστικών αρχών ή οποιασδήποτε άλλης αρμόδιας εθνικής δημόσιας αρχής.

31. Οι ΔΣΜ δεν έχουν το δικαίωμα να αρνηθούν την σύνδεση μιας νέας εγκατάστασης ηλεκτροπαραγωγής λόγω πιθανών μελλοντικών περιορισμών στις διαθέσιμες δυναμικότητες του δικτύου, π.χ. συμφόρησης σε απόμακρα τμήματα του δικτύου μεταφοράς. Ο ΔΣΜ είναι υποχρεωμένος να παράσχει τις αναγκαίες πληροφορίες.

32. Οι ΔΣΜ δεν έχουν δικαίωμα να αρνηθούν ένα νέο σημείο σύνδεσης μόνο με το επιχείρημα ότι θα επιφέρει πρόσθετο κόστος λόγω της αναγκαίας αύξησης της δυναμικότητας των στοιχείων του δικτύου στο πεδίο που βρίσκεται κοντά στο σημείο σύνδεσης.

VII ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ

33. Όταν η συνεργασία μεταξύ πολλών χωρών σε περιφερειακό επίπεδο παρουσιάζει σημαντικές δυσκολίες, λόγω κοινού αιτήματος αυτών των χωρών, η Επιτροπή μπορεί να ορίσει, σε συμφωνία με όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, έναν

περιφερειακό συντονιστή.

34. Ο περιφερειακός συντονιστής προωθεί σε περιφερειακό επίπεδο τη συνεργασία μεταξύ των ρυθμιστικών αρχών και οποιωνδήποτε άλλων αρμόδιων δημόσιων αρχών, των φορέων εκμετάλλευσης δικτύου, του τομέα της ανταλλαγής ενέργειας, των χρηστών του δικτύου και των παραγόντων της αγοράς.

Συγκεκριμένα:

(α) προωθεί νέες αποτελεσματικές επενδύσεις στις διασυνδέσεις. Για τον σκοπό αυτό υποστηρίζει τους ΔΣΜ ενώ ταυτόχρονα καταρτίζει το περιφερειακό σχέδιο διασύνδεσής τους και συμβάλλει στον συντονισμό των επενδυτικών τους αποφάσεων και, εφόσον είναι σκόπιμο, της ανοικτής διαδικασίας τους·

(β) προωθεί την αποτελεσματική και ασφαλή χρήση των δικτύων. Για τον σκοπό αυτό συνεισφέρει στον συντονισμό μεταξύ ΔΣΜ, εθνικών ρυθμιστικών αρχών και άλλων αρμόδιων εθνικών δημόσιων αρχών με την θέσπιση κοινών μηχανισμών κατανομής και προστασίας.

(γ) υποβάλλει ετησίως στην Επιτροπή και στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη έκθεση σχετικά με την πρόοδο που έχει επιτευχθεί στην περιοχή και με οποιαδήποτε δυσκολία ή εμπόδιο ενδέχεται να παρεμποδίσει την πρόοδο.“

Τροπολογία 3
ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 12

Άρθρο 22α παράγραφος 3, σημείο (β) (οδηγία 2003/54/EK)

(β) η διοίκησή της διορίζεται για **μη ανανεώσιμη θητεία ορισμένης διάρκειας, τουλάχιστον πέντε ετών** και είναι δυνατόν να απαλλαγεί από τα καθήκοντά της διαρκούς της θητείας της μόνον εφόσον δεν πληροί τους όρους που ορίζονται στο παρόν άρθρο ή εάν κριθεί ένοχη για σοβαρό παράπτωμα.

(β) η διοίκησή της διορίζεται για **θητεία διάρκειας τουλάχιστον πέντε ετών ανανεώσιμη μόνο μια φορά (ή έως δέκα ετών, μη ανανεώσιμης)** και είναι δυνατόν να απαλλαγεί από τα καθήκοντά της διαρκούς της θητείας της μόνον εφόσον δεν πληροί τους όρους που ορίζονται στο παρόν άρθρο ή εάν κριθεί ένοχη για σοβαρό

παράπτωμα.

Αιτιολόγηση

Η πενταετής θητεία της εθνικής ρυθμιστικής αρχής θα πρέπει να είναι ανανεώσιμη μια φορά, δεδομένου του μακροπρόθεσμου χαρακτήρα και της ανάγκης σταθερότητας στην αγορά ενέργειας· διορισμοί μεγαλύτερης διάρκειας δεν θα έπρεπε να είναι ανανεώσιμοι.

Τροπολογία 4

ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 12

Άρθρο 22γ παράγραφος 1, σημείο (ζ) (οδηγία 2003/54/EK)

(ζ) να παρακολουθεί την ασφάλεια και την αξιοπιστία του δικτύου και να επανεξετάζει τους κανόνες ασφάλειας και αξιοπιστίας του δικτύου·

(ζ) να παρακολουθεί την ασφάλεια και την αξιοπιστία του δικτύου, **να θεσπίζει ή να εγκρίνει πρότυπα και απαιτήσεις ποιότητας των υπηρεσιών και του εφοδιασμού** και να επανεξετάζει **τις επιδόσεις όσον αφορά την ποιότητα των υπηρεσιών και του εφοδιασμού** και τους κανόνες ασφάλειας και αξιοπιστίας του δικτύου·

Αιτιολόγηση

Ορισμένες εθνικές ρυθμιστικές αρχές έχουν ήδη ως καθήκον να παρακολουθούν την λειτουργία της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και όσον αφορά την ποιότητα του εφοδιασμού και των υπηρεσιών που παρέχονται στους καταναλωτές, οι οποίοι με αυτόν τον τρόπο θα ωφεληθούν πραγματικά από την ύπαρξη πιο συνεκτικής και διαφανούς ρύθμισης.

Τροπολογία 5

ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 12

Άρθρο 22γ παράγραφος 4, σημείο (α) (οδηγία 2003/54/EK)

(α) τη σύνδεση και την πρόσβαση στα εθνικά δίκτυα, συμπεριλαμβανομένων των τιμολογίων μεταφοράς και διανομής. Τα εν λόγω τιμολόγια καθιστούν δυνατή την πραγματοποίηση των αναγκαίων επενδύσεων στα δίκτυα κατά τρόπο ώστε οι επενδύσεις αυτές να διασφαλίζουν τη βιωσιμότητα των δικτύων·

(α) τη σύνδεση και την πρόσβαση στα εθνικά δίκτυα, συμπεριλαμβανομένων των τιμολογίων μεταφοράς και διανομής **και των μεθόδων τους ή, εναλλακτικά, των μεθόδων και της παρακολούθησής τους για τον καθορισμό ή την έγκριση των τιμολογίων μεταφοράς και διανομής**. Τα εν λόγω τιμολόγια καθιστούν δυνατή την πραγματοποίηση των αναγκαίων επενδύσεων στα δίκτυα κατά τρόπο ώστε οι επενδύσεις αυτές να διασφαλίζουν τη βιωσιμότητα των δικτύων·

Αιτιολόγηση

Είναι σκόπιμο να διασφαλιστεί ότι οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές θα είναι υπεύθυνες για τον καθορισμό ή την έγκριση των τιμολογίων μεταφοράς και διανομής και των μεθόδων τους ή, εναλλακτικά για τις μεθόδους καθορισμού ή έγκρισης των τιμολογίων μεταφοράς και διανομής, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης των μεθόδων καθορισμού των τιμολογίων.

Τροπολογία 6

ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 12

Άρθρο 22γ παράγραφος 13 (οδηγία 2003/54/EK)

13. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι υπάρχουν κατάλληλοι μηχανισμοί σε εθνικό επίπεδο δυνάμει των οποίων μέρος θιγόμενο από την απόφαση της εθνικής ρυθμιστικής αρχής έχει δικαίωμα προσφυγής σε φορέα ανεξάρτητο των εμπλεκόμενων μερών.

13. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι υπάρχουν κατάλληλοι μηχανισμοί σε εθνικό επίπεδο δυνάμει των οποίων μέρος θιγόμενο από την απόφαση της εθνικής ρυθμιστικής αρχής έχει δικαίωμα προσφυγής σε **δικαστικό φορέα ή άλλη εθνική ανεξάρτητη αρχή ανεξάρτητα** των εμπλεκόμενων μερών **και οποιασδήποτε κυβέρνησης.**

Αιτιολόγηση

Η ανεξαρτησία και η ακεραιότητα των αποφάσεων της ΕΡΑ θα πρέπει να ελέγχεται από ανεξάρτητο και ουδέτερο φορέα, όπως τα δικαστήρια, που δεν υπόκειται σε ιδιωτική ή πολιτική επιρροή, σύμφωνα και με το άρθρο 22α παράγραφος 2, όπου ορίζεται η ανεξαρτησία των ρυθμιστικών αρχών από οποιαδήποτε άλλη δημόσια ή ιδιωτική επιχείρηση, από συμφέροντα της αγοράς ή κυβερνήσεις. Η εξέταση των προσφυγών από τα δικαστήρια συμβάλλει στην διασφάλιση της ανεξαρτησίας των ρυθμιστικών αποφάσεων από αναμειγείς πολιτικού χαρακτήρα. Τούτο είναι επίσης αναγκαίο, δεδομένου ότι σε ορισμένες χώρες οι τοπικοί δήμοι συμμετέχουν σε αυτές τις αποφάσεις.

Τροπολογία 7

ΑΡΘΡΟ 1, ΣΗΜΕΙΟ 12

Άρθρο 22δ παράγραφος 2 α (νέα) (οδηγία 2003/54/EK)

2α. Οι ρυθμιστικές αρχές έχουν το δικαίωμα να συνάπτουν συμφωνίες με άλλες ρυθμιστικές αρχές της ΕΕ για την προώθηση της ρυθμιστικής συνεργασίας.

Αιτιολόγηση

Οι ρυθμιστικές αρχές πρέπει να εξουσιοδοτούνται από την εθνική νομοθεσία τους να συνάπτουν συμφωνίες με άλλες ρυθμιστικές αρχές της ΕΕ, ούτως ώστε να προωθηθεί η ενίσχυση της

ρυθμιστικής συνεργασίας και συνοχής.