ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2003/0043(CNS)

9.11.2004

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου που αφορά τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα για την επανεισδοχή ατόμων που διαμένουν παράνομα
(SEC (2003)0255 – 10666/2003 - 12383/2004 - C6- 0070/2004 – 2003/0043(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Ewa Klamt

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με έντονους πλάγιους χαρακτήρες. Η σήμανση με απλά πλάγια απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ 6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με απόφαση του Συμβουλίου που αφορά τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα για την επανεισδοχή ατόμων που διαμένουν παράνομα
(SEC (2003)0255 – 10666/2003 - 12383/2004 - C6- 0070/2004 – 2003/0043(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου (SEC(2003)0255, 10666/2003 και 12383/2004)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 63, παράγραφος 3 (β) και το άρθρο 300, πρώτο εδάφιο, δεύτερη πρόταση της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 300, παράγραφος 3, πρώτο εδάφιο, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6- 0070/2004),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 και το άρθρο 83, παράγραφος 7, του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Ανάπτυξης (A6-0000/2004),

1. εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·

2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα.

[1] ΕΕ C.../Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Πολιτικό και κοινωνικό περιεχόμενο της συμφωνίας επανεισδοχής με τη Σρι Λάνκα

Η συμφωνία επανεισδοχής μεταξύ Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Κυβέρνησης της Σρι Λάνκα είναι η τρίτη συμφωνία επανεισδοχής που αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγματεύσεων και συνάφθηκε από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα με τρίτη χώρα.

Συμφωνίες του τύπου αυτού αποτελούν μέρος ευρύτερης στρατηγικής για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης, οι οποίες συμφωνήθηκαν από τις Διασκέψεις Κορυφής στο Τάμπερε (15-16 Οκτωβρίου 1999), Λάακεν (14-15 Δεκεμβρίου 2001), Σεβίλλη (21-22 Ιουνίου 2002) και Θεσσαλονίκη (19-20 Ιουνίου 2003) και ορίστηκαν στο πρόγραμμα δράσης του Συμβουλίου της 28ης Φεβρουαρίου 2002.

Με βάση τις νέες εξουσίες της Κοινότητας σύμφωνα με το άρθρο 63, παράγραφος 3 (β) της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε στην Επιτροπή να διαπραγματευθεί κοινοτικές συμφωνίες επανεισδοχής με 11 τρίτες χώρες/ οντότητες: Μαρόκο, Σρι Λάνκα, Ρωσία, Πακιστάν (Σεπτέμβριος 2000), Χονγκ Κονγκ, Μακάο (Μάιος 2001), Ουκρανία (Ιούνιος 2002) και Αλβανία, Αλγερία, Κίνα, Τουρκία (Νοέμβριος 2002).

Έως τώρα έχουν ολοκληρωθεί οι διαπραγματεύσεις με τέσσερις χώρες: Χονγκ Κονγκ (Νοέμβριος 2001), Μακάο (Οκτώβριος 2002), Σρι Λάνκα (Μάιος 2002) και Αλβανία (Νοέμβριος 2003).

Οι συμφωνίες με το Χονγκ Κονγκ και το Μακάο άρχισαν ήδη να ισχύουν αντίστοιχα την 1η Μαρτίου 2004 και την 1η Ιουνίου 2004. Οι συμφωνίες με τη Σρι Λάνκα και την Αλβανία θα αρχίσουν ενδεχομένως να ισχύουν το 2005.

Παράλληλα με τις συμφωνίες επανεισδοχής, εγκρίθηκαν οι κανονικές ρήτρες επανεισδοχής για να συμπεριληφθούν σε συμφωνίες σύνδεσης ή συνεργασίας που συνάφθηκαν από την ΕΕ. Η σημαντικότερη είναι η συμφωνία του Κοτονού, η οποία υπεγράφη το 2000 με 77 χώρες ΑΚΕ· το άρθρο 13 της εν λόγω συμφωνίας προβλέπει την επανεισδοχή στις χώρες ΑΚΕ, και στις χώρες ΕΕ, πολιτών που ευρίσκονται παράνομα σε μια από τις χώρες της άλλης "περιφέρειας".

Όπως ζητήθηκε από το Συμβούλιο στα τέλη του 1999, η Επιτροπή προτίθεται να συνεχίσει να συμπεριλαμβάνει τις κανονικές ρήτρες επανεισδοχής σε όλες τις μελλοντικές συμφωνίες σύνδεσης και συνεργασίας. Οι ρήτρες αυτές δεν αποτελούν πραγματικές συμφωνίες επανεισδοχής, αλλά αποσκοπούν μόνο στο να επιβάλλουν μια υποχρέωση στα συμβαλλόμενα μέρη να δέχονται εκ νέου τους δικούς τους πολίτες, πολίτες τρίτων χωρών και απάτριδες. Στις περιπτώσεις αυτές, οι λειτουργικές διατάξεις αφήνονται στις συμφωνίες εκτέλεσης, οι οποίες συνάπτονται διμερώς από την Κοινότητα ή τα μεμονωμένα κράτη μέλη.

Το Συμβούλιο, συμφωνώντας για τις ρήτρες αυτές, κατέστησε σαφές ότι θα πρέπει να συμπεριληφθούν σε όλες τις μελλοντικές κοινοτικές συμφωνίες.

Από το 1996 οι ρήτρες επανεισδοχής έχουν συμπεριληφθεί, *μεταξύ άλλων*, στις συμφωνίες με την Αλγερία, την Κροατία, την Αίγυπτο, την Ιορδανία, τον Λίβανο, τη Μακεδονία και

κάποιες πρώην σοβιετικές δημοκρατίες.

Η συμφωνία με τη Σρι Λάνκα

Η Επιτροπή έλαβε διαπραγματευτική εντολή τον Σεπτέμβριο του 2000· το σχέδιο κειμένου διαβιβάστηκε επίσημα στη Σρι Λάνκα τον Απρίλιο του 2001. Μετά από δύο επίσημους γύρους διαπραγματεύσεων, οι οποίοι πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες τον Ιούλιο του 2001 και στο Κολόμπο τον Μάρτιο του 2002, ένα τελικό κείμενο μονογραφήθηκε στις Βρυξέλλες τον Μάιο του 2002. Τον Μάρτιο του 2003, η Επιτροπή ενέκρινε επίσημα την πρόταση. Μετά από επιφυλάξεις από το κοινοβούλιο στην Ολλανδία, η απόφαση για την υπογραφή εγκρίθηκε από το Συμβούλιο τον Νοέμβριο του 2003.

Η θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Οι διαπραγματεύσεις για τις συμφωνίες επανεισδοχής διεξάγονται με δυσκολία, ιδιαίτερα λόγω των προβλημάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης να προσφέρει κάτι σε αντάλλαγμα για τις συμφωνίες.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δίδει τακτικά έμφαση στο γεγονός ότι προκειμένου να συμφωνήσει η τρίτη χώρα να δεχθεί υπηκόους άλλων χωρών, θα πρέπει να της δοθεί κάτι σε αντάλλαγμα. Στην ανακοίνωσή της προς το Κοινοβούλιο για την κοινή πολιτική επανεισδοχής της ΕΕ[1], η Επιτροπή τονίζει την ανάγκη για πιο πλήρη προσέγγιση για την αντιμετώπιση του θέματος αυτού, συγκεκριμένα το Κοινοβούλιο συμφωνεί για την πρόταση να χρησιμοποιηθούν μέτρα που θα ενθαρρύνουν τις τρίτες χώρες να υπογράφουν αυτές τις συμφωνίες, όπως π.χ. η απλοποίηση των διατυπώσεων θεώρησης διαβατηρίου.

Σύμφωνα με τις ισχύουσες συνθήκες, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συμμετέχει μόνο μέσω της διαδικασίας διαβούλευσης όσον αφορά τις συμφωνίες επανεισδοχής και, εφόσον έχει ήδη συναφθεί συμφωνία, δεν είναι δυνατόν να υποβάλλει τροπολογίες σ' αυτήν, ούτε σε οποιοδήποτε πρωτόκολλο που ενδεχομένως επισυνάπτεται σ' αυτήν. Το Κοινοβούλιο μπορεί μόνο να εκφράσει τη γνώμη του αποδεχόμενο ή απορρίπτοντας τη συμφωνία. Ο εισηγητής επιδοκιμάζει το γεγονός ότι στο σχέδιο Συντάγματος το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποκτά το δικαίωμα, με βάση το άρθρο ΙΙΙ-325, να συναινεί για τις συμφωνίες εκείνες που "καλύπτουν τομείς στους οποίους εφαρμόζεται η νομοθετική διαδικασία" και συγκεκριμένα συναπόφαση, και ως εκ τούτου και για τις συμφωνίες επανεισδοχής.

[1] SEC (2004) 0946.