EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2003/0043(CNS)

9.11.2004

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Democratische Socialistische Republiek Sri Lanka inzake de overname van personen die zonder vergunning op het grondgebied verblijven
(10666/2003 - 12383/2004 – SEC(2003)0255 – C6-0070/2004 – 2003/0043(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Ewa Klamt

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Democratische Socialistische Republiek Sri Lanka inzake de overname van personen die zonder vergunning op het grondgebied verblijven
(10666/2003 - 12383/2004 – SEC(2003)0255 – C6-0070/2004 – 2003/0043(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (SEC(2003)0255)[1],

– gezien de artikelen 63, lid 3, letter b) en 300, lid 1, tweede zin van het EG-Verdrag,

– gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0070/2004),

– gelet op de artikelen 51 en 83, lid 7 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A6-0000/2004),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Democratische Socialistische Republiek Sri Lanka.

[1] PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

Politieke en wettelijke context van de overname-overeenkomst met Sri Lanka

De overname-overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Democratische Socialistische Republiek Sri Lanka is de derde dergelijke overeenkomst die de Europese Gemeenschap na voorafgaande onderhandelingen met een niet-lidstaat sluit.

De overeenkomsten van dit type passen in de ruimere strategie ter bestrijding van de illegale immigratie die is overeengekomen op de toppen van Tampere (15-16 oktober 1999), Laken (14-15 december 2001), Sevilla (21-22 juni 2002) en Thessaloniki (19-20 juni 2003) en nader bepaald in het actieplan van de Raad van 28 februari 2002.

Op basis van zijn nieuwe bevoegdheden overeenkomstig artikel 63, lid 3, letter b) van het EG-Verdrag heeft de Raad de Commissie tot dusver toestemming verleend om met elf derde landen/entiteiten over communautaire overname-overeenkomsten te onderhandelen: Marokko, Sri Lanka , Rusland, Pakistan (september 2000), Hongkong, Macau (mei 2001), Oekraïne (juni 2002) en Albanië, Algerije, China, Turkije (november 2002).

Tot nu toe zijn de onderhandelingen met vier landen afgerond: Hongkong (november 2001), Macau (oktober 2002), Sri Lanka (mei 2002) en Albanië (november 2003).

De overeenkomsten met Hongkong en Macau zijn al van kracht, respectievelijk sinds 1 maart en 1 juni 2004. De overeenkomsten met Sri Lanka en Albanië zullen waarschijnlijk van kracht worden in 2005.

Naast de overname-overeenkomsten is de opname goedgekeurd van standaard-overnameclausules in de associatie- en samenwerkingsovereenkomsten waarbij de EU partij is. De belangrijkste dergelijke overeenkomst is die van Cotonou, in 2000 gesloten met 77 ACS-landen. Artikel 13 van deze Overeenkomst voorziet in de overname in de ACS- en de EU-landen van burgers die illegaal in een land van de andere regio aanwezig zijn.

Overeenkomstig het eind 1999 door de Raad geformuleerde verzoek is de Commissie van plan in alle toekomstige associatie- en samenwerkingsovereenkomsten standaard-overnameclausules te blijven opnemen. Het betreft geen echte overname-overeenkomsten, wel wordt de partijen de verplichting opgelegd hun eigen burgers, onderdanen van derde landen en staatlozen over te nemen. De uitvoeringsbepalingen hiervoor komen in uitvoeringsakkoorden die bilateraal door de Gemeenschap of individuele lidstaten worden gesloten.

De Raad stelde bij zijn akkoord over de clausules duidelijk dat deze in alle toekomstige communautaire overeenkomsten moeten worden opgenomen.

Sinds 1996 zijn overnameclausules onder andere opgenomen in de overeenkomsten met Algerije, Kroatië, Egypte, Jordanië, Libanon, Macedonië en enkele voormalige Sovjetrepublieken.

De overeenkomst met Sri Lanka

De Commissie kreeg een onderhandelingsmandaat in september 2000; de ontwerptekst werd officieel aan Sri Lanka toegezonden in april 2001. Na twee formele onderhandelingsrondes in juli 2001 in Brussel en in maart 2002 in Colombo werd in mei 2002 in Brussel een slottekst geparafeerd. In maart 2003 keurde de Commissie formeel een voorstel goed. Na voorbehoud door het parlement van Nederland werd het besluit over de ondertekening goedgekeurd door de Raad in november 2003.

Standpunt van het Europees Parlement

De onderhandelingen over overname-overeenkomsten vorderen moeizaam, vooral als gevolg van de problemen die de Europese Unie heeft om iets in ruil voor de overeenkomsten te bieden.

De Commissie benadrukt geregeld dat om het akkoord van niet-lidstaten voor de overname van burgers uit andere landen te krijgen, deze landen iets in ruil moet worden geboden. In haar Mededeling inzake een gemeenschappelijk terug- en overnamebeleid[1], benadrukt de Commissie dat een algemenere aanpak van deze kwestie nodig is en met name dat het Parlement akkoord moet gaan met de voorgestelde maatregelen om derde landen tot ondertekening van de overeenkomsten in kwestie aan te zetten, bijvoorbeeld een vereenvoudiging van de visa- formaliteiten.

Als gevolg van de geldende verdragsbepalingen is het Europees Parlement alleen bij de overname-overeenkomsten betrokken via de raadplegingsprocedure en aangezien de overeenkomst met Sri Lanka al is gesloten, kunnen noch op de overeenkomst zelf, noch op eventueel eraan gehechte protocollen amendementen worden ingediend. Het Parlement kan zijn standpunt alleen laten kennen door de overeenkomst goed te keuren of te verwerpen. De rapporteur is tevreden met het feit dat het Parlement in artikel III-325 van de ontwerpgrondwet het recht krijgt om zijn goedkeuring te verlenen voor "overeenkomsten betreffende gebieden waarop de gewone wetgevingsprocedure, of, indien de goedkeuring van het Europees Parlement vereist is, de bijzondere wetgevings-procedure van toepassing is". Bedoeld wordt de medebeslissingsprocedure en bijgevolg vallen overname-overeenkomsten hieronder.

[1] SEC(2004)0946.