PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

WERSJA TYMCZASOWA
2003/0043(CNS)

9.11.2004

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie projektu decyzji Rady dotyczącej zawarcia między Wspólnotą Europejską a Demokratyczno-Socjalistyczną Republiką Sri Lanki porozumienia o readmisji osób przebywających nielegalnie
(SEC(2003)0255 - 10666/2003 - 12383/2004 – C6-0070/2004 – 2003/0043(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Ewa Klamt

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji *większość oddanych głosów*
**I	Procedura współpracy (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
**II	Procedura współpracy (drugie czytanie) *większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólne stanowisko większość głosów ogólnej liczby posłów do PE by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***	Procedura zgody *większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w art. 7 Traktatu UE*
***I	Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
***II	Procedura współdecyzji (drugie czytanie) *większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólne stanowisko wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***III	Procedura współdecyzji (trzecie czytanie) *większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólny projekt*

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu oznaczenia zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady dotyczącej zawarcia między Wspólnotą Europejską a Demokratyczno-Socjalistyczną Republiką Sri Lanki porozumienia o readmisji osób przebywających nielegalnie
(SEC(2003)0255 10666/2003 - 12383/2004 – C6-0070/2004 – 2003/0043(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt decyzji Rady (SEC(2003)0255, 10666/2003 oraz 12383/2004)[1],

– uwzględniając art. 63 ust. 3 b) oraz art. 300 akapit pierwszy zdanie drugie Traktatu WE,

– uwzględniając art. 300 ust. 3 akapit pierwszy Traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0070/2004),

– uwzględniając art. 51 oraz art. 83 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz opinie Komisji Spraw Zagranicznych i Komisji Rozwoju (A6-0000/2004),

1. zatwierdza zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom Państw Członkowskich oraz parlamentowi Demokratyczno-Socjalistycznej Republiki Sri Lanki.

[1] Dz.U. C .../ Dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

UZASADNIENIE

Polityczny i prawny kontekst porozumienia o readmisji ze Sri Lanką

Porozumienie o readmisji zawarte pomiędzy Wspólnotą Europejską a rządem Sri Lanki jest trzecim takim porozumieniem wynegocjowanym i zawartym przez Wspólnotę Europejską z państwem niebędącym Państwem Członkowskim.

Tego typu porozumienia stanowią część szerszej strategii zwalczania nielegalnej imigracji, uzgodnionej na szczytach w Tampere (15-16 października 1999 r.), Laeken (14-15 grudnia 2001 r.), Sewilli (21-22 czerwca 2002 r.) i Salonikach (19-20 czerwca 2003 r.) oraz przedstawionej w dniu 28 lutego 2002 r. w programie działania Rady.

W oparciu o nowe uprawnienia Wspólnoty ustanowione w art. 63 ust. 3 b) TWE, Rada do chwili obecnej zezwoliła Komisji na negocjacje wspólnotowych porozumień o readmisji z 11 państwami/regionami administracyjnymi: Marokiem, Sri Lanką, Rosją, Pakistanem (wrzesień 2000 r.), Hongkongiem, Makau (maj 2001 r.) Ukrainą (czerwiec 2002 r.) oraz Albanią, Algierią, Chinami i Turcją (listopad 2002 r.).

Do chwili obecnej zakończono negocjacje z czterema państwami: Hongkongiem (listopad 2001 r.), Makau (październik 2002 r.), Sri Lanką (maj 2002 r.) i Albanią (listopad 2003 r.).

Porozumienia z Hongkongiem i Makau weszły w życie odpowiednio 1 marca 2004 r. i 1 czerwca 2004 r. Porozumienia ze Sri Lanką i Albania wejdą w życie najprawdopodobniej w 2005 r.

Równolegle do porozumień o readmisji uzgodniono włączenie standardowych klauzul dotyczących readmisji do porozumień o stowarzyszeniu lub porozumień o współpracy, których sygnatariuszem jest UE. Największe znaczenie ma tu porozumienie z Cotonou, podpisane w 2000 r. z 77 krajami AKP; art. 13 tego porozumienia stanowi o readmisji do krajów AKP, jak i do krajów UE, obywateli przebywających nielegalnie na terytorium któregokolwiek państwa drugiego „regionu”.

W następstwie żądania Rady przedstawionego pod koniec 1999 r. Komisja zamierza kontynuować ujmowanie standardowych klauzul dotyczących readmisji we wszystkich porozumieniach o stowarzyszeniu i współpracy podpisywanych w przyszłości. Klauzule te nie są porozumieniami o readmisji, mają bowiem na celu wyłącznie nałożenie na strony porozumienia obowiązku readmisji swoich własnych obywateli, obywateli państw trzecich i bezpaństwowców. W takich przypadkach przepisy operacyjne zależą od umów wdrożeniowych, które zawiera się dwustronnie, a jedną ze stron jest Wspólnota lub Państwo Członkowskie występujące indywidualnie.

Wyrażając zgodę na ww. klauzule Rada dała wyraźnie do zrozumienia, że muszą one być częścią wszystkich porozumień Wspólnoty podpisywanych w przyszłości.

Od 1996 r. klauzule dotyczące readmisji zostały włączone, między innymi, do porozumień z Algierią, Chorwacją, Egiptem, Jordanią, Libanem, Macedonią i niektórymi dawnymi republikami radzieckimi.

Porozumienie ze Sri Lanką

Komisja otrzymała mandat do prowadzenia negocjacji we wrześniu 2000 r.; projekt tekstu porozumienia został oficjalnie przekazany Sri Lance w kwietniu 2001 r. W następstwie dwóch formalnych tur negocjacji, które odbyły się w Brukseli w lipcu 2001 r. oraz w Colombo w marcu 2002 r., ostateczna wersja porozumienia została sygnowana w Brukseli w maju 2002 r. W marcu 2003 r. Komisja oficjalnie przyjęła projekt. Po parlamentarnych zastrzeżeniach zgłoszonych przez Holandię, Rada podjęła decyzję o podpisaniu porozumienia, w listopadzie 2003 r.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Negocjacje w sprawie porozumień o readmisji postępują powoli, co jest w głównej mierze spowodowane trudnościami, jakie ma Unia Europejska w zaoferowaniu czegoś w zamian za zawarcie tego typu porozumień.

Komisja Europejska regularnie oświadcza, iż w celu zawarcia z państwem niebędącym Państwem Członkowskim porozumienia o readmisji obywateli państw trzecich, należy takiemu państwu zaoferować coś w zamian. W swoim komunikacie dla Parlamentu Europejskiego w sprawie wspólnej polityki readmisji UE [1] Komisja podkreśliła potrzebę rozpatrzenia w tej kwestii w szerokiej perspektywie; Parlament zgadza się zwłaszcza na propozycję wykorzystania środków zachęcających państwa trzecie do podpisania tego typu porozumienia, takich jak uproszczenie formalności związanych z uzyskiwaniem wiz.

Zgodnie z postanowieniami obowiązujących traktatów uprawnienia Parlamentu Europejskiego w zakresie porozumień o readmisji ograniczają się do procedury konsultacji, a w odniesieniu do już zawartych porozumień nie jest on w stanie zgłaszać poprawek, ani wnioskować o dołączenie do nich jakichkolwiek protokołów. Parlament może wyrazić swoją opinię wyłącznie poprzez przyjęcie bądź odrzucenie porozumienia. Sprawozdawca z satysfakcją odnotowuje fakt, iż w projekcie Konstytucji Parlament Europejski uzyskuje w art. III-325 prawo do wyrażenia zgody w odniesieniu do porozumień w tych dziedzinach, do których mają zastosowanie procedury legislacyjne, tj. w przypadku procedury współdecyzji, a przez to również i porozumień o readmisji.

[1] SEC(2004)0946.