

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Προϋπολογισμών

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2004/0121(CNS)

22.10.2004

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου που αφορά τη χορήγηση κοινοτικής εγγύησης στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για τις ζημίες που απορρέουν από δάνεια που έχουν χορηγηθεί σε ορισμένα είδη σχεδίων στη Ρωσία και στα Δυτικά Νέα Ανεξάρτητα Κράτη (ΔΝΑΚ)
(COM(2004)0385 – C6-0073/2004 – 2004/0121(CNS))

Επιτροπή Προϋπολογισμών

Εισηγητής: Esko Olavi Seppänen

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- *** Σύμφωνη γνώμη
*πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
- ***I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- ***II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- ***III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότείνει η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με έντονους πλάγιους χαρακτήρες. Η σήμανση με απλά πλάγια απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ	10

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου που αφορά τη χορήγηση κοινοτικής εγγύησης στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για τις ζημίες που απορρέουν από δάνεια που έχουν χορηγηθεί σε ορισμένα είδη σχεδίων στη Ρωσία και στα Δυτικά Νέα Ανεξάρτητα Κράτη (ΔΝΑΚ)
(COM(2004)0385 – C6-0073/2004 – 2004/0121(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2004)0385)¹,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 308 της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με τα οποία κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0073/2004),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Προϋπολογισμών (A6-0000/2004),
1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·
 2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·
 3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·
 4. ζητεί να κινηθεί η διαδικασία συνεννόησης, που προβλέπεται από την κοινή δήλωση της 4ης Μαρτίου 1975, σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο·
 5. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής·
 6. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

¹ Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

Τροπολογία 1
Αιτιολογική σκέψη 5

5. Αυτή η εντολή δανειοδότησης θα υπόκειται **αφενός** σε κατάλληλους όρους σύμφωνα με τις συμφωνίες υψηλού επιπέδου της ΕΕ για τα πολιτικά και μακροοικονομικά ζητήματα καθώς και με τις συμφωνίες που έχουν συναφθεί με άλλα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για τα τομεακά ζητήματα και τα ζητήματα που άπτονται του σχεδίου **και αφετέρου** σε δίκαιη κατανομή των καθηκόντων μεταξύ της ΕΤΕπ και της ΕΤΑΑ.

5. Αυτή η εντολή δανειοδότησης θα υπόκειται σε κατάλληλους όρους σύμφωνα με **τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης και** τις συμφωνίες υψηλού επιπέδου της ΕΕ για τα πολιτικά και μακροοικονομικά ζητήματα. **Η ΕΤΕπ και η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζουν τον αναγκαίο συντονισμό** με άλλα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για τα τομεακά ζητήματα και τα ζητήματα που άπτονται του σχεδίου. **Αυτό μπορεί να συνεπάγεται, συγκεκριμένα,** δίκαιη κατανομή των καθηκόντων μεταξύ της ΕΤΕπ, **ως θεσμικού οργάνου της Ευρωπαϊκής Ένωσης,** και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ).

Αιτιολόγηση

Οι εντολές δανειοδότησης υπόκεινται σε κανονισμούς και στην πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχει συμφωνηθεί στο πλαίσιο των κανονικών διαδικασιών.

Η ΕΕ θα πρέπει, φυσικά, να συντονίζεται με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα αλλά δεν μπορεί να υποχρεώνει τον εαυτό της να το πράττει σε περίπτωση που η εντολή δανειοδότησης από την ΕΕ υπόκειται ρητώς σε κατανομή καθηκόντων με την ΕΤΑΑ. Δεν μπορεί να αποκλεισθεί ότι ένα θεσμικό όργανο της ΕΕ, όπως η ΕΤΕ, μπορεί να λάβει εντολή να ενεργήσει ακόμα και αν ένα άλλο χρηματοπιστωτικό ίδρυμα, όπως η ΕΤΑΑ δεν θα ήθελε να συμφωνήσει σε ένα ιδιαίτερο σύστημα "κατανομής καθηκόντων".

Τροπολογία 2
Αιτιολογική σκέψη 7

7. Η Ρωσία και τα ΔΝΑΚ θα πρέπει να ληφθούν πλήρως υπόψη στην ανασκόπηση 2006 της γενικής εντολής της ΕΤΕπ κατ' εφαρμογή της απόφασης 2000/24/ΕΚ του Συμβουλίου της 22ας Δεκεμβρίου 1999 για

7. Η Ρωσία και τα ΔΝΑΚ θα πρέπει να ληφθούν πλήρως υπόψη στην ανασκόπηση 2006 της γενικής εντολής της ΕΤΕπ κατ' εφαρμογή της απόφασης 2000/24/ΕΚ του Συμβουλίου της 22ας Δεκεμβρίου 1999 για

την παροχή εγγύησης της Κοινότητας στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων σε περίπτωση ζημιών από δάνεια που χορηγούνται για σχέδια εκτός της Κοινότητας (Κεντρική και Ανατολική Ευρώπη, Χώρες της Μεσογείου, Λατινική Αμερική και Ασία, Νότια Αφρική).

την παροχή εγγύησης της Κοινότητας στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων σε περίπτωση ζημιών από δάνεια που χορηγούνται για σχέδια εκτός της Κοινότητας (Κεντρική και Ανατολική Ευρώπη, Χώρες της Μεσογείου, Λατινική Αμερική και Ασία, Νότια Αφρική). **Κατά την εν λόγω ανασκόπηση θα πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη κράτη του Νότιου Καυκάσου και της Κεντρικής Ασίας.**

Αιτιολόγηση

Όπως παλαιότερα εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων (AFET) και της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE) η Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν, η Γεωργία, το Καζακστάν, το Κιργιστάν, το Τατζικιστάν, το Τουρκμενιστάν και το Ουζμπεκιστάν δεν θα πρέπει να αποκλεισθούν εκ των προτέρων κατά την εξέταση της επόμενης γενιάς των εντολών δανειοδότησης της ΕΤΕπ.

Τροπολογία 3

Άρθρο 2

Τα επιλέξιμα σχέδια πρέπει να είναι οικονομικά βιώσιμα και να παρουσιάζουν ορισμένο ενδιαφέρον για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι επιλέξιμοι τομείς είναι το περιβάλλον, καθώς και οι μεταφορές, οι τηλεπικοινωνίες και οι υποδομές ενέργειας που ευρίσκονται στους άξονες προτεραιότητας του διευρωπαϊκού δικτύου (ΔΕΔ) που έχει διασυνοριακές επιπτώσεις για κάποιο κράτος μέλος.

Τα επιλέξιμα σχέδια πρέπει να είναι οικονομικά βιώσιμα και να παρουσιάζουν ορισμένο ενδιαφέρον για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι επιλέξιμοι τομείς είναι το περιβάλλον, καθώς και οι μεταφορές, οι τηλεπικοινωνίες και οι υποδομές ενέργειας, **συμπεριλαμβανομένης της πυρηνικής ασφάλειας**, που ευρίσκονται στους άξονες προτεραιότητας του διευρωπαϊκού δικτύου (ΔΕΔ) που έχει διασυνοριακές επιπτώσεις για κάποιο κράτος μέλος.

Αιτιολόγηση

Μια προτεραιότητα που πρέπει να αναφερθεί.

Τροπολογία 4

Άρθρο 3

1. Οι πιστώσεις υπόκεινται σε ανώτατο όριο **500 εκατ. ευρώ**.

2. Η ΕΤΕπ επωφελείται εξαιρετικής εγγύησης της Κοινότητας ύψους **100%** η οποία καλύπτει το συνολικό ποσό των πιστώσεων που ανοίγονται δυνάμει της παρούσας απόφασης καθώς και όλα τα συναφή ποσά.

3. Τα σχέδια που χρηματοδοτούνται από δάνεια που καλύπτει η εγγύηση πληρούν α ακόλουθα κριτήρια:

(α) το κριτήριο επιλεξιμότητας σύμφωνα με το άρθρο 2·

(β) συνεργασία και, ενδεχομένως, συγχρηματοδότηση μεταξύ της ΕΤΕπ και άλλων διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, για να εξασφαλιστεί εύλογος καταμερισμός των κινδύνων και κατάλληλοι όροι για τα σχέδια.

Θα υπάρξει δίκαιος καταμερισμός καθηκόντων μεταξύ ΕΤΕπ και ΕΤΑΑ.

1. Οι πιστώσεις υπόκεινται σε ανώτατο όριο **800 εκατ. ευρώ**.

2. Η ΕΤΕπ επωφελείται εξαιρετικής εγγύησης της Κοινότητας ύψους **65%** η οποία καλύπτει το συνολικό ποσό των πιστώσεων που ανοίγονται δυνάμει της παρούσας απόφασης καθώς και όλα τα συναφή ποσά.

3. Τα σχέδια που χρηματοδοτούνται από δάνεια που καλύπτει η εγγύηση πληρούν α ακόλουθα κριτήρια:

(α) το κριτήριο επιλεξιμότητας σύμφωνα με το άρθρο 2·

(β) συνεργασία και, ενδεχομένως, **αναγνωρίζοντας το ρόλο της ΕΤΕπ ως θεσμικού οργάνου της ΕΕ που επιδιώκει κοινοτικές πολιτικές**, συγχρηματοδότηση μεταξύ της ΕΤΕπ και άλλων διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, για να εξασφαλιστεί εύλογος καταμερισμός των κινδύνων και κατάλληλοι όροι για τα σχέδια.

Θα υπάρξει δίκαιος καταμερισμός καθηκόντων μεταξύ ΕΤΕπ και ΕΤΑΑ, **όπου αυτό είναι δυνατό**.

Αιτιολόγηση

Τα επιπλέον 300 εκατ. ευρώ που προτείνονται για τη Ρωσία και τα Δυτικά Νέα Ανεξάρτητα Κράτη μπορούν να βρεθούν μέσω μιας τεχνικής δράσης που θα συνεπάγεται μεταβολή του ποσοστού εγγύησης. Από πρακτική άποψη, μια τέτοια ενέργεια δεν αυξάνει τον κίνδυνο επειδή το Ταμείο Εγγυήσεων χαρακτηρίζεται επί του παρόντος από αφθονία κεφαλαίων.

Η ΕΕ θα πρέπει, φυσικά, να συντονίζεται με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα αλλά δεν μπορεί να υποχρεώνει τον εαυτό της να το πράττει σε περίπτωση που η εντολή δανειοδότησης από την ΕΕ υπόκειται ρητώς σε κατανομή καθηκόντων με την ΕΤΑΑ. Δεν μπορεί να αποκλεισθεί ότι ένα θεσμικό όργανο της ΕΕ, όπως η ΕΤΕ, μπορεί να λάβει εντολή να ενεργήσει ακόμα και αν ένα άλλο χρηματοπιστωτικό ίδρυμα, όπως η ΕΤΑΑ δεν θα ήθελε να συμφωνήσει σε ένα ιδιαίτερο σύστημα "κατανομής καθηκόντων".

Τροπολογία 5

Άρθρο 4

Οι επιμέρους χώρες καθίστανται επιλέξιμες σύμφωνα με το ανώτατο όριο και στο μέτρο που πληρούν τις ειδικές προϋποθέσεις που είναι σύμφωνες με τις συμφωνίες υψηλού επιπέδου τις οποίες έχει συνάψει η Ευρωπαϊκή Ένωση με τη σχετική χώρα για πολιτικά και μακροοικονομικά ζητήματα. Η Επιτροπή καθορίζει το κατά πόσον η δεδομένη χώρα ικανοποιεί τις ειδικές προϋποθέσεις και ενημερώνει την ΕΤΕπ.

Οι επιμέρους χώρες καθίστανται επιλέξιμες σύμφωνα με το ανώτατο όριο και στο μέτρο που πληρούν τις ειδικές προϋποθέσεις που είναι σύμφωνες **με τις πολιτικές και** με τις συμφωνίες υψηλού επιπέδου τις οποίες έχει συνάψει η Ευρωπαϊκή Ένωση με τη σχετική χώρα για πολιτικά και μακροοικονομικά ζητήματα. Η Επιτροπή καθορίζει το κατά πόσον η δεδομένη χώρα ικανοποιεί τις ειδικές προϋποθέσεις και ενημερώνει την ΕΤΕπ.

Αιτιολόγηση

Η αναφορά μόνο των συμφωνιών "υψηλού επιπέδου" φαίνεται περίεργη επειδή δεν είναι σαφές τι σημαίνει "υψηλό επίπεδο". Οι προϋποθέσεις αποτελούν επίσης μέρος του πολιτικού σχεδιασμού κατ' εφαρμογήν των κανονικών διαδικασιών και/ή κανονισμών.

Τροπολογία 6 Άρθρο 4 α (νέο)

Άρθρο 4α

Η ΕΤΕπ καλείται να εκπονήσει μελέτες σκοπιμότητας για την ενδεχόμενη συμπερίληψη στη γενική εντολή, από το 2007, των κρατών του Νότιου Καυκάσου και των περιοχών της Κεντρικής Ασίας.

Αιτιολόγηση

Όπως παλαιότερα εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο κατόπιν προτάσεων των Επιτροπών ITRE και AFET (EBEE και EΕΥ).

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η Επιτροπή έχει υποβάλει πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου που αφορά τη χορήγηση κοινοτικής εγγύησης στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕ) για δανειοδοτικές δραστηριότητες στη Ρωσία και στα "Δυτικά Νέα Ανεξάρτητα Κράτη", δηλαδή τη Λευκορωσία, τη Μολδαβία και την Ουκρανία.

Οι δραστηριότητες της ΕΤΕ στις χώρες αυτές εξαρτώνται από τις πολιτικές εξελίξεις και από προϋποθέσεις. Δεν υπογράφονται δάνεια εκτός αν συμφωνούν με την "Πολιτική Καλής Γειτονίας" και με κατάλληλες προϋποθέσεις, ούτως ώστε να διασφαλίζεται ότι οι δανειοδοτικές δράσεις της ΕΤΕ αφενός είναι συμβατές με τις γενικές πολιτικές της ΕΕ και αφετέρου ενισχύουν τις πολιτικές αυτές στη δεδομένη χώρα. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι, την άνοιξη, ζητήθηκε ήδη η γνωμοδότηση του Κοινοβουλίου σχετικά με τροποποίηση της γενικής εντολής και, στην έκθεσή του, πρότεινε η Ρωσία και τα Δυτικά Νέα Ανεξάρτητα Κράτη (ΔΝΑΚ) να συμπεριληφθούν στο πλαίσιο της γενικής εντολής.

Παρά την ευρέως υποστηριχθείσα τελική πρόταση από την Ιρλανδική Προεδρία, τελικά η πρόταση μπλοκαρίστηκε από δύο ή τρεις χώρες μόνο στο Συμβούλιο. Το γεγονός ήταν φυσικά θλιβερό, ειδικά όταν ληφθεί υπόψη ότι η επέκταση των δανειοδοτικών δραστηριοτήτων στην Ανατολή, δραστηριότητες που υπάρχουν ήδη πρακτικά για όλες τις περιοχές του κόσμου, χρησιμοποιείται κατά τα φαινόμενα ως διαπραγματευτική κλείδα σε εσωτερικές διαπραγματεύσεις του Συμβουλίου.

Αυτός είναι και ο λόγος για τον οποίο η Επιτροπή ζήτησε εκ νέου τη γνωμοδότηση του Κοινοβουλίου σχετικά με τη Ρωσία και τα ΔΝΑΚ σε μια νέα πρόταση.

Ο εισηγητής εκφράζει τη λύπη του για τη στάση του Συμβουλίου και πρέπει να τονίσει και πάλι ότι θα ήταν πολύ ευκολότερο να συμπεριληφθούν απλώς αυτές οι δράσεις στο πλαίσιο της γενικής εντολής δανειοδότησης, τουλάχιστον σε προσωρινή βάση, έως τη σχεδιαζόμενη αναθεώρησή της το 2006.

Ο εισηγητής επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι η κύρια πολιτική δικαιολογία για αυτές τις πτυχές συνδέεται φυσικά με το γεγονός ότι χρειάζονται ουσιαστικές αποφάσεις επιτόπου, ίσως, ειδικότερα στον τομέα του περιβάλλοντος και της πυρηνικής ασφάλειας, όπου υπάρχει μεγάλη ζήτηση πιστώσεων και όπου οι εγγυήσεις δανείων θα μπορούσαν να κάνουν τη διαφορά.

Παρά τις θεσμικές πτυχές και την πείσμονα απροθυμία του Συμβουλίου να λάβει σοβαρά υπόψη του τη γνώμη του Κοινοβουλίου σ' αυτό τον τομέα, ο εισηγητής θεωρεί, επομένως, ότι θα πρέπει να εγκριθεί μια προσέγγιση η οποία θα διασφαλίσει αυτό το μέσο εγγύησης και δεν θα προκαλέσει άλλο αδιέξοδο.

Η εγγύηση θα ισχύει για δάνεια που έχουν υπογραφεί έως τις 31 Ιανουαρίου 2007. Η Επιτροπή αναφέρει σε μια παράγραφο ότι η Ρωσία και τα ΔΝΑΚ θα πρέπει να ληφθούν πλήρως υπόψη στην ανασκόπηση της γενικής εντολής δανειοδότησης το 2006. Αυτή η γενική εντολή εξωτερικής δανειοδότησης της ΕΤΕ καθορίζεται σε απόφαση του Συμβουλίου που

χορηγεί εγγύηση για εξωτερικό δανεισμό¹.

Η πρόταση της Επιτροπής σημαίνει 100% κάλυψη των συνολικών ποσών των εν λόγω δανείων μέσω του μηχανισμού του Ταμείου Εγγυήσεων, το οποίο χρηματοδοτείται από τον κοινοτικό προϋπολογισμό. Το Κοινοβούλιο έχει ήδη επισημάνει ότι το ποσοστό εγγύησης 100% φαίνεται υπερβολικό. Όλα τα δάνεια στο πλαίσιο της γενικής εντολής έχουν ποσοστό εγγύησης ύψους 65% για τις άλλες περιφέρειες. Ουσιαστικά, κάτι τέτοιο αυξάνει στο ελάχιστο τον κίνδυνο εφόσον τα ποσοστά αυτά αναφέρονται στο συνολικό απόθεμα του δανειοδοτικού χαρτοφυλακίου. Αυτό σημαίνει ότι, σε περίπτωση ζημιών από ένα μεμονωμένο δάνειο, οι ζημιές αυτές θα καλύπτονταν πλήρως μέσω του μηχανισμού εγγυήσεων εκτός αν υπήρχε μια κατάσταση (λίαν απίθανη) όπου τόσα πολλά δάνεια δεν θα εξοφλούνταν με συνέπεια τα χρήματα στο Ταμείο Εγγυήσεων να μην επαρκούν. Κάτι τέτοιο είναι εξαιρετικά απίθανο, ιδίως επειδή το Ταμείο Εγγυήσεων χαρακτηρίζεται επί του παρόντος από υπερπληρότητα κεφαλαίων. Στην πραγματικότητα, η παρέμβασή του χρειάστηκε μόνο τρεις ή τέσσερις φορές. Κατά συνέπεια, μέσω μιας τεχνικής δράσης, το χαρτοφυλάκιο για τη Ρωσία/ΔΝΑΚ μπορεί εύκολα να αυξηθεί σε 800 εκατ. ευρώ. Την αύξηση αυτή έχει ήδη προτείνει το Κοινοβούλιο και η Επιτροπή έχει επιβεβαιώσει τη σκοπιμότητά της. Ο εισηγητής δεν μπορεί να εξηγήσει το λόγο για τον οποίο η ΕΕ θα αποστερούσε από τον εαυτό της αυτή τη δυνατότητα όταν μάλιστα δεν κοστίζει τίποτα.

Ο εισηγητής θα ήθελε να επισημάνει ότι η ικανότητα εξωτερικής δανειοδότησης της ΕΕ αποτελεί σημαντικό εργαλείο εξωτερικής πολιτικής και εργαλείο ανάπτυξης και ότι είναι επίσης, χρησιμοποιούμενο καταλλήλως στο πλαίσιο συμφωνηθεισών πολιτικών προϋποθέσεων, ισχυρότατο εργαλείο στη γενική ικανότητα της ΕΕ να συμβάλει στην ανάπτυξη και στην ασφάλεια των άμεσων γειτόνων μας.

Ο εισηγητής παρατηρεί ότι, ακόμα και την τρέχουσα πρόταση, η ΕΕ δεν διαθέτει δομή εγγύησης για οιαδήποτε δανειοδότηση στις χώρες του Νότιου Καυκάσου και της Κεντρικής Ασίας παρά το γεγονός ότι η ΕΕ έχει εξοπλιστεί με δανειοδοτική ικανότητα (εντολές δανειοδότησης) για κάθε σχεδόν χώρα του κόσμου (με προφανή εξαίρεση τις πλούσιες χώρες όπως οι ΗΠΑ, ο Καναδάς, η Νορβηγία, κ.λπ.).

Ο εισηγητής επαναδιατυπώνει τη θέση του Κοινοβουλίου ότι θα πρέπει να εξετασθεί η περίπτωση να συμπεριληφθούν αυτές οι χώρες στη γενική εντολή δανειοδότησης μετά το 2007. Η Επιτροπή, η ΕΤΕ και το Συμβούλιο καλούνται να το λάβουν αυτό υπόψη στην ανασκόπηση της γενικής εντολής δανειοδότησης που είναι προγραμματισμένη για τις αρχές του 2006.

Τέλος, ο εισηγητής διαπιστώνει στην πρόταση της Επιτροπής υπερβολικά άκαμπτες διατυπώσεις σε ό,τι αφορά το συντονισμό με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης. Ο εισηγητής υποστηρίζει πλήρως την κατανομή καθηκόντων με τον εν λόγω οργανισμό, όποτε υπάρχει η κατάλληλη ευκαιρία, αλλά φρονεί ότι ένας κανονισμός της ΕΕ και τα σχέδια που απορρέουν από αυτόν δεν μπορούν επισήμως να υπόκεινται στις γνωμοδοτήσεις της ΕΤΑΑ.

¹ Απόφαση 2000/724/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε από τις αποφάσεις: 1999/786/ΕΚ, 2000/788/ΕΚ και 2001/777/ΕΚ.