ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2004/2221(INI)

8 Νοεμβρίου 2004

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση σύστασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προς το Συμβούλιο, για την ευρωπαϊκή στρατηγική σε θέματα καταπολέμησης των ναρκωτικών (2005 - 2012)
(2004/2221(INI))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Giusto Catania

PR_INI_art114

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ 3

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ 9

ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΣΤΑΣΗΣ B6-0070/2004 11

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΩΝ ΤΡΟΦΙΜΩΝ .....

ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την ευρωπαϊκή στρατηγική σε θέματα καταπολέμησης των ναρκωτικών (2005 - 2012) (2004/2221(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση σύστασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προς το Συμβούλιο, της Rosa M. Díez González, εξ ονόματος της Ομάδας PSE, σχετικά με το σχέδιο στρατηγικής κατά των ναρκωτικών της ΕΕ (2005 - 2012) (B6-0070/2004),

– έχοντας υπόψη τον τίτλο V της ενοποιημένης έκδοσης της Συνθήκης ΕΕ[1],

– έχοντας υπόψη τον τίτλο VI της ενοποιημένης έκδοσης της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης[2], ειδικότερα το εδάφιο ε) της παραγράφου 1 του άρθρου 31 και το εδάφιο β) της παραγράφου 2 του άρθρου 34,

– έχοντας υπόψη την ενοποιημένη έκδοση της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας[3], ειδικότερα το άρθρο 252,

– έχοντας υπόψη το σχέδιο συνθήκης για τη θέσπιση συντάγματος για την Ευρώπη, ειδικότερα τα άρθρα I-16, I-40, II-94, II-95, III-271, III-278, III-305 και άλλα,

– έχοντας υπόψη την ενσωμάτωση του κεκτημένου του Σένγκεν στην Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Συνθήκη περί Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αντιστοίχως,

– έχοντας υπόψη τις συμβάσεις του ΟΗΕ, της 30ής Μαρτίου 1961, που τροποποιήθηκε από το Πρωτόκολλο της Γενεύης της 25ης Μαρτίου 1972, σχετικά με τα ναρκωτικά· της 21ης Φεβρουαρίου 1971 σχετικά με τις ψυχότροπες ουσίες, και της 19ης Δεκεμβρίου 1988 κατά του λαθρεμπορίου των ναρκωτικών και των ψυχότροπων ουσιών,

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΟΚ) 302/93 του Συμβουλίου της 8ης Φεβρουαρίου 1993, για τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας[4],

– έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με ένα σχέδιο δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (1995-1999) (COM(94)0234),

– έχοντας υπόψη την πολιτική διακήρυξη σχετικά με τα ναρκωτικά και τα ψηφίσματα που ενεκρίθησαν κατά την ειδική σύνοδο της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών

[1] ΕΕ C 325 της 24.12.2002.
[2] ΕΕ C 325 της 24.12.2002.
[3] ΕΕ C 325 της 24.12.2002.
[4] ΕΕ L 36 της 12.2.1993, σελ. 1.

(UNGASS) της 8ης και 10ης Ιουνίου 1998,

– έχοντας υπόψη την απόφαση 102/97/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 1996 για τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος δράσης για την πρόληψη της τοξικομανίας εντός του πλαισίου της δράσης στον τομέα της δημόσιας υγείας (1996-2000)[1],

– έχοντας υπόψη την Κοινή Δράση του Συμβουλίου 96/750/GAI της 17ης Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με την προσέγγιση των νομοθεσιών και τις πρακτικές των κρατών μελών της ΕΕ για την καταπολέμηση της τοξικομανίας και την πρόληψη και καταπολέμηση του λαθρεμπορίου ναρκωτικών[2],

– έχοντας υπόψη την Κοινή Δράση του Συμβουλίου 97/396/GAI της 16ης Ιουνίου 1997, σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών για την αξιολόγηση των κινδύνων και των έλεγχο των νέων συνθετικών ναρκωτικών[3],

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) 2046/97 του Συμβουλίου της 13ης Οκτωβρίου 1997 σχετικά με τη συνεργασία Βορρά - Νότου επί θεμάτων καταπολέμησης των ναρκωτικών και της τοξικομανίας[4],

– έχοντας υπόψη το σχέδιο δράσης του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με τον καλύτερο τρόπο εφαρμογής των διατάξεων της συνθήκης του Άμστερνταμ που αφορούν τη δημιουργία ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης[5], που ενεκρίθη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βιέννης το Δεκέμβριο 1998 και, ειδικότερα, τα σημεία 13, 14, 44, 47 και 51,

– έχοντας υπόψη τα πορίσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Τάμπερε της 15ης και 16ης Οκτωβρίου 1999, ειδικότερα αυτά που περιλαμβάνονται στα σημεία 43, 48, 50, 59, 60, 61 και 62,

– έχοντας υπόψη το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ελσίνκι της 10ης και 11ης Δεκεμβρίου 1999, και, ειδικότερα, το πόρισμα 53, στο οποίο σημειώθηκε η ευρωπαϊκή στρατηγική για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2000 - 2004),

– έχοντας υπόψη τα πορίσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Σάντα Μαρία ντα Φέϊρα της 19ης και 20ής Ιουνίου 2000, και, ειδικότερα το σημείο 51, με το οποίο εγκρίνεται το Σχέδιο Δράσης της ΕΕ σε θέματα καταπολέμησης των ναρκωτικών (2000 - 2004),

– έχοντας υπόψη την οδηγία 2001/97/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2001 σχετικά με την πρόληψη της χρησιμοποίησης του οικονομικού συστήματος για το ξέπλυμα μαύρου χρήματος[6],

– έχοντας υπόψη τις Ανακοινώσεις της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό

[1] ΕΕ L 19 της 22.1.1997, σελ. 25.
[2] ΕΕ L 342 της 31.12.1996, σελ. 6.
[3] ΕΕ L 167, της 25.6.1997, σελ. 1.
[4] ΕΕ L 287 της 21.10.1997, σελ. 1.
[5] ΕΕ C 19, της 23.1.1999, σελ. 1.
[6] ΕΕ L 344 της 28.12.2001, σελ. 76.

Κοινοβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τα ναρκωτικά 2000 - 2004 της ΕΕ (COM(2001)0301 και COM(2002)0599),

– έχοντας υπόψη την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) 302/93 του Συμβουλίου της 8ης Φεβρουαρίου 1993, για τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (COM(2003)0808 - 5085/04 CORDROGUE 7 SAN 3),

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) 273/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Φεβρουαρίου 2004, περί προδρόμων ουσιών των ναρκωτικών[2],

– έχοντας υπόψη την παράγραφο 3 του άρθρου 114, και την παράγραφο 5 του άρθρου 83 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της επιτροπής …… καθώς και της επιτροπής …….(Α6-0000/2004),

Α. επισημαίνοντας ότι η κατανάλωση και η εμπορία ναρκωτικών φθάνουν σε πολύ υψηλά επίπεδα σε όλα τα κράτη μέλη και ότι το πρόβλημα αυτό δεν μπορεί να επιλυθεί από το κάθε κράτος μέλος χωριστά, οπότε είναι απαραίτητο η Ευρωπαϊκή Ένωση να εφαρμόσει μια πραγματικά ευρωπαϊκή πολιτική στον τομέα της καταπολέμησης των ναρκωτικών και να την προσεγγίσει με ολοκληρωμένο τρόπο, με όλα τα απαραίτητα μέσα για την πρόληψη των προβλημάτων υγείας και κοινωνικού αποκλεισμού που δημιουργεί στα άτομα, καθώς και την αποκατάσταση των ζημιών που προκαλεί στην κοινωνία το οργανωμένο έγκλημα που συνδέεται με τα ναρκωτικά,

Β. επισημαίνοντας ότι το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων απεφάσισε, κατά τη συνεδρίασή του της 8ης Ιουνίου 2004, ότι έπρεπε να εφαρμοστεί η νέα στρατηγική της ΕΕ επί θεμάτων καταπολέμησης των ναρκωτικών για την περίοδο 2005-2012, να τεθούν οι βάσεις για δύο σχέδια δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση των ναρκωτικών, τριετούς διάρκειας το καθένα (2005-2007 και 2009-2011), τα οποία θα ακολουθούνται από ετήσια περίοδο αξιολόγησης (2008 και 2012), και ότι η εν λόγω στρατηγική θα ενεκρίνετο κατά τις εργασίες του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Δεκεμβρίου 2004,

Γ. επισημαίνοντας ότι η Ιρλανδική Προεδρία του Συμβουλίου, υπέβαλε στις 6 Ιουλίου 2004 στην Οριζόντια Ομάδα Ναρκωτικών ένα σχέδιο ευρωπαϊκής στρατηγικής για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2005-2012) (CORDROGUE 53), το οποίο ελάμβανε υπόψη τα πορίσματα της διάσκεψης που πραγματοποιήθηκε στο Δουβλίνο στις 10 και 11 Μαΐου 2004 σχετικά με μια "στρατηγική της ΕΕ κατά των ναρκωτικών", (CORDROGUE 36), και το οποίο εξετάστηκε στη συνέχεια κατά τις συνεδριάσεις της 7ης και 8ης Σεπτεμβρίου και 30ής Σεπτεμβρίου και 1ης Οκτωβρίου 2004,

Δ. επισημαίνοντας ότι ούτε το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΚΠΜΤ) ούτε η Επιτροπή έχουν ακόμη υποβάλει τις εκθέσεις τους για την τεχνική και πολιτική αξιολόγηση, οι οποίες θα επιτρέπουν να εκτιμηθεί σε ποιο μέτρο

[2] ΕΕ L 47 της 18.2.2004, σελ. 1

επετεύχθησαν οι 11 γενικοί και οι 6 σημαντικότεροι στόχοι που καθορίστηκαν στο πλαίσιο της Στρατηγικής της ΕΕ κατά των ναρκωτικών (2000-2004),

Ε. γνωρίζοντας ότι το Συμβούλιο διαπραγματεύεται στο πλαίσιο της Οριζόντιας Ομάδας για τα Ναρκωτικά και της CAT (επιτροπή του άρθρου 36 της Συνθήκης ΕΕ) το περιεχόμενο του σχεδίου της Στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2005-2012), χωρίς να γνωρίζει τις αξιολογήσεις τόσο σχετικά με τη Στρατηγική της ΕΕ για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2000-2005) όσο και σχετικά με την εφαρμογή του Σχεδίου Δράσης της ΕΕ σχετικά με τα ναρκωτικά (2000-2005), που πρέπει να εκπονηθούν από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας και από την Επιτροπή, και τα αποτελέσματα του οποίου προβλέπεται να παρουσιαστούν τον Οκτώβριο και Νοέμβριο του 2004,

ΣΤ. με την πεποίθηση ότι υπάρχει φανερή έλλειψη πολιτικής βούλησης από τα κράτη μέλη και την ΕΕ να αντιμετωπίσουν το πρόβλημα των ναρκωτικών σε κοινοτική κλίμακα,

Ζ. έχοντας την άποψη ότι οι κίνδυνοι που συνεπάγονται τα ναρκωτικά πρέπει να αναλυθούν αποκλειστικώς από επιστημονική άποψη, εξετάζοντας με ακρίβεια αντικειμενικά και συγκρίσιμα στοιχεία, μακριά από κάθε ιδεολογική προσέγγιση, και ότι αυτή είναι η καλύτερη μέθοδος για την επίλυση των πολλαπλών προβλημάτων που συνδέονται με τα ναρκωτικά,

1. συνιστά στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο, κατά τη χάραξη της μελλοντικής ευρωπαϊκής Στρατηγικής επί θεμάτων καταπολέμησης των ναρκωτικών (2005-1012) και, γενικά, εν σχέσει με την πολιτική της ΕΕ για τα ναρκωτικά:

   α) να καθοριστεί για όλους τους ευρωπαίους πολίτες μια πραγματικά ευρωπαϊκή πολιτική για τα ναρκωτικά η οποία θα αντιμετωπίζει το πρόβλημα από κάθε άποψη και θα στηρίζεται στα απαραίτητα οικονομικά μέσα από τον κοινοτικό προϋπολογισμό, δεδομένου ότι σε έναν χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα, η εθνική πολιτική για τα ναρκωτικά ενός κράτους μέλους έχει αναπόφευκτα επιπτώσεις επί του συνόλου της ΕΕ·

   β) να γίνει κοινή συνείδηση ότι οι αξιολογήσεις που πραγματοποιούνται μέχρι τούδε σχετικά με τους έξι βασικούς στόχους που καθορίστηκαν στο πλαίσιο της Στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2000-2004) έχουν να επιδείξουν θετικά αποτελέσματα μόνον για έναν από αυτούς, ενώ κανένας από τους υπόλοιπους πέντε στόχους δεν επετεύχθη σε ικανοποιητικό βαθμό·

   γ) να επινοήσουν και να διαρθρώσουν την νέα ευρωπαϊκή Στρατηγική σε θέματα καταπολέμησης των ναρκωτικών (2005-2012) με ριζικά διάφορο τρόπο από ό,τι μέχρι τούδε·

   δ) η νέα Στρατηγική της ΕΕ για την καταπολέμηση των ναρκωτικών να στηριχθεί σε νομικές, θεσμικές και οικονομικές βάσεις άλλες από τις ακατάλληλες βάσεις επί των οποίων στηρίζεται σήμερα η πολιτική της ΕΕ για τα ναρκωτικά, η συνολική αναποτελεσματικότητα της οποίας έχει κατ' εξακολούθησιν αποδειχθεί·

   ε) να επιλεγεί ένα νέο κατάλληλο νομικό όργανο, το οποίο, με ενιαίο τρόπο, να

καθορίζει τους στόχους της Ένωσης στο θέμα των ναρκωτικών, να καθιερώνει τους τρόπους συνεργασίας με τα κράτη μέλη και τα τρίτα κράτη, τις θεσμικές διαδικασίες και τα απαραίτητα οικονομικά μέσα·

στ) να δημιουργηθεί ένα ειδικό κεφάλαιο για τα ναρκωτικά στο πλαίσιο του γενικού προϋπολογισμού της ΕΕ το οποίο να συνδέεται στενά με όλα τα μέτρα που πρέπει να προβλεφθούν για τα μελλοντικά Σχέδια Δράσης, τα οποία θα πρέπει να εγκριθούν από την Επιτροπή δεδομένου ότι, εν εναντία περιπτώσει, δεν θα είναι δυνατόν να επιτευχθούν οι στόχοι που έχουν καθοριστεί από τη στρατηγική για την καταπολέμηση των ναρκωτικών·

ζ) να μην υιοθετηθεί η νέα ευρωπαϊκή Στρατηγική για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2005-2012) χωρίς να είναι γνωστά τα πραγματικά αποτελέσματα που επετεύχθησαν από την προηγούμενη στρατηγική, αξιολογημένα με τις κατάλληλες εθνικές και πολιτικές μεθόδους αξιολόγησης·

η) να ενημερώνεται επίσημα το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, σύμφωνα με τις αρχές της δημοκρατικής νομιμότητας, της διαφάνειας και της καλής συνεργασίας μεταξύ των θεσμικών οργάνων, σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων στο θέμα της ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2005-2012), στο πλαίσιο του Συμβουλίου·

θ) να καλείται το ΕΚ να γνωμοδοτήσει προ της εγκρίσεως της ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την καταπολέμηση των ναρκωτικών (2005-2012), εις τρόπον ώστε η άποψή του να λαμβάνεται υπόψη εγκαίρως·

ι) να προταθούν τελείως διαφορετικά μέσα από αυτά που αναφέρονται για την επίτευξη του γενικού στόχου του σχεδίου της Στρατηγικής της Ένωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών, ήτοι να βελτιωθεί η διαβίωση και η προστασία των ατόμων που αντιμετωπίζουν το πρόβλημα με ισορροπημένο και συνολικό τρόπο, δεδομένου ότι οι υποβληθείσες σχετικά προτάσεις είναι πλήρως ακατάλληλες·

ια) να μεταβληθούν τα στοιχεία που συνθέτουν το σχέδιο της Στρατηγικής της ΕΕ κατά των ναρκωτικών δεδομένου ότι απομακρύνονται από την αντικειμενική πραγματικότητα και, ως εκ τούτου, για ακόμη μια φορά, δεν θα επιτύχουν τους καθορισθέντες στόχους·

ιβ) να ορισθεί και να θεσπισθεί με σαφήνεια νέος ευρωπαϊκός μηχανισμός συντονισμού στον τομέα της πολιτικής για τα ναρκωτικά, ώστε να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα των ναρκωτικών με συνολικό, πολυδιάστατο και ισόρροπο τρόπο, πράγμα που είναι σήμερα, μετά την ένταξη δέκα νέων κρατών μελών, περισσότερο παρά ποτέ απαραίτητο·

ιγ) να καθοριστούν κάποιες ελάχιστες προδιαγραφές για τη βελτίωση της διαθεσιμότητας παρεμβάσεων ώστε να προλαμβάνονται οι κίνδυνοι, καθώς και κάποιες ελάχιστες προδιαγραφές όσον αφορά τα μέτρα αποκατάστασης, τα οποία να βασίζονται στις βέλτιστες πρακτικές στα κράτη μέλη, με στόχο τη μείωση των ζημιών που προκαλούνται από τα ναρκωτικά·

ιδ) να υπάρξει αποφασιστικότερη παρέμβαση στα θέματα της πρόληψης και της αποκατάστασης της υγείας των ναρκομανών οι οποίοι συχνά γίνονται αντικείμενο περιθωριοποίησης και κοινωνικού αποκλεισμού, με βάση την αποτυχημένη στρατηγική της καταστολής η οποία οδήγησε συχνά στην παραβίαση θεμελιωδών δικαιωμάτων των ατόμων·

ιε) να υπογραμμιστεί η ενίσχυση των μέτρων ενημέρωσης που πρέπει να ληφθούν για την πρόληψη των κινδύνων από τα ναρκωτικά·

ιστ) να προσδιοριστεί και να ενισχυθεί με αποφασιστικό τρόπο η συμμετοχή και η ένταξη της κοινωνίας των πολιτών στην επίλυση των προβλημάτων που συνδέονται με τα ναρκωτικά·

ιζ) να καθιερωθούν μέτρα αξιολόγησης τα οποία θα επιτρέπουν να ανιχνεύονται και να επανορθώνονται οι αποκλίσεις των στόχων που προβλέπονται από την Στρατηγική της ΕΕ κατά των ναρκωτικών·

ιη) να ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα τα οποία θα λαμβάνουν υπόψη τη διασύνδεση των κερδών του οργανωμένου εγκλήματος από το λαθρεμπόριο των ναρκωτικών και της χρηματοδότησης της διεθνούς τρομοκρατίας, και να εφαρμοστεί σε όλους τους τομείς η ισχύουσα νομοθεσία για την κατάσχεση περιουσιακών στοιχείων και την καταπολέμηση του ξεπλύματος του βρώμικου χρήματος·

ιθ) να περιληφθεί σε όλες τις διεθνείς συμφωνίες και ειδικότερα στις νέες συμφωνίες συνεργασίας με τρίτες χώρες μια ειδική ρήτρα συνεργασίας "κατά των ναρκωτικών", η οποία και να αναγνωρισθεί ως ρήτρα ουσιαστικής σημασίας·

κ) να αυξηθεί σημαντικά η αναπτυξιακή ενίσχυση των χωρών που παράγουν ναρκωτικά, μέσω προγραμμάτων εναλλακτικών καλλιεργειών και δραστικής μείωσης της φτώχειας·

2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα σύσταση στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και, προς ενημέρωσιν, στην Επιτροπή, τις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας, το Συμβούλιο της Ευρώπης και τον Οργανισμό Ηνωμένων Εθνών.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση των ναρκωτικών δεν μπορεί να βασίζεται σε ιδεολογική προσέγγιση. Αν θέλουμε να εφαρμόσουμε μία σοβαρή πολιτική κατά της διάδοσης των ναρκωτικών και των παράνομων δραστηριοτήτων που συνδέονται με αυτήν, πρέπει να στηριχθούμε σε αποκλειστικά επιστημονικές αξιολογήσεις.

Το γεγονός είναι ότι η χρήση ναρκωτικών αναπτύσσεται μεταξύ των Ευρωπαίων πολιτών και αυτό αποτελεί την πλέον προφανή ένδειξη ότι οι κατασταλτικές και απαγορευτικές πολιτικές, οι οποίες ετέθησαν σε εφαρμογή από κράτη μέλη της Ένωσης, αδυνατούν να περιορίσουν το λαθρεμπόριο ναρκωτικών που εξακολουθεί να είναι μία από τις σημαντικότερες προσόδους του οργανωμένου εγκλήματος και των τρομοκρατικών οργανώσεων.

Σύμφωνα με σφυγμομέτρηση που πραγματοποιήθηκε από το Ευρωβαρόμετρο, για λογαριασμό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επί 7.600 νέων ηλικίας μεταξύ 15 και 24 ετών (Απρίλιος–Μάιος 2004) συνάγεται ότι είναι πάρα πολύ εύκολο να προμηθευθεί κανείς ναρκωτικά σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες και ότι η περιέργεια και η διάθεση υπέρβασης των απαγορεύσεων είναι οι κυριότεροι λόγοι της κατανάλωσης των ουσιών αυτών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με στοιχεία της ετήσιας έκθεσης 2003 του Παρατηρητηρίου της Λισσαβόνας, "το χασίς παραμένει το ναρκωτικό με την μεγαλύτερη κατανάλωση στην ΕΕ, ενώ πολλές χώρες αναφέρουν ότι άνω του 20% του συνολικού πληθυσμού κατανάλωσε χασίς σε κάποια στιγμή της ζωής του. Σύμφωνα με μετριοπαθείς εκτιμήσεις συνάγεται ότι, στην ΕΕ, τουλάχιστον ένας ενήλικος στους πέντε έχει δοκιμάσει κάποιο ναρκωτικό. Από τους δείκτες προκύπτει ότι η κατανάλωση χασίς βρίσκεται σε ανοδική πορεία στην ΕΕ· η αύξηση αυτή φαίνεται εξάλλου ότι έχει σταθεροποιηθεί σε ορισμένες χώρες, σε επίπεδα πάντως που εκτιμώνται ως αρκετά υψηλά".

Πρέπει, ως εκ τούτου, να δοθεί προτεραιότητα στην ταξινόμηση των ναρκωτικών αποφεύγοντας τις γενικεύσεις, δεδομένου ότι οι επιπτώσεις των ναρκωτικών ουσιών δεν είναι αδιακρίτως όμοιες, ενώ ορισμένες ουσίες, ειδικότερα οι χαρακτηριζόμενες ως ελαφρά ναρκωτικά, όπως αποδεικνύουν επιστημονικές μελέτες, δεν προκαλούν εθισμό. Εκτός από την αύξηση της κατανάλωσης ναρκωτικών ουσιών, το άλλο σημείο το οποίο η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να λάβει υπόψη, προκειμένου να προσδιορίσει τη στρατηγική της, είναι οι θάνατοι που συνδέονται με την κατανάλωση ναρκωτικών: οι θάνατοι που οφείλονται στο AIDS μειώνονται, ενώ οι θάνατοι που οφείλονται σε υπερβολική δόση ναρκωτικών έχουν σταθεροποιηθεί ή συνεχίζουν να αυξάνουν.

Αυτό είναι ένα άλλο στατιστικό στοιχείο το οποίο αποδεικνύει αναμφιβόλως ότι η σημερινή στρατηγική δεν κατορθώνει να επιτύχει τους στόχους της προστασίας των ατόμων και της βελτίωσης του βιοτικού επιπέδου της κοινωνίας.

Η στρατηγική που εφαρμόζεται σήμερα για την καταπολέμηση των ναρκωτικών δεν λαμβάνει καθόλου υπόψη τις μαφίες και τις εγκληματικές και τρομοκρατικές οργανώσεις, τη στιγμή που τα ετήσια έσοδα που προέρχονται από το λαθρεμπόριο των ναρκωτικών συνεχίζουν να αυξάνουν και, σύμφωνα με την Europol, από τις συνολικές στατιστικές, προκύπτει συγκέντρωση της κατάσχεσης ναρκωτικών σε λίγες χώρες, στις οποίες πραγματοποιείται το 75% περίπου των κατασχέσεων που πραγματοποιούνται σε ολόκληρο τον κόσμο, αδιακρίτως του είδους των παράνομων ναρκωτικών. Σύμφωνα με την "Έκθεση

της Europol για το οργανωμένο έγκλημα", η παραγωγή και το λαθρεμπόριο των ναρκωτικών εξακολουθούν να είναι η σημαντικότερη δραστηριότητα των εγκληματικών οργανώσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Κανένας άλλος τομέας του οργανωμένου εγκλήματος δεν επιτρέπει την πραγματοποίηση τόσο μεγάλων κερδών.

Η εγκληματικότητα που συνδέεται με τα ναρκωτικά μπορεί να επανεξετασθεί ώστε να περιλαμβάνει ποινικά αδικήματα παραβίασης της νομοθεσίας για τα ναρκωτικά, εγκλήματα που διαπράττονται υπό την επήρεια παράνομων ναρκωτικών, εγκλήματα από τοξικομανείς προκειμένου να προμηθευθούν ναρκωτικά (κυρίως εγκλήματα εις βάρος περιουσιακών στοιχείων και του εμπορίου) καθώς και εγκλήματα που σχετίζονται με την λειτουργία των παράνομων αγορών (αγώνας για την προστασία των εδαφών, διαφθορά υπαλλήλων, κλπ.).

Για όλους αυτούς τους λόγους είναι απαραίτητο να εφαρμοσθεί ένα κοινοτικό πρόγραμμα εναλλακτικών ποινών κράτησης ώστε η καταστολή για την καταπολέμηση των ναρκωτικών να μην περιορίζεται αποκλειστικά στον εγκλεισμό στις φυλακές. Η στρατηγική για την καταπολέμηση των ναρκωτικών πρέπει να θεωρείται ως ένας τρόπος κοινωνικής παρέμβασης, υπογραμμίζοντας τους λόγους των κοινωνικών αδιεξόδων ώστε να προλαμβάνεται η χρησιμοποίηση των ναρκωτικών ουσιών, τροποποιώντας την στρατηγική της καταστολής η οποία στοχεύει μόνο τους καταναλωτές.

Για τον λόγο αυτό πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην στρατηγική μείωσης των επιπτώσεων από τα ναρκωτικά . Τα μέτρα που αποσκοπούν στην ελαχιστοποίηση των ζημιών στην υγεία που προκαλούν τα ναρκωτικά, στην μείωση των θανάτων και ο μετριασμός όλων των μορφών διατάραξης της δημόσιας τάξης αποτελούν πλέον αναπόσπαστο τμήμα των διάφορων εθνικών στρατηγικών επί θεμάτων ναρκωτικών και συνιστούν σαφή πολιτική προτεραιότητα στις περισσότερες χώρες. Οι δράσεις που αποσκοπούν στην μείωση των επιπτώσεων από τα ναρκωτικά χαρακτηρίζονται από τις βασικές εθνικές επισημάνσεις ως "ιδιαίτερα σημαντικές", "θεμελιώδεις", "δράσεις προτεραιότητας" ή ακόμη "δράσεις-κλειδί για την εθνική στρατηγική μας στο θέμα των ναρκωτικών".

29.9.2004

ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΣΤΑΣΗΣ (B6-0070/2004)

σύμφωνα με το άρθρο 114, παράγραφος 1, του Κανονισμού
της Rosa M. Díez González, εξ ονόματος της Ομάδας PSE
σχετικά με το σχέδιο στρατηγικής κατά των ναρκωτικών της ΕΕ (2005 - 2012)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη τη συνεδρίαση του Συμβουλίου ΔΕΥ στις 2 και 3 Δεκεμβρίου 2004, κατά την οποία θα εξετασθεί σχέδιο στρατηγικής κατά των ναρκωτικών της ΕΕ για την περίοδο 2005 - 2012,

– έχοντας υπόψη τη συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 17 Δεκεμβρίου 2004, κατά την οποία θα εγκριθεί σχέδιο στρατηγικής κατά των ναρκωτικών της ΕΕ για την περίοδο 2005 - 2012,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 114, παράγραφος 1, του Κανονισμού του,

Α. εκτιμώντας ότι το πλαίσιο και οι προτεραιότητες που καθορίζονται από τη νέα στρατηγική κατά των ναρκωτικών της ΕΕ θα χρησιμεύσουν ως βάση σε δύο τριετή διαδοχικά σχέδια δράσεων κατά των ναρκωτικών της ΕΕ (2005-2007 και 2009-2011), καθένα εκ των οποίων ακολουθείται από περίοδο αξιολόγησης ενός έτους (2008 και 2012),

Β. εκτιμώντας ότι ένα ουσιαστικό στοιχείο της πολιτικής για τα ναρκωτικά εντός της ΕΕ συνίσταται στη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των οργάνων της ΕΕ,

Γ. εκτιμώντας ότι είναι σημαντικό να αξιοποιηθεί αυτή η ευκαιρία προκειμένου να ενθαρρυνθούν και αναπτυχθούν αποτελεσματικές και σφαιρικές πολιτικές καταπολέμησης των ναρκωτικών,

1. απευθύνει στο Συμβούλιο τις ακόλουθες συστάσεις:

   α) να θεσπίσει μια γνήσια ευρωπαϊκή πολιτική κατά των ναρκωτικών, επικεντρωμένη στη μείωση της ζήτησης και τη μείωση της προσφοράς, καθώς και στην πληροφόρηση και την αξιολόγηση·

   β) να ενθαρρύνει και αναπτύξει πολιτικές μείωσης των ζημιών εντός των κρατών μελών, χωρίς να απαγορεύσει σε κανένα από αυτά την έγκριση μέτρων ούτε την υλοποίηση εμπειριών σ' αυτόν τον τομέα·

   γ) να μεριμνήσει με αυστηρότητα για το σεβασμό της ρήτρας κατά των ναρκωτικών στις διεθνείς συμβάσεις και να ζητήσει γι' αυτό το σκοπό όπως αναγνωρισθεί το καθεστώς της "ουσιώδους ρήτρας"·

   δ) να ενεργήσει κατά τρόπον ώστε η εκπόνηση των σχεδίων για τα σχέδια δράσεων κατά

των ναρκωτικών (2005-2007 και 2009-2011) από την Επιτροπή να πραγματοποιηθεί σε συνεννόηση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για τα Ναρκωτικά και την Τοξικομανία και την Europol και σε διαβούλευση με τις ενεχόμενες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών·

2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα σύσταση στο Συμβούλιο και, για ενημέρωση, στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και την Επιτροπή.