ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2004/0061(CNS)
2004/0062(CNS)
2004/0063(COD)

16.12.2004

* και *III
ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

1. σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για ειδική διαδικασία εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας
(COM(2004)0178 – C6-0011/2004 – 2004/0061(CNS))

2. σχετικά με την πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για τη διευκόλυνση της εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα
(COM(2004)0178 – C6-0012/2004 – 2004/0062(CNS))

3. σχετικά με την πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για τη διευκόλυνση της χορήγησης από τα κράτη μέλη ενιαίων θεωρήσεων σύντομης διάρκειας για τους ερευνητές υπηκόους τρίτων χωρών που μετακινούνται για σκοπούς επιστημονικής έρευνας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα
(COM(2004)0178 – C6-0013/2004 – 2004/0063(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Vincent Peillon

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με έντονους πλάγιους χαρακτήρες. Η σήμανση με απλά πλάγια απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

1. ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

2. ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 15

3. ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 17

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ..... 19

1. ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για ειδική διαδικασία εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας
(COM(2004)0178 – C6-0011/2004 – 2004/0061(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής (COM(2004)0178)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 63, σημείο 3 α) και σημείο 4), της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 67, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0011/2004),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (A6-0000/2004),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·

3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
Τροπολογία 1 Αιτιολογική σκέψη 4	
(4) Ο αριθμός ερευνητών τους οποίους θα πρέπει η Κοινότητα να διαθέτει για να ανταποκριθεί στο στόχο, ο οποίος ορίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βαρκελώνης, να επενδυθεί στην έρευνα το 3% του ΑεγχΠ υπολογίζεται σε 700.000 άτομα. Αυτός ο στόχος πρέπει να	(4) Ο αριθμός ερευνητών τους οποίους θα πρέπει η Κοινότητα να διαθέτει για να ανταποκριθεί στο στόχο, ο οποίος ορίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βαρκελώνης, να επενδυθεί στην έρευνα το 3% του ΑεγχΠ υπολογίζεται σε 700.000 άτομα. Αυτός ο στόχος πρέπει να

[1] ΕΕ C ... / Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

υλοποιηθεί μέσω ενός συνόλου συγκλινόντων μέτρων, όπως η ενίσχυση της προσέλκυσης των νέων σε επιστημονικές σταδιοδρομίες, η αύξηση των δυνατοτήτων κατάρτισης και κινητικότητας στην έρευνα, η βελτίωση των προοπτικών σταδιοδρομίας για τους ερευνητές στο εσωτερικό της Κοινότητας και μεγαλύτερο άνοιγμα της Κοινότητας στους υπηκόους τρίτων χωρών που μπορούν να γίνουν δεκτοί για σκοπούς έρευνας.	υλοποιηθεί μέσω ενός συνόλου συγκλινόντων μέτρων, όπως η ενίσχυση της προσέλκυσης των νέων σε επιστημονικές σταδιοδρομίες, ***η προώθηση της συμμετοχής των γυναικών στην επιστημονική έρευνα,*** η αύξηση των δυνατοτήτων κατάρτισης και κινητικότητας στην έρευνα, η βελτίωση των προοπτικών σταδιοδρομίας για τους ερευνητές στο εσωτερικό της Κοινότητας και μεγαλύτερο άνοιγμα της Κοινότητας στους υπηκόους τρίτων χωρών που μπορούν να γίνουν δεκτοί για σκοπούς έρευνας.

Αιτιολόγηση

Ο αριθμός των ερευνητριών, κυρίως στον επιστημονικό τομέα, εξακολουθεί να είναι σαφώς κατώτερος του αριθμού των ερευνητών, λιγότερο από 50% σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ωστόσο οι γυναίκες πτυχιούχοι είναι περισσότερες από τους άνδρες στην ηλικιακή κατηγορία των κάτω των τριάντα. Οι γυναίκες αντιμετωπίζουν εμπόδια τα οποία θα πρέπει να καταπολεμηθούν για να αντιπροσωπεύονται καλύτερα στον επιστημονικό χώρο και στα όργανα λήψης αποφάσεων.

Τροπολογία 2
Αιτιολογική σκέψη 12α (νέα)

	(12α) Δεδομένου ότι η οικογενειακή επανένωση αποτελεί ουσιαστική πτυχή αν όχι απαραίτητη προϋπόθεση για την κινητικότητα των ερευνητών, θα πρέπει να διευκολύνεται η έλευση της οικογένειάς τους ώστε να διαφυλάσσεται η ενότητα της οικογένειας.

Αιτιολόγηση

Η οικογενειακή επανένωση αποτελεί σημαντικότατο στοιχείο για τον ερευνητή που είναι πολίτης τρίτης χώρας και ο οποίος σκοπεύει να εγκατασταθεί στην Ευρώπη. Η δυσκολία να φέρει την οικογένειά του αναχαιτίζει ουσιαστικά την κινητικότητα και μπορεί να τον παρακινήσει να επιλέξει άλλο προορισμό. Κατά συνέπεια, έχει μεγάλη σημασία να διευκολύνεται η είσοδος και η διαμονή των μελών της οικογένειας των ερευνητών τους οποίους δέχεται η Ευρωπαϊκή Ένωση στο έδαφός της.

Τροπολογία 3
Αιτιολογική σκέψη 12β (νέα)

	(12β) Κατά συνέπεια, τα μέλη της οικογένειας πρέπει να μπορούν να επανενωθούν με τον ερευνητή σε άλλο κράτος μέλος υπό πιο ευνοϊκούς όρους σε σχέση με αυτούς που προβλέπονται στην οδηγία 2003/86 του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 2003 σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης[1].
	[1] ΕΕ L 251, 3.10.2003, σελ. 12.

Αιτιολόγηση

Η πρόταση της Επιτροπής παραπέμπει στην οδηγία που ενέκρινε το Συμβούλιο στις 22 Σεπτεμβρίου 2003, η οποία όχι μόνο δεν είναι καθόλου ικανοποιητική αλλά είναι και απολύτως ακατάλληλη για την κατηγορία που εξετάζουμε σήμερα. Για τα μέλη της οικογένειας του ερευνητή πρέπει να προβλέπονται διευκολύνσεις όσον αφορά την εισδοχή τους στο έδαφος του κράτους υποδοχής και την πρόσβασή τους στην αγορά εργασίας.

Τροπολογία 4
Άρθρο 1

Η παρούσα οδηγία προσδιορίζει τους όρους εισδοχής ερευνητών, οι οποίοι είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, στο εσωτερικό ***των κρατών μελών***, για διάστημα που υπερβαίνει τους τρεις μήνες, με σκοπό να υλοποιήσουν ερευνητικό σχέδιο στο πλαίσιο ***σύμβασης υποδοχής με ερευνητικό οργανισμό***.	Η παρούσα οδηγία προσδιορίζει τους όρους εισδοχής ερευνητών, οι οποίοι είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, στο εσωτερικό ***της Ευρωπαϊκής Ένωσης,*** για διάστημα που υπερβαίνει τους τρεις μήνες, με σκοπό να υλοποιήσουν ερευνητικό σχέδιο στο πλαίσιο ***συμβάσεων υποδοχής με ένα ή περισσότερους εγκεκριμένους οργανισμούς, σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη.***

Αιτιολόγηση

Πρέπει να υπάρχει συνέπεια μεταξύ αυτού του άρθρου και του άρθρου 13 που προβλέπει για τον υπήκοο τρίτης χώρας τη δυνατότητα να πραγματοποιεί του ερευνητικό του σχέδιο σε διάφορα κράτη μέλη και να υπογράφει περισσότερες της μιας συμβάσεις υποδοχής. Η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να θεωρείται ως κοινός χώρος έρευνας στον οποίο υπάρχει η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων.

Τροπολογία 5
Άρθρο 4, παράγραφος 2, εδάφιο 1

2. ***Η αίτηση*** έγκρισης ***κατατίθεται*** από ***τον ενδιαφερόμενο οργανισμό*** στην αρχή που διορίζεται προς τον σκοπό αυτό από το κράτος μέλος και ***συνοδεύεται*** από πληροφορίες που αφορούν, κατά περίπτωση, την αποστολή του ή τον εταιρικό σκοπό ***του*** και από την απόδειξη ότι ***πραγματοποιεί*** ερευνητικές δραστηριότητες.	2. ***Οι αιτήσεις*** έγκρισης ***κατατίθενται τόσο από δημόσιους όσο και ιδιωτικούς οργανισμούς*** στην αρχή που διορίζεται προς τον σκοπό αυτό από το κράτος μέλος και ***συνοδεύονται*** από πληροφορίες που αφορούν, κατά περίπτωση, την αποστολή του ή τον εταιρικό σκοπό ***τους*** και από την απόδειξη ότι ***πραγματοποιούν*** ερευνητικές δραστηριότητες.

Αιτιολόγηση

Στόχος της τροπολογίας είναι να υπάρχει συνέπεια με την τροπολογία που αφορά το επόμενο εδάφιο και που προτείνει η έγκριση να ισχύει για πενταετή περίοδο ανανεώσιμη είτε πρόκειται για δημόσιους είτε για ιδιωτικούς οργανισμούς.

Τροπολογία 6
Άρθρο 4, παράγραφος 2, εδάφιο 2 (νέο)

	Η έγκριση που χορηγείται σε ερευνητικό οργανισμό ισχύει για περίοδο πέντε ετών ανανεώσιμη.

Αιτιολόγηση

Η πρόταση της Επιτροπής προβλέπει έγκριση απεριόριστης διάρκειας εφόσον ο οργανισμός ασχολείται κατά κύριο λόγο με ερευνητικές δραστηριότητες. Είναι προτιμότερο η διάρκεια της έγκρισης να περιορίζεται για όλους σε πέντε χρόνια και να προβλέπονται παράλληλα δυνατότητες ανανέωσης. Έτσι εξασφαλίζεται τακτικός έλεγχος. Η τροπολογία αυτή έχει συμπληρωματικό χαρακτήρα σε σχέση με τις τροπολογίες 7 και 8.

Τροπολογία 7
Άρθρο 4, παράγραφος 3

3. ***Τα κράτη μέλη εγκρίνουν για απεριόριστο χρονικό διάστημα τους δημόσιους και ιδιωτικούς οργανισμούς των οποίων η κύρια αποστολή συνίσταται στη διεξαγωγή ερευνητικών δραστηριοτήτων καθώς και τα ανώτερα εκπαιδευτικά ιδρύματα των κρατών μελών, κατά την έννοια της νομοθεσίας τους ή της διοικητικής πρακτικής τους.***	3. ***Τα κράτη μέλη δύνανται να απαιτήσουν, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, γραπτή δέσμευση του ερευνητικού οργανισμού που θα προβλέπει ότι, σε περίπτωση που ο ερευνητής διαμένει παράνομα στην επικράτεια του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους, ο οργανισμός αναλαμβάνει την ευθύνη της επιστροφής των εξόδων διαμονής, υγείας και επιστροφής, που έχουν χρηματοδοτηθεί από δημόσια ταμεία. Η χρηματοδοτική ευθύνη του***

	ερευνητικού οργανισμού λήγει το αργότερο έξι μήνες μετά τη λήξη της σύμβασης υποδοχής.

Αιτιολόγηση

Λαμβανομένου υπόψη του ουσιαστικού ρόλου που ανατίθεται στους ερευνητικούς οργανισμούς ως προς την εισδοχή υπηκόων τρίτων χωρών, έχει σημασία οι οργανισμοί αυτοί να αναλαμβάνουν τις ευθύνες τους. Προκειμένου να αποφεύγονται καταχρήσεις, πρέπει να αναλαμβάνουν τα έξοδα που προκύπτουν από την παράνομη διαμονή των ερευνητών για διάστημα έξι μηνών από τη λήξη της σύμβασης. Η περίοδος του ενός έτους που προβλέπει η Επιτροπή κινδυνεύει να αποθαρρύνει τους οργανισμούς· το εξάμηνο ανταποκρίνεται στην αρχή της αναλογικότητας.

Τροπολογία 8
Άρθρο 4, παράγραφος 4

4. Τα κράτη μέλη εγκρίνουν για απεριόριστο χρονικό διάστημα τους δημόσιους οργανισμούς εφόσον αυτοί αναπτύσσουν συμπληρωματικές ερευνητικές δραστηριότητες προς την κύρια αποστολή τους.	***διαγράφεται***

Αιτιολόγηση

Αντικαθίσταται από το κείμενο του άρθρου 4, παράγραφος 2.

Τροπολογία 9
Άρθρο 4, παράγραφος 5

5. Τα κράτη μέλη εγκρίνουν τους ιδιωτικούς οργανισμούς για περίοδο πέντε ετών ανανεώσιμη, εφόσον αναπτύσσουν συμπληρωματικές προς τον εταιρικό σκοπό τους ερευνητικές δραστηριότητες.	***διαγράφεται***

Αιτιολόγηση

Αντικαθίσταται από το κείμενο του άρθρου 4, παράγραφος 2.

Τροπολογία 10
Άρθρο 4, παράγραφος 6

6. Κατά την υποβολή αίτησης έγκρισης, ο ερευνητικός οργανισμός αναλαμβάνει την υποχρέωση έναντι του κράτους μέλους υποδοχής να καλύψει τα έξοδα ταξιδίου, περίθαλψης και επιστροφής των ερευνητών τους οποίους θα υποδεχθεί και να τους χορηγήσει τη βεβαίωση που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 3. Η ευθύνη του ερευνητικού οργανισμού παρατείνεται κατά το έτος που ακολουθεί την ημερομηνία λήξης της σύμβασης υποδοχής που αναφέρεται στο άρθρο 5 ή την ημερομηνία κατά την οποία ο οργανισμός ειδοποίησε το κράτος μέλος για την επέλευση γεγονότος το οποίο εμποδίζει την εκτέλεση της σύμβασης δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 4, για όσο χρονικό διάστημα ο ερευνητής δεν έχει εγκαταλείψει την επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης.	***διαγράφεται***

Αιτιολόγηση

Αντικαθίσταται από το κείμενο του άρθρου 4, παράγραφος 3.

Τροπολογία 11
Άρθρο 5, παράγραφος 2, στοιχείο β)

β) ο ερευνητής θα διαθέτει κατά τη διάρκεια της διαμονής του επαρκείς μηνιαίους πόρους, σύμφωνα με το ελάχιστο ποσό που έχει δημοσιευθεί προς τον σκοπό αυτό από το κράτος μέλος, για να καλύψει τις ανάγκες του και τα έξοδα επιστροφής χωρίς να προσφύγει στο σύστημα κοινωνικής ***αρωγής*** του συγκεκριμένου κράτους μέλους·	β) ο ερευνητής θα διαθέτει κατά τη διάρκεια της διαμονής του επαρκείς μηνιαίους πόρους, σύμφωνα με το ελάχιστο ποσό που έχει δημοσιευθεί προς τον σκοπό αυτό από το κράτος μέλος, για να καλύψει τις ανάγκες του και τα έξοδα επιστροφής χωρίς να προσφύγει στο σύστημα κοινωνικής ***αρωγής*** του συγκεκριμένου κράτους μέλους·

Αιτιολόγηση

Η τροποποίηση αφορά το αγγλικό κείμενο. Πρέπει να διασφαλίζονται στους ερευνητές τα ίδια δικαιώματα με αυτά των οποίων απολαύουν οι κοινοτικοί υπήκοοι. Πρέπει οπωσδήποτε να μπορούν οι ερευνητές να έχουν πρόσβαση στο σύστημα ασφάλισης έναντι των κινδύνων ασθενείας.

Τροπολογία 12
Άρθρο 7

Τα κράτη μέλη χορηγούν τίτλο διαμονής διάρκειας ίσης ***ή ανώτερης του έτους και ανανεώνουν αυτόν τον τίτλο ανά έτος εφόσον συνεχίζουν να πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στα άρθρα 5 και 6. Εάν η διάρκεια των ερευνητικών εργασιών είναι κατώτερη του έτους, ο τίτλος διαμονής χορηγείται για περίοδο ίση προς τη διάρκεια των εργασιών***.	Τα κράτη μέλη χορηγούν τίτλο διαμονής διάρκειας ίσης ***προς τη διάρκεια της σύμβασης υποδοχής***.

Αιτιολόγηση

Εφόσον επιθυμούμε πράγματι να παροτρύνουμε τους ερευνητές από τρίτες χώρες να έλθουν να εργαστούν στην Ευρωπαϊκή Ένωση, θα πρέπει να απλουστεύσουμε όσο το δυνατόν περισσότερο τις διοικητικές διατυπώσεις. Φαίνεται λογικό η διάρκεια του τίτλου διαμονής να είναι η ίδια με τη διάρκεια της σύμβασης και όχι να προβλέπεται τίτλος διαμονής ο οποίος θα ανανεώνεται ανά έτος.

Τροπολογία 13
Άρθρο 7α (νέο)

	Άρθρο 7α
	Μέλη της οικογένειας
	1. Τα κράτη μέλη υποστηρίζουν την εισδοχή των μελών της οικογένειας ενός ερευνητή που είναι υπήκοος τρίτης χώρας εφόσον αυτή δεν είναι υποχρεωτική.
	2. Η διάρκεια ισχύος του τίτλου διαμονής του μέλους της οικογένειας του ερευνητή είναι ίδια με αυτή του τίτλου διαμονής που χορηγείται στον ερευνητή εφόσον το επιτρέπει η διάρκεια ισχύος των ταξιδιωτικών τους εγγράφων.
	3. Η έκδοση τίτλου διαμονής στα μέλη της οικογένειας του ερευνητή δεν πρέπει να υπόκειται σε κάποια ελάχιστη διάρκεια διαμονής του ερευνητή.

Αιτιολόγηση

Η οικογενειακή επανένωση είναι μια από τις προϋποθέσεις για να καταστεί ο ευρωπαϊκός χώρος έρευνας ελκυστικός στους πολίτες των τρίτων χωρών. Τα κράτη υποδοχής πρέπει να

εφαρμόσουν μέτρα που θα ευνοούν την έλευση των μελών της οικογένειας του ερευνητή. Τούτο θα έχει αποφασιστική σημασία για την επιλογή τους να εγκατασταθούν προσωρινά έξω από τη χώρα καταγωγής τους.

Τροπολογία 14
Άρθρο 13

1. ***Ο δικαιούχος τίτλου διαμονής που εκδίδεται κατ' εφαρμογή της παρούσας οδηγίας μπορεί, υπό την κάλυψη αυτού του τίτλου καθώς και διαβατηρίου ή ισοδύναμου ταξιδιωτικού εγγράφου, να πραγματοποιεί στην επικράτεια ενός άλλου κράτους μέλους, μέρος του ερευνητικού σχεδίου, στο βαθμό που δεν θεωρείται από το συγκεκριμένο κράτος μέλος ως απειλή για τη δημόσια τάξη, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια υγεία. Ενδεχομένως, λαμβάνοντας υπόψη την περίοδο που απαιτείται για να πραγματοποιήσει αυτό το μέρος των ερευνών, υπογράφεται νέα σύμβαση υποδοχής, βάσει της οποίας λαμβάνει άδεια διαμονής του δεύτερου κράτους μέλους.***	1. ***Ο υπήκοος τρίτης χώρας που έχει γίνει δεκτός ως ερευνητής βάσει της παρούσας οδηγίας μπορεί να πραγματοποιεί μέρος του ερευνητικού του έργου σε άλλο κράτος μέλος, υπό τους όρους που προβλέπονται στο παρόν άρθρο.***
2. ***Η παράγραφος 1 δεν επηρεάζει τη δυνατότητα των κρατών μελών να επιβάλουν την υποχρέωση έκδοσης θεώρησης σύντομης διάρκειας σε σχέση με υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν απολαμβάνουν το καθεστώς αμοιβαίας ισοδυναμίας που προβλέπεται στο άρθρο 21 της σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν.***	2. ***Αν ο ερευνητής διαμένει σε άλλο κράτος μέλος για διάστημα που δεν υπερβαίνει τους τρεις μήνες, μπορεί να ασκεί το ερευνητικό του έργο με βάση τη σύμβαση υποδοχής που έχει συναφθεί στο πρώτο κράτος μέλος, υπό την προϋπόθεση ότι διαθέτει επαρκείς πόρους σε αυτό το άλλο κράτος μέλος και ότι δεν θεωρείται από το συγκεκριμένο κράτος μέλος ως απειλή για τη δημόσια τάξη, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια υγεία.***
	3. Αν ο ερευνητής διαμένει σε άλλο κράτος μέλος για διάστημα μεγαλύτερο των τριών μηνών, τα κράτη μέλη μπορούν να απαιτήσουν τη σύναψη νέας σύμβασης υποδοχής για το ερευνητικό του έργο στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Πάντως, έναντι του άλλου κράτους μέλους πρέπει να πληρούνται οι προϋποθέσεις που προβλέπονται στα άρθρα 5 και 6.

4. Εφόσον η ισχύουσα νομοθεσία συναρτά την άσκηση της κινητικότητας από την απόκτηση θεώρησης ή τίτλου διαμονής, η θεώρηση αυτή ή ο τίτλος αυτός χορηγούνται αμέσως εντός προθεσμίας η οποία δεν παρακωλύει τη συνέχιση της έρευνας, αλλά παρέχει ωστόσο στις αρμόδιες αρχές αρκετό χρόνο ώστε να εξετάσουν την αίτηση.

Τα κράτη μέλη δεν απαιτούν από τον ερευνητή να εγκαταλείψει την επικράτειά τους προκειμένου να υποβάλει την αίτηση θεώρησης ή άδειας διαμονής.

Αιτιολόγηση

Το άρθρο σχετικά με την κινητικότητα είναι ένα από τα σημαντικότερα της οδηγίας. Πρέπει να επιτρέπει στον ερευνητή να πραγματοποιεί το ερευνητικό του σχέδιο σε περισσότερα του ενός κράτη μέλη. Για το σκοπό αυτό οι διατυπώσεις πρέπει να είναι όσο το δυνατόν απλούστερες. Ωστόσο, είναι θεμιτό σε σχέση με τις ευθύνες που βαρύνουν τους οργανισμούς έρευνας, να προβλέπεται η υπογραφή νέας σύμβασης όταν ο ερευνητής προβλέπει να παραμείνει για διάστημα μεγαλύτερο του τριμήνου εκτός της χώρας "υποδοχής" την οποία εγκαταλείπει προσωρινά.

Τροπολογία 15
Άρθρο 18

Περιοδικά, και για πρώτη φορά ***το αργότερο στις […*]***, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο για την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας στα κράτη μέλη και προτείνει ενδεχομένως τις απαραίτητες τροποποιήσεις. Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν προς το σκοπό αυτό στην Επιτροπή τα στατιστικά στοιχεία που αφορούν την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας.	Περιοδικά, και για πρώτη φορά ***δύο έτη μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας***, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο για την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας στα κράτη μέλη ***καθώς και για την εφαρμογή των μέτρων που προβλέπουν οι δύο συστάσεις του Συμβουλίου προκειμένου να διευκολυνθεί η εισδοχή υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα*** και προτείνει ενδεχομένως τις απαραίτητες τροποποιήσεις ***και προσθήκες στην οδηγία και ενδεχόμενη μετατροπή της δεύτερης σύστασης σε κανονισμό.*** Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν προς το σκοπό αυτό στην Επιτροπή τα στατιστικά στοιχεία που αφορούν την εφαρμογή της

παρούσας οδηγίας.

[* Τρία έτη μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας.]

Αιτιολόγηση

Έχει ουσιαστική σημασία να ελέγχει η Επιτροπή την εφαρμογή όχι μόνο του κανονισμού, αλλά και των δύο συστάσεων που συνδέονται με την οδηγία και, μετά την αξιολόγηση αυτή, να μπορεί να προτείνει, αφενός, τη μετατροπή των δύο αυτών μη δεσμευτικών μέσων σε τροποποίηση της οδηγίας και, αφετέρου, την έγκριση κανονισμού.

2. ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για τη διευκόλυνση της εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα
(COM(2004)0178 – C6-0012/2004 – 2004/0062(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής (COM(2004)0178)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 63 της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 67, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0012/2004),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (A6-0000/2004),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·

3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
Τροπολογία 16 Αιτιολογική σκέψη 4	
(4) Ο αριθμός ερευνητών τους οποίους η Κοινότητα θα πρέπει να διαθέτει για να ανταποκριθεί στο στόχο της επένδυσης του 3% του ΑΕγχΠ στην έρευνα που ορίστηκε	(4) Ο αριθμός ερευνητών τους οποίους η Κοινότητα θα πρέπει να διαθέτει για να ανταποκριθεί στο στόχο της επένδυσης του 3% του ΑΕγχΠ στην έρευνα που ορίστηκε

[1] ΕΕ C ... / Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βαρκελώνης υπολογίζεται σε 700 000 άτομα. Αυτός ο στόχος πρέπει να υλοποιηθεί μέσω ενός συνόλου συγκλινόντων μέτρων όπως η ενίσχυση της προσέλκυσης των νέων σε επιστημονικές σταδιοδρομίες, η αύξηση των δυνατοτήτων κατάρτισης και κινητικότητας στην έρευνα, η βελτίωση των προοπτικών σταδιοδρομίας για τους ερευνητές στο εσωτερικό της Κοινότητας και μεγαλύτερο άνοιγμα της Κοινότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών που μπορούν να γίνουν δεκτοί για σκοπούς έρευνας.	από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βαρκελώνης υπολογίζεται σε 700 000 άτομα. Αυτός ο στόχος πρέπει να υλοποιηθεί μέσω ενός συνόλου συγκλινόντων μέτρων όπως η ενίσχυση της προσέλκυσης των νέων σε επιστημονικές σταδιοδρομίες, ***η προώθηση της συμμετοχής των γυναικών στην επιστημονική έρευνα,*** η αύξηση των δυνατοτήτων κατάρτισης και κινητικότητας στην έρευνα, η βελτίωση των προοπτικών σταδιοδρομίας για τους ερευνητές στο εσωτερικό της Κοινότητας και μεγαλύτερο άνοιγμα της Κοινότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών που μπορούν να γίνουν δεκτοί για σκοπούς έρευνας.

Αιτιολόγηση

Ο αριθμός των ερευνητριών, κυρίως στον επιστημονικό τομέα, εξακολουθεί να είναι σαφώς κατώτερος του αριθμού των ερευνητών, λιγότερο από 50% σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ωστόσο οι γυναίκες πτυχιούχοι είναι περισσότερες από τους άνδρες στην ηλικιακή κατηγορία των κάτω των τριάντα. Οι γυναίκες αντιμετωπίζουν εμπόδια τα οποία θα πρέπει να καταπολεμηθούν για να αντιπροσωπεύονται καλύτερα στον επιστημονικό χώρο και στα όργανα λήψης αποφάσεων.

3. ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για τη διευκόλυνση της χορήγησης από τα κράτη μέλη ενιαίων θεωρήσεων σύντομης διάρκειας για τους ερευνητές υπηκόους τρίτων χωρών που μετακινούνται για σκοπούς επιστημονικής έρευνας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα
(COM(2004)0178 – C6-0013/2004 – 2004/0063(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής (COM(2004)0178)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 62, σημείο 3 β) ii), της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 67, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0013/2004),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 67, παράγραφος 4, και το άρθρο 251, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (A6-0000/2004),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·

3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
Τροπολογία 17 Αιτιολογική σκέψη 4	
(4) Ο αριθμός ερευνητών τους οποίους θα πρέπει να διαθέτει η Κοινότητα για να ανταποκριθεί στο στόχο της επένδυσης του	(4) Ο αριθμός ερευνητών τους οποίους θα πρέπει να διαθέτει η Κοινότητα για να ανταποκριθεί στο στόχο της επένδυσης του

[1] ΕΕ C ... / Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

3% του ΑΕγχΠ στην έρευνα που ορίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βαρκελώνης εκτιμήθηκε σε 700 000 άτομα. Αυτός ο στόχος πρέπει να υλοποιηθεί μέσω ενός συνόλου συγκλινόντων μέτρων όπως η ενίσχυση της προσέλκυσης νέων σε επιστημονικές σταδιοδρομίες, η αύξηση των δυνατοτήτων κατάρτισης και κινητικότητας στην έρευνα, η βελτίωση της προοπτικών σταδιοδρομίας για τους ερευνητές στο εσωτερικό της Κοινότητας και ένα μεγαλύτερο άνοιγμα της Κοινότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών στους οποίους μπορεί να δοθεί άδεια να εισέλθουν και να κυκλοφορούν για σκοπούς έρευνας στον κοινό χώρο.	3% του ΑΕγχΠ στην έρευνα που ορίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βαρκελώνης εκτιμήθηκε σε 700 000 άτομα. Αυτός ο στόχος πρέπει να υλοποιηθεί μέσω ενός συνόλου συγκλινόντων μέτρων όπως η ενίσχυση της προσέλκυσης νέων σε επιστημονικές σταδιοδρομίες, ***η προώθηση της συμμετοχής των γυναικών στην επιστημονική έρευνα,*** η αύξηση των δυνατοτήτων κατάρτισης και κινητικότητας στην έρευνα, η βελτίωση της προοπτικών σταδιοδρομίας για τους ερευνητές στο εσωτερικό της Κοινότητας και ένα μεγαλύτερο άνοιγμα της Κοινότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών στους οποίους μπορεί να δοθεί άδεια να εισέλθουν και να κυκλοφορούν για σκοπούς έρευνας στον κοινό χώρο.

Αιτιολόγηση

Ο αριθμός των ερευνητριών, κυρίως στον επιστημονικό τομέα, εξακολουθεί να είναι σαφώς κατώτερος του αριθμού των ερευνητών, λιγότερο από 50% σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Ωστόσο οι γυναίκες πτυχιούχοι είναι περισσότερες από τους άνδρες στην ηλικιακή κατηγορία των κάτω των τριάντα. Οι γυναίκες αντιμετωπίζουν εμπόδια τα οποία θα πρέπει να καταπολεμηθούν για να αντιπροσωπεύονται καλύτερα στον επιστημονικό χώρο και στα όργανα λήψης αποφάσεων.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Πλαίσιο των προτάσεων της Επιτροπής

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δέσμη μέτρων με στόχο να διευκολυνθεί η εισδοχή των ερευνητών υπηκόων τρίτων χωρών στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Οι προτάσεις αυτές αναμένεται να συμβάλουν στην υλοποίηση των στόχων που καθορίστηκαν στη Λισαβόνα και τη Βαρκελώνη.

Στη Λισαβόνα, το 2000, η Ευρωπαϊκή Ένωσή έθεσε ως στόχο της να καταστεί η πλέον ανταγωνιστική και δυναμική οικονομία της γνώσης ανά την υφήλιο.

Δεδομένου ότι ένα από τα κλειδιά της επιτυχίας της στρατηγικής αυτής είναι να δοθεί νέα ώθηση στην ευρωπαϊκή πολιτική έρευνας, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής τον Ιανουάριο 2000 με στόχο τη δημιουργία ενός ευρωπαϊκού χώρου έρευνας. Κεντρική ιδέα ήταν η αποστεγανοποίηση των εθνικών συστημάτων έρευνας και ένας από τους επιλεγέντες άξονες ήταν η ενίσχυση της κινητικότητας των ερευνητών, επιλογή που επιβεβαιώθηκε επανειλημμένα εν συνεχεία.

Η κινητικότητα αποτελεί πράγματι ουσιαστικό στοιχείο για την απόκτηση και τη μεταφορά των γνώσεων. Ενισχύει, κατά συνέπεια, το γενικό επίπεδο της ευρωπαϊκής έρευνας χάρη στη μεταβίβαση εμπειρίες και τη δημιουργία δικτύων μεταξύ των επιστημόνων.

Οι εκτιμήσεις αυτές ελήφθησαν υπόψη στο πλαίσιο του έκτου κοινού προγράμματος έρευνας και ανάπτυξης δεδομένου ότι, μέσω της δραστηριότητας "Ανθρώπινοι πόροι και κινητικότητα", διατέθηκαν 1,6 δισ. ευρώ για δράσεις υπέρ της κατάρτισης, της κινητικότητας και της εξέλιξης της σταδιοδρομίας των ερευνητών.

Ωστόσο, η κινητικότητα πρέπει να εξετάζεται όχι μόνο στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά επίσης στο πλαίσιο ανταλλαγών με τρίτες χώρες.

Η υποδοχή ερευνητών που δεν προέρχονται από την ΕΕ είναι, εξάλλου, απαραίτητη, αν θέλουμε να επιτευχθεί ο στόχος που ορίστηκε στη Βαρκελώνη για τη διάθεση ποσοστού 3 % του ΑΕΠ των κρατών μελών σε δραστηριότητες έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης. Πράγματι τούτο προϋποθέτει ότι η ΕΕ θα προσλάβει 700.000 ερευνητές έως το 2010. Όμως, η ΕΕ δεν διαθέτει στο έδαφός της την απαιτούμενη δεξαμενή ερευνητών.

Κατά συνέπεια, είναι επιτακτική ανάγκη να αρθούν τα εμπόδια που παρακωλύουν την έλευση των ερευνητών αυτών στο έδαφος της ΕΕ.

Η ιδέα της δημιουργίας ειδικού δικτύου για τους ερευνητές που προέρχονται από τρίτες χώρες αναφέρθηκε ήδη από το 2001 σε ανακοίνωση η εφαρμογή της οποίας επέτρεψε την ανάπτυξη στενής συνεργασίας μεταξύ της Επιτροπής και των Υπουργείων Δικαιοσύνης ή Εσωτερικών των κρατών μελών.

Δεν πρέπει να λησμονούμε ότι, μολονότι η πρόταση αφορά το θέμα των ερευνητών και ενδιαφέρει κατά πρώτο λόγο την ΓΔ Ερευνών, εμπίπτει κατ' αρχάς στη μεταναστευτική

πολιτική και κατά συνέπεια στη ΓΔ ΔΕΥ, όπως καταδεικνύει η επιλογή των νομικών βάσεων.

Θα πρέπει να εξευρεθεί ισορροπία μεταξύ της επείγουσας ανάγκης να δοθεί ώθηση στον ευρωπαϊκό χώρο έρευνας και των επιταγών στον τομέα της μετανάστευσης και της εδαφικής ασφάλειας.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση και για να επιλυθούν τυχόν συγκρούσεις, θα πρέπει να έχουμε ως αφετηρία ότι ο ερευνητής δεν είναι ένας συνηθισμένος μετανάστης. Ανήκει στην κατηγορία αυτή των μεταναστών με υψηλή ειδίκευση, κατηγορία για την οποία η Επιτροπή τάχθηκε με σαφήνεια υπέρ ενός ελεγχόμενου εκ νέου ανοίγματος των δίαυλων νόμιμης μετανάστευσης, στην ανακοίνωσή της για μία «Κοινοτική πολιτική μετανάστευσης» της 22ας Νοεμβρίου 2000.

Περιεχόμενο των προτάσεων

Η Επιτροπή έχει προβλέψει μέσα διαφορετικού χαρακτήρα:
- η **οδηγία** αφορά ειδικότερα την εισδοχή των ερευνητών, τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής για διάστημα μεγαλύτερο των τριών μηνών, τα δικαιώματά τους και το πεδίο εφαρμογής της σχετικής κοινοτικής νομοθεσίας. Προβλέπει αυξημένο ρόλο για τους ερευνητικούς οργανισμούς και εξετάζει το ενδεχόμενο καθιέρωσης τίτλου διαμονής ανεξάρτητου από το καθεστώς του ερευνητή

- η **πρώτη σύσταση** στοχεύει στην επίσπευση της εφαρμογής της οδηγίας, καλώντας τα κράτη μέλη να εγκρίνουν σταδιακά μέτρα που θα διευκολύνουν την εισδοχή των ερευνητών από τρίτες χώρες και θα αφορούν συγκεκριμένα την έκδοση του τίτλου διαμονής, την οικογενειακή επανένωση και την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής

- η **δεύτερη σύσταση** αφορά το θέμα των θεωρήσεων μικρής διάρκειας προκειμένου να καλυφθούν οι ειδικές ανάγκες των ερευνητών οι οποίοι, για παράδειγμα, θα πρέπει να μιλήσουν σε συμπόσια ή διασκέψεις. Για τη σύσταση αυτή, το Κοινοβούλιο καλείται να αποφανθεί με βάση τη διαδικασία **συναπόφασης**.

Η θέση του εισηγητή

Ο εισηγητής εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρωτοβουλία που στοχεύει στη διευκόλυνση της εισδοχής των ερευνητών που προέρχονται από τρίτες χώρες στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Συμμερίζεται τη συνολική θεώρηση που περιλαμβάνεται στη δέσμη των μέτρων που προτείνονται και υπογραμμίζει πόσο σημαντική είναι η θέσπιση μέτρων με στόχο την προσέλκυση επιστημόνων στον ευρωπαϊκό ερευνητικό χώρο, με την παράλληλη δημιουργία των προϋποθέσεων που θα παροτρύνουν τους ερευνητές να παραμείνουν στο έδαφός της ΕΕ.

Ο εισηγητής υπενθυμίζει ότι η επιστημονική κοινότητα αναμένει, εδώ και πολλά χρόνια, μια σχετική ρύθμιση και επιμένει ότι η ρύθμιση αυτή θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ το συντομότερο. Εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, ως προς το θέμα αυτό, το Συμβούλιο προβλέπει την

δυνατότητα παρέκκλισης για τα 2 χρόνια που έπονται της έναρξης ισχύος του προτεινόμενου συστήματος. Αυτό σημαίνει αναβολή για το 2009! Πράγμα απολύτως αντίθετο με τον επείγοντα χαρακτήρα της κατάστασης.

Ως προς τη διαδικασία

Ο εισηγητής εκφράζει την έντονη δυσαρέσκειά του για τις μεθόδους του Συμβουλίου. Το Συμβούλιο κατέληξε πράγματι σε πολιτική συμφωνία σχετικά με την οδηγία στις 19 Νοεμβρίου 2004 και σχετικά με την πρώτη σύσταση ήδη από τις 26 Μαΐου 2004, πριν καν να πραγματοποιηθεί η πρώτη ανταλλαγή απόψεων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Τούτο σημαίνει ότι ντε φάκτο το Κοινοβούλιο στερείται των εξουσιών του.

Ο εισηγητής αναμένει ότι στο μέλλον θα τηρείται η αρχή της καλόπιστης συνεργασίας μεταξύ των θεσμικών οργάνων, πράγμα που σημαίνει ότι το Συμβούλιο δεν θα λαμβάνει αποφάσεις πριν να εκφράσει την άποψή του το Κοινοβούλιο.
Κατά συνέπεια, η αιτιολογική έκθεση και οι τροπολογίες θα λάβουν υπόψη το κείμενο της πολιτικής συμφωνίας.

Ο εισηγητής καλεί το Συμβούλιο να αναθεωρήσει τη θέση του με βάση τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Ως προς το περιεχόμενο των προτάσεων

Η έγκριση που χορηγείται στους οργανισμούς υποδοχής (οδηγία - άρθρο 4)
Ο εισηγητής εκτιμά ότι δεν είναι θετικό στοιχείο η χορήγηση απεριόριστης έγκρισης. Επιθυμεί η έγκριση να χορηγείται για διάστημα 5 ετών το οποίο θα μπορεί να ανανεώνεται. Εξάλλου, η περίοδος για την οποία ο οργανισμός θα εξακολουθεί να είναι υπεύθυνος για τον ερευνητή μετά τη λήξη της σύμβασης πρέπει να περιορισθεί σε έξι μήνες.

Παράνομη μετανάστευση (οδηγία άρθρα 7 και 15/ πρώτη σύσταση σημεία 1 και 2)
Ο εισηγητής θεωρεί ότι η δέσμη αυτή μέτρων θα μπορούσε να θεωρηθεί ως ένα από τα πρώτα κοινοτικά μέσα νόμιμης μετανάστευσης. Πράγματι, οιαδήποτε μορφή ποσόστωσης ή εθνική διαχείριση της εισόδου των ερευνητών καθίσταται άκυρη με την οδηγία αυτή που επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να εκδίδουν τίτλο διαμονής στους ερευνητές μετά την υποβολή της σύμβασης υποδοχής. Η Επιτροπή προβλέπει ότι ο τίτλος διαμονής θα πρέπει να εκδίδεται εντός 30 ημερών από την αίτηση. Το Συμβούλιο, όπως φαίνεται, δεν είναι διατεθειμένο να δεχθεί την προθεσμία αυτή, η οποία ωστόσο έχει ζωτική σημασία για να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα της διαδικασίας.

Ως προς τη νόμιμη η μετανάστευση των ερευνητών, θα πρέπει να υποστηριχθεί μία πολύ θετική διάταξη: η έκδοση του τίτλου διαμονής καθιστά περιττή την αίτηση για άδεια εργασίας.

Πριν από την πλήρη κατάργηση που συνιστά η οδηγία, στην πρώτη σύσταση τα κράτη μέλη καλούνται να επιλέξουν μεταξύ της μεταξύ απαλλαγής ή αυτοδίκαιης χορήγησης αδείας.

Οικογενειακή επανένωση (σημείο 3) πρώτη σύσταση)
Ο εισηγητής εκφράζει την ικανοποίησή του για τη βούλησή του Συμβουλίου περιλάβει στην

οδηγία διατάξεις σχετικά με την οικογενειακή επανένωση, ενώ η Επιτροπή είχε ασχοληθεί με το θέμα αυτό μόνο στην πρώτη σύσταση. Καταδικάζει, ωστόσο, τον προαιρετικό χαρακτήρα της οικογενειακής επανένωσης, δεδομένου ότι η τελική επιλογή εναπόκειται στα κράτη μέλη.

Εκφράζει επίσης τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν υπάρχει καμία διάταξη για άλλα θέματα που συνδέονται με την οικογενειακή επανένωση, όπως η πρόσβαση του συζύγου του ερευνητή στην εργασία.

Το Συμβούλιο κατάργησε, ταυτόχρονα, την αναφορά στην οικογενειακή επανένωση στην πρώτη σύσταση. Είναι προτιμότερη η διατήρησή της διότι ήταν πολύ πιο ακριβής και λεπτομερής.

Ανάκληση ή ανανέωση του τίτλου διαμονής (οδηγία - άρθρο 8)
Ο εισηγητής υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής που στοχεύει στον περιορισμό της ανάκλησης ή της μη ανανέωσης του τίτλου διαμονής για "σοβαρούς" λόγους παράβασης της δημόσιας τάξης ή της δημόσιας ασφάλειας, καθώς και την πρόταση που ορίζει ότι "η επέλευση ασθένειας ή αναπηρίας μετά τη χορήγηση του τίτλου διαμονής δεν μπορεί να δικαιολογήσει την άρνηση ανανέωσης του τίτλου, την ανάκλησή του ή την απομάκρυνση από την επικράτεια από την αρμόδια αρχή του συγκεκριμένου κράτους μέλους.". Εκφράζει την έντονη δυσαρέσκειά του για την κατάργηση της παραγράφου αυτής που συμφωνεί με τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Η κινητικότητα των ερευνητών στην ΕΕ (οδηγία - άρθρο 13)
Η οδηγία λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι οι ερευνητές καλούνται να ταξιδεύουν για τις δραστηριότητές τους. Προβλέπεται λοιπόν ότι ο κάτοχος τίτλου διαμονής που έχει εκδοθεί σύμφωνα με το κείμενο αυτό θα μπορεί να πραγματοποιεί ένα μέρος των ερευνών του στην επικράτεια άλλου κράτους μέλους, εφόσον πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις. Ο εισηγητής επιθυμεί να διευκρινίσει τις προτάσεις της Επιτροπής προβλέποντας ότι, για διάστημα διαμονής σε άλλο κράτος μέλος που υπερβαίνει τους 3 μήνες, απαιτούνται νέα σύμβαση και νέος τίτλος διαμονής στο κράτος μέλος υποδοχής.

Αίτησης εισδοχής (οδηγία - άρθρο 14)
Ο εισηγητής συμμερίζεται τη γνώμη της Επιτροπής: θα πρέπει να επιτρέπεται στους ερευνητές να υποβάλουν αίτηση εισδοχής ενώ ήδη βρίσκονται στην επικράτεια κράτους μέλους, είτε πρόκειται για σπουδές είτε για διακοπές. Το Συμβούλιο, αντίθετα, προβλέπει να έχει το κάθε κράτος μέλος την επιλογή της παροχής ή όχι της δυνατότητας αυτής.