EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2004/0127(COD)

15.3.2005

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen
(COM(2004)0391 – C6-0080/2004 – 2004/0127(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Michael Cashman

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 60

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen
(COM(2004)0391 – C6-0080/2004 – 2004/0127(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2004)0391)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 62, punt 1 en punt 2, onder a)van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0080/2004),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A6-0000/2005),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Visum 1
Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 62, punt 1 en punt 2, onder a),	Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 62, punt 1 en punt 2, onder a) ***en artikel 62, punt 3***,
	Motivering
	Deze rechtsgrondslag wordt toegevoegd met het oog op de voorgestelde wijziging van artikel 34, lid 1.

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2
Visum 3

Gezien het advies van het Europees Parlement,	***Handelend in overeenstemming met de procedure van artikel 251 van het Verdrag,***

Motivering

Bij schrijven van 13 januari 2005 werd het EP officieel door de Commissie op de hoogte gebracht van het feit dat de procedure was veranderd in de medebeslissingsprocedure. Dit naar aanleiding van het besluit van de Raad van 22 december 2004 betreffende de toepassing van de procedure zoals vastgelegd in artikel 251 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap op sommige gebieden die onder titel IV van het derde deel van dat Verdrag vallen (2004/927/EG)[1].

Amendement 3
Overweging 6

(6) De grenscontrole geschiedt niet alleen in het belang van de lidstaten aan de buitengrenzen, maar in het belang van alle lidstaten die de controles aan de binnengrenzen hebben afgeschaft. De grenscontrole moet bijdragen aan de bestrijding van de illegale immigratie en de mensenhandel en aan het voorkomen van gevaar voor de binnenlandse veiligheid, de openbare orde, de volksgezondheid en de internationale betrekkingen van de lidstaten. ***De uitvoering van de grenscontrole moet in verhouding staan tot deze doelstellingen.***	(6) De grenscontrole geschiedt niet alleen in het belang van de lidstaten aan de buitengrenzen, maar in het belang van alle lidstaten die de controles aan de binnengrenzen hebben afgeschaft. De grenscontrole moet bijdragen aan de bestrijding van de illegale immigratie en de mensenhandel en aan het voorkomen van gevaar voor de binnenlandse veiligheid, de openbare orde, de volksgezondheid en de internationale betrekkingen van de lidstaten.

Motivering

Niet van toepassing op de Nederlandse versie.

Amendement 4
Overweging 6 bis (nieuw)

	(6 bis) Aangezien grenscontroles een legitieme inbreuk vormen op de fundamentele rechten, in het bijzonder het recht op vrij verkeer, dienen dergelijke controles op zodanige wijze te worden uitgevoerd dat de menselijke waardigheid volledig wordt geëerbiedigd. Grenscontroles moeten op professionele en beschaafde wijze worden uitgevoerd en

[1] PB L 396 van 32.12.2004, blz. 45.

	in verhouding staan met de nagestreefde doelstellingen.

Amendement 5
Overweging 8

(8) De controles aan de buitengrenzen moeten in uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden kunnen worden versoepeld.	(8) De controles aan de buitengrenzen moeten in uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden kunnen worden versoepeld ***teneinde buitensporige wachttijden aan landsgrenzen te voorkomen.***

Motivering

De overwegingen moeten de redenen bevatten voor de belangrijkste bepalingen van de artikelen.

Amendement 6
Overweging 13

(13) ***Wat de overschrijding van*** de binnengrenzen ***betreft***, moeten uitsluitend wegens de grensoverschrijding uitgevoerde controles of opgelegde formaliteiten worden verboden.	(13) ***In een gebied waar personen zich vrijelijk kunnen verplaatsen moet de herinvoering van persoonscontroles aan de*** binnengrenzen ***een uitzondering blijven en*** moeten uitsluitend wegens de grensoverschrijding uitgevoerde controles of opgelegde formaliteiten worden verboden.

Amendement 7
Overweging 14

(14) Deze verordening doet geen afbreuk aan de in het kader van de algemene politiebevoegdheid uitgevoerde controles en de op dezelfde manier als bij binnenlandse vluchten uitgevoerde controles, ***noch aan de mogelijkheid van de lidstaten om overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 3925/91 van de Raad van 19 december 1991 betreffende de afschaffing van de controles en de formaliteiten die van toepassing zijn op de handbagage en de ruimbagage van personen op intracommunautaire vluchten en op de bagage van personen bij intracommunautair zeereizen[1] uitzonderlijke bagagecontroles uit te voeren,*** noch aan nationale voorschriften betreffende het bij zich hebben van reis- en	(14) Deze verordening doet geen afbreuk aan de in het kader van de algemene politiebevoegdheid uitgevoerde controles en de op dezelfde manier als bij binnenlandse vluchten uitgevoerde controles, noch aan nationale voorschriften betreffende het bij zich hebben van reis- en identiteitsdocumenten.

identiteitsdocumenten ***of de verplichting om de aanwezigheid op het grondgebied van de betrokken lidstaat te melden***.

[1] PB L 374 van 31.12.1991, blz. 4. Verordening gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1882/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 284 van 31.10.2003, blz. 1).

Motivering

Deze bepaling is te gedetailleerd en het verband met het wetgevend gedeelte is onduidelijk.

Amendement 8
Overweging 15

(15) In geval van ernstige bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van een lidstaat moet deze eveneens de mogelijkheid hebben om tijdelijk opnieuw controles aan zijn ***grenzen*** in te voeren. Om het uitzonderlijke karakter van de maatregel tot herinvoering van controles en de evenredigheid te kunnen handhaven, moeten de desbetreffende voorwaarden en procedures worden vastgesteld.	(15) In geval van ernstige bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van een lidstaat moet deze eveneens de mogelijkheid hebben om tijdelijk opnieuw controles aan zijn ***binnengrenzen*** in te voeren. Om het uitzonderlijke karakter van de maatregel tot herinvoering van controles en de evenredigheid te kunnen handhaven, moeten de desbetreffende voorwaarden en procedures worden vastgesteld. ***De werkingssfeer en duur van de controles moeten worden beperkt tot wat strikt noodzakelijk is om op deze bedreiging te reageren.***

Amendement 9
Overweging 16

(16) In geval van buitengewoon ernstige dreiging voor de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van één of meer lidstaten moet de Raad kunnen beslissen om onmiddellijk aan alle binnengrenzen of aan bepaalde grenzen van één of meer lidstaten de controles opnieuw in te voeren. De draagwijdte en de duur van de controles moeten tot het strikte minimum worden beperkt om op deze dreiging te reageren.	***Schrappen***

Motivering

De inhoud van deze overweging wordt reeds gedekt door overweging 15.

Amendement 10
Overweging 17

(17) Aangezien de herinvoering van personencontroles aan de binnengrenzen in een ruimte van vrij verkeer van personen een uitzondering moet blijven, moet de lidstaat die deze maatregel toepast, de andere lidstaten en de Commissie uitvoerig informeren over de redenen waarom hij deze maatregel invoert of na een periode van 30 dagen verlengt zodat een debat kan plaatsvinden en kan worden overwogen of eventueel alternatieve maatregelen mogelijk zijn. Deze redenen kunnen als vertrouwelijk of als geheim worden medegedeeld. De lidstaat die de uitzonderingsclausule heeft toegepast, dient hierover na de opheffing van de controles bij de andere lidstaten, de Commissie en het Europees Parlement verslag uit te brengen. Ook het publiek moet op passende wijze op de hoogte worden gesteld van de herinvoering van de controles aan de binnengrenzen en over de aangewezen doorlaatposten, tenzij de redenen voor de herinvoering zulks niet toelaten.	***Schrappen***

Motivering

Overwegingen hebben tot doel de redenen aan te geven voor de belangrijkste wetgevingsonderdelen. Overweging 15 verklaart reeds de herinvoering van controles aan de binnengrenzen. Bovenstaande overweging is te gedetailleerd.

Amendement 11
Overweging 18

(18) Er moet worden gezorgd voor een procedure die de Commissie in staat stelt de praktische regels voor de grenscontrole aan te passen.	***Schrappen***

Motivering

Deze overweging is niet terug te vinden in het wetgevend gedeelte.

Amendement 12
Overweging 19

(19) De voor de uitvoering van deze	(19) De voor de uitvoering van deze

verordening noodzakelijke maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden.	verordening noodzakelijke maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. ***Het Europees Parlement en de Raad moeten als medewetgevers de mogelijkheid hebben om de delegatie van uitvoeringsbevoegdheden in te trekken.***

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 30, lid 3 bis (nieuw).

Amendement 13
Overweging 19 bis (nieuw)

	(19 bis) Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens[1], heeft betrekking op de behandeling van persoonsgegevens door de lidstaten in toepassing van deze verordening.
	[1] PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

Motivering

De regelingen voorzien in bepaalde gevallen in de uitwisseling van persoonsgegevens, waarop richtlijn 95/46 van toepassing is. Hier dient aan te worden herinnerd.

Amendement 14
Overweging 22

(22) Deze verordening vervangt het Gemeenschappelijk Handboek en de bepalingen inzake de overschrijding van de binnen- en buitengrenzen van de Overeenkomst ter uitvoering van het op 14 juni 1985 te Schengen gesloten Akkoord. Voorts moeten de besluiten van het Uitvoerend Comité van Schengen van 22 december 1994 (SCH/Com-ex (94)17, 4e herz.)[1] en van 20 december 1995	***Schrappen***

(SCH/Com-ex (95) 20, 2e herz.)[2], alsmede Verordening (EG) nr. 790/2001 van de Raad van 24 april 2001 tot verlening van uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad met betrekking tot bepaalde gedetailleerde voorschriften en praktische procedures inzake de uitvoering van de controle en de bewaking aan de grenzen[3], worden ingetrokken.

---

[1] PB L 239 van 22.9.2000, blz. 168.
[2] PB L 239 van 22.9.2000, blz. 133.
[3] PB L 116 van 26.4.2001, blz. 5.

Motivering

Het is overbodig om in de overwegingen de wetgeving te citeren die in het wetgevend gedeelte zelf zullen worden genoemd.

Amendement 15
Overweging 25 bis (nieuw)

(25 bis) Ten aanzien van Zwitserland vormt deze verordening een uitwerking van de bepalingen van het Schengen-acquis, in de zin van de overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis[1], hetgeen binnen de werkingssfeer valt waarnaar wordt verwezen in artikel 1, punt g) van Besluit 1999/437/EG[2], gelezen in samenhang met artikel 4, lid 1 van de besluiten van de Raad van 25 oktober 2004 inzake de ondertekening hiervan, namens de Europese Unie, en de ondertekening hiervan namens de Europese Gemeenschap, alsmede inzake de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van deze overeenkomst[3].

---

[1] Document 13054/04 van de Raad, zie http://register.consilium.eu.int.
[2] PBL 176 van 10.7.1999, blz. 31.
[3] PB L 368 van 15.12.2004, blz. 26 en PB L 370 van 17.12.2004, blz. 78.

Motivering

Sinds de ondertekening van de overeenkomst met Zwitserland op 26 oktober dient elk

wetgevingsbesluit die een uitwerking vormt van het Schengen-acquis met het oog op de doelstellingen van deze overeenkomst als zodanig te worden aangemerkt in een overweging. Deze verordening is een verdere uitwerking van het Schengen-acquis en maakt dus ook een overweging over Zwitserland noodzakelijk.

Amendement 16
Artikel 2, punt 5

5) *"onderdaan van een derde land"*: eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 17, lid 1, van het Verdrag;	5) *"onderdaan van een derde land"*: eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 17, lid 1, van het Verdrag ***en op wie het communautaire recht op vrij verkeer niet van toepassing is***;

Motivering

In de context van deze verordening genieten onderdanen van derde landen op wie het communautaire recht van vrij verkeer van toepassing is, meer rechten dan andere onderdanen van derde landen. Dit moet duidelijk worden aangegeven.

Amendement 17
Artikel 2, punt 7 bis (nieuw)

	7 bis) "bedreiging voor de volksgezondheid": iedere bedreiging in verband met de ziekten die worden vermeld in de internationale gezondheidsverordeningen van de Wereldgezondheidsorganisatie;

Motivering

"Bedreiging voor de volksgezondheid" is een van de redenen om toegang tot het Schengen-gebied te weigeren (art. 5). In het Commissievoorstel wordt deze term niet verder uitgewerkt. In de toelichting bij het Commissievoorstel wordt verwezen naar Richtlijn 2004/38 (art. 29). Deze richtlijn verwijst naar de "relevante instrumenten van de WHO" zonder deze nader te specificeren. Een lijst van ziekten is opgenomen in bijlage A van Richtlijn 64/221, die echter werd herroepen door Richtlijn 2004/38. Gezien de mogelijk ernstige gevolgen (weigering om het Schengen-gebied te betreden) moeten deze termen absoluut duidelijk worden gedefinieerd. De ziekten die in de internationale gezondheidsverordeningen worden vermeld zijn cholera, de pest en gele koorts.

Amendement 18
Artikel 2, punt 10

10) *"grenswachter"*: ambtenaar die werkzaam is bij een grensdoorlaatpost, langs de land- of zeebuitengrens of in de onmiddellijke nabijheid daarvan en die overeenkomstig de nationale wetgeving van de betrokken lidstaat met grenscontrole	10) *"grenswachter"*: ***bevoegde*** ambtenaar die werkzaam is bij een grensdoorlaatpost, langs de land- of zeebuitengrens of in de onmiddellijke nabijheid daarvan en die overeenkomstig ***deze verordening en*** de nationale wetgeving van de betrokken

is belast;	lidstaat met grenscontrole is belast;

Amendement 19
Artikel 2, punt 14

14) *"cruiseschip"*: een vaartuig dat een route volgt volgens een van tevoren vastgesteld programma, waarbij de passagiers deelnemen aan een collectief programma dat toeristische evenementen in de verschillende havens omvat, en ***waarbij tijdens de reis in beginsel geen passagiers in- of ontschepen***;	14) *"cruiseschip"*: een vaartuig dat een route volgt volgens een van tevoren vastgesteld programma, waarbij de passagiers ***kunnen*** deelnemen aan een collectief programma dat toeristische evenementen in de verschillende havens omvat, en ***waarvan de passagierslijst normaal gesproken gedurende de gehele reis ongewijzigd blijft***;

Amendement 20
Artikel 2, punt 15

15) *"pleziervaart"*: de vaart met ***zeil- en motorvaartuigen*** voor ***privégebruik als*** sport of voor toeristische doeleinden;	15) *"pleziervaart"*: de vaart met ***pleziervaartuigen*** voor sport of voor toeristische doeleinden;

Amendement 21
Artikel 3, letter -a) (nieuw)

	-a) het recht van burgers van de Unie om hun eigen lidstaat en andere lidstaten te verlaten of te betreden;

Motivering

Dit recht maakt deel uit van het internationale recht en moet hier worden vermeld. Tegelijkertijd wordt de bepaling van artikel 4, lid 2, letter d) geschrapt. Bovendien kent het communautaire recht het recht voor EU-burgers om andere lidstaten te betreden.

Amendement 22
Artikel 3, letter a)

a) de rechten van ***de*** personen die onder het Gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer vallen;	a) de rechten van ***andere*** personen die onder het Gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer vallen;

Amendement 23
Artikel 3, letter b)

b) de rechten van vluchtelingen en personen die om internationale bescherming verzoeken*, met name wat betreft non-refoulement*;	b) de rechten*, met name wat betreft non-refoulement,* van vluchtelingen en personen die om internationale bescherming verzoeken ***en die het recht hebben op het grondgebied van de lidstaat te blijven zolang geen definitief besluit is genomen over hun asielaanvraag***;

Amendement 24
Titel II, Hoofdstuk I, Titel

Overschrijden van de buitengrenzen en toegangsvoorwaarden	***Schrappen***

Motivering

Vereenvoudiging van de tekst: er hoeven geen afzonderlijke hoofdstukken te worden gecreëerd als deze slechts enkele artikelen omvatten.

Amendement 25
Artikel 4, lid 1, alinea's 1 en 2

1. De buitengrenzen mogen slechts via de aangewezen grensdoorlaatposten en gedurende de vastgestelde openingstijden worden overschreden. De openingstijden ***moeten*** duidelijk worden aangegeven aan de grensdoorlaatposten.	1. De buitengrenzen mogen slechts via de aangewezen grensdoorlaatposten en gedurende de vastgestelde openingstijden worden overschreden. De openingstijden worden duidelijk aangegeven aan de grensdoorlaatposten.
In het kader van de regelingen inzake klein grensverkeer kunnen voor de grensbewoners specifieke grensdoorlaatposten worden aangelegd.	In het kader van de regelingen inzake klein grensverkeer kunnen voor de grensbewoners specifieke grensdoorlaatposten worden aangelegd. ***Een en ander wordt duidelijk aangegeven op deze grensdoorlaatposten.***

Motivering

Betreft slechts de Engelse versie.

Amendement 26
Artikel 4, lid 2, letter d)

d) voor onderdanen van lidstaten die de grens overschrijden van de lidstaat waarvan zij de nationaliteit bezitten;	***Schrappen***

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 3, letter -a) (nieuw).

Amendement 27
Artikel 4, lid 2, letter e bis) (nieuw)

	e bis) voor individuele of groepen personen in geval van een onvoorziene noodsituatie.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 3.

Amendement 28
Artikel 5, lid 1, inleidende formule

1. Aan onderdanen van derde landen ***kan*** toegang ***worden*** verleend tot het grondgebied van de lidstaten voor een verblijf van ten hoogste 90 dagen, mits zij aan ***de volgende*** voorwaarden voldoen:	1. Aan onderdanen van derde landen ***wordt*** toegang verleend tot het grondgebied van de lidstaten voor een verblijf van ten hoogste 90 dagen, mits zij aan ***alle onderstaande*** voorwaarden voldoen:

Motivering

Wanneer een onderdaan van een derde land voldoet aan alle voorwaarden, verplicht het rechtsstaatbeginsel de lidstaten om deze persoon toe te laten. Deze gedachte is reeds terug te vinden in het standaardformulier voor afwijzing (bijlage VIII B) die voor redenen voor weigering geen categorie kent als bijvoorbeeld "andere gronden". Alle gronden en redenen hebben betrekking op de voorwaarden voor toegang.

Amendement 29
Artikel 5, lid 1, letter b)

b) indien vereist, in het bezit zijn van een geldig visum;	b) indien vereist, in het bezit zijn van een geldig visum ***overeenkomstig verordening (EG) nr. 539/2001***[1];
	[1] PB L 81 van 21.3.2001, blz. 1. Verordening tot wijziging van verordening (EG) nr. 435/2003, PB L 69 van 13.3.2003, blz. 10.

Amendement 30
Artikel 5, lid 1, letter c)

c) het***, zo nodig,*** overleggen van documenten ter staving van het doel van het voorgenomen verblijf en de verblijfsomstandigheden***, met inbegrip van een reisverzekering***, alsmede het	c) het ***op verzoek van de grenswachter*** overleggen van documenten ter staving van het doel van het voorgenomen verblijf en de verblijfsomstandigheden, alsmede het beschikken over voldoende middelen van

beschikken over voldoende middelen van bestaan, zowel voor de duur van het voorgenomen verblijf als voor de terugreis naar het land van herkomst of voor de doorreis naar een derde staat, waar de toegang is gewaarborgd, dan wel in staat zijn deze middelen rechtmatig te verwerven;	bestaan, zowel voor de duur van het voorgenomen verblijf als voor de terugreis naar het land van herkomst of voor de doorreis naar een derde staat, waar de toegang is gewaarborgd, dan wel in staat zijn deze middelen rechtmatig te verwerven;

Motivering

Het eerste gedeelte van het amendement maakt de tekst duidelijker. Wat het tweede gedeelte betreft: in de praktijk wordt een reisverzekering niet aan de grens gecontroleerd.

Amendement 31
Artikel 5, lid 2, alinea 2

De bewijsstukken aan de hand waarvan wordt nagegaan of aan de in lid 1 bedoelde voorwaarden is voldaan, zijn ***vermeld in bijlage II.***	De bewijsstukken aan de hand waarvan wordt nagegaan of aan de in lid 1***, letter c,*** bedoelde voorwaarden is voldaan, zijn: ***- in geval van onderdanen van derde landen op wie het visumvereiste overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001 van toepassing is, afschriften van de documenten die door de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging worden verlangd voor het in behandeling nemen van de visumaanvraag, overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van de gemeenschappelijke consulaire instructies;*** ***- in het geval van onderdanen van derde landen waarop de visumvereisten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001 niet van toepassing zijn, de in bijlage II specifiek vermelde documenten.***

Motivering

Voor onderdanen van derde landen die onderworpen zijn aan een visumplicht is er een dubbele controle. Allereerst moet het consulaat de visumaanvraag onderzoeken. De gemeenschappelijke consulaire instructies vermelden tot in detail de doelstelling van het onderzoek naar de visumaanvraag, de ondersteunende documenten die kunnen worden verlangd, alsmede de te volgen procedure (persoonlijk gesprek, enz.). Nadat de persoon een visum is verstrekt, vindt aan de grens een andere controle plaats. Doel van deze controle is na te gaan of in de periode die is verstreken sinds de datum van visumafgifte steeds is en nog steeds wordt voldaan aan de

vereisten (b.v. nagaan of er nu geen gegevens in het SIS zijn ingevoerd op grond waarvan toegang kan worden geweigerd).

Om te voorkomen dat de grenswachter om andere documenten vraagt dan het consulaat dient een bepaling te worden opgenomen dat uitsluitend door de grenswachter documenten kunnen worden verlangd die ook werden verlangd voor de behandeling van de visumaanvraag.

Amendement 32
Artikel 5, lid 3

3. Bij de beoordeling van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met ***de gemiddelde prijzen voor kost en inwoning, alsmede met*** het doel van het verblijf. De jaarlijks door elk van de lidstaten vastgestelde richtbedragen zijn opgenomen in bijlage III.	3. Bij de beoordeling van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met het doel ***en de voorwaarden*** van het verblijf. ***Ingeval een onderdaan van een derde land verblijft bij een gastheer of -vrouw kan worden volstaan met een borgbrief van laatstgenoemde persoon. Indien een onderdaan van een derde land niet verblijft bij een gastheer of -vrouw worden de bestaansmiddelen beoordeeld aan de hand van de gemiddelde prijzen voor kost en inwoning in een goedkoop onderkomen, vermenigvuldigd met het aantal verblijfdagen.*** De jaarlijks door elk van de lidstaten vastgestelde richtbedragen zijn opgenomen in bijlage III.

Motivering

Dit amendement heeft tot doel enkele algemene beginselen te introduceren in de wetstekst, aangezien bijlage III eventueel kan veranderen via de comitologieprocedure.

Amendement 33
Artikel 5, lid 3 bis (nieuw)

	3 bis. Bij wijze van uitzondering op lid 1 wordt de onderdaan van een derde land op wie de visumplicht overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001 niet van toepassing is, in geval van twijfel omtrent het beoogde doel van diens verblijf, ondervraagd door een speciaal hiertoe opgeleide grenswachter of een andere ambtenaar, teneinde het risico van illegale immigratie te beoordelen. De grenswachter of andere ambtenaar onderzoekt hierbij de ondersteunende documenten en de banden van de onderdaan van het derde land met zijn land van verblijf. Te dien einde kan van

de onderdaan van het derde land een bewijs worden verlangd van de verblijfplaats en de beroepsactiviteit in zijn land van verblijf. Werklozen moeten met overtuigende argumenten komen en documenten overleggen met betrekking tot het doel van hun verblijf en in het bijzonder hun voornemen om terug te keren naar het land van verblijf.

Motivering

Anders dan in het geval van personen die een visum nodig hebben, is er voor onderdanen van derde landen geen eerste controle voor zij bij de grens komen. Daarom moeten er speciale regels worden geïntroduceerd met het oog op het risico van illegale immigratie van dergelijke personen, wanneer bij een grenswachter twijfels rijzen over het doel van het verblijf.

Amendement 34
Artikel 5, lid 3 ter (nieuw)

3 ter. Onderdanen van derde landen wordt meegedeeld welke documenten zij bij de grensdoorlaatpost over moeten kunnen leggen. In het geval van onderdanen van derde landen die zijn onderworpen aan de visumplicht overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001, deelt de diplomatieke of consulaire vestiging die het visum heeft afgegeven hun mede dat zij afschriften van alle voor de visumaanvraag benodigde documenten bij zich moeten dragen. In geval van onderdanen van derde landen die niet zijn onderworpen aan de visumplicht overeenkomstig Verordening (EG) nr. 539/2001, delen de lidstaatvertegenwoordigingen in de landen vermeld in bijlage II van Verordening (EG) nr. 539/2001, langs geëigende weg de lijst mede van documenten die worden gespecificeerd in bijlage II van deze verordening, alsmede de bepalingen van artikel 5, lid 3 bis.

Amendement 35
Artikel 5 bis (nieuw)

Artikel 5 bis

Uitvoering van grenscontroles

1. Grenswachters oefenen hun taken uit onder strikte eerbiediging van het beginsel van menselijke waardigheid en voeren grenscontroles uit op professionele en beschaafde wijze. Eventuele maatregelen die worden getroffen in het kader van de uitoefening van hun taken moeten in verhouding staan tot de nagestreefde doelstellingen.

2. In de uitvoering van grenscontroles mogen grenswachters zich niet schuldig maken aan discriminatie jegens personen op een van de gronden waarnaar wordt verwezen in artikel 13 van het Verdrag.

Motivering

Er is geen artikel over de wijze waarop grenswachters hun werk moeten doen. Dit amendement vult deze lacune op.

Amendement 36
Hoofdstuk II, Titel

Hoofdstuk II	***Schrappen***
Controle aan de buitengrenzen en weigering van toegang	

Motivering

Vereenvoudiging van de tekst: er hoeven geen afzonderlijke hoofdstukken te worden gecreëerd als deze slechts enkele artikelen omvatten.

Amendement 37
Artikel 6, lid 1

1. Het grensoverschrijdend verkeer aan de buitengrenzen wordt gecontroleerd door de nationale grenswachters. De controle wordt verricht overeenkomstig ***de leden 2 en 3***.	1. Het grensoverschrijdend verkeer aan de buitengrenzen wordt gecontroleerd door de nationale grenswachters. De controle wordt verricht overeenkomstig ***deze verordening***.

Motivering

Controles moeten niet alleen worden uitgevoerd in overeenstemming met artikel 6, leden 2 en 3, doch tevens in overeenstemming met de artikelen 5, 5 bis (nieuw), 7, 9, enz.

Amendement 38
Artikel 6, lid 2

2. Alle personen die de buitengrenzen overschrijden worden aan een minimale controle onderworpen om hun identiteit vast te stellen op basis van de overgelegde ***of getoonde*** reisdocumenten.	2. Alle personen die de buitengrenzen overschrijden worden aan een minimale controle ***van hun reisdocumenten*** onderworpen om hun identiteit vast te stellen***. Deze minimale controle bestaat uit een identiteitscontrole*** op basis van de overgelegde reisdocumenten ***en een snelle en ongecompliceerde controle om vast te stellen of de documenten die houder de bevoegdheid geven de grens te overschrijden, geldig zijn en geen sporen van vervalsing of namaak dragen. Burgers van de Unie worden niet onderworpen aan verdere controles***.
De controle wordt door iedere lidstaat verricht overeenkomstig de nationale wetgeving, in het bijzonder voor wat betreft de wijze van onderzoek. Deze controle ***kan*** ook betrekking ***hebben*** op de voertuigen en voorwerpen van de personen die de grens overschrijden.	De controle wordt door iedere lidstaat verricht overeenkomstig ***deze verordening en*** de ***relevante*** nationale wetgeving, in het bijzonder voor wat betreft de wijze van onderzoek. Deze controle ***heeft*** ook betrekking op de voertuigen en voorwerpen van de personen die de grens overschrijden.

Motivering

De amendementen op artikel 6, lid 2 en lid 3 hebben betrekking op opname van de tekst van bijlage IV (controle bij de aangewezen grensdoorlaatposten) in de tekst van artikel 6. Bijlage IV, zoals voorgesteld door de Commissie, is zeer kort en herhaalt gedeeltelijk het bepaalde in artikel 6. Daarom kan bijlage IV beter worden geschrapt en kan in plaats daarvan artikel 6 wat uitgebreider worden geformuleerd.

Amendement 39
Artikel 6, lid 3, letter a)

a) de verificatie van de reisdocumenten en van de andere in artikel 5, lid 1, vermelde voorwaarden voor toegang en verblijf, alsmede, eventueel, van de verblijfs- en werkvergunningen;	a) de verificatie van de reisdocumenten en van de andere in artikel 5, lid 1, vermelde voorwaarden voor toegang en verblijf, alsmede, eventueel, van de verblijfs- en werkvergunningen***, en voorts het onderzoeken van reisdocumenten op tekenen van vervalsing of namaak;***

Amendement 40
Artikel 6, lid 3, letter b)

b) het ***onderzoek naar en het voorkomen van gevaar voor de binnenlandse veiligheid, de openbare orde en de volksgezondheid van de lidstaten, alsmede de vaststelling van inbreuken, met name door het rechtstreeks raadplegen van signaleringen van personen en voorwerpen*** in het Schengeninformatiesysteem (SIS) en in de nationale opsporingsregisters.	b) het ***vaststellen of de persoon, zijn voertuig of de voorwerpen die hij vervoert, wellicht een gevaar vormen voor het overheidsbeleid, de binnenlandse veiligheid, de volksgezondheid of de internationale betrekkingen van een lidstaat. Dit onderzoek omvat rechtstreekse raadpleging van de gegevens en signaleringen inzake personen en voorwerpen*** in het Schengeninformatiesysteem (SIS) en in de nationale opsporingsregisters***, alsmede vaststelling van de eventueel te ondernemen actie naar aanleiding van een signalering. Indien raadpleging van het SIS uitwijst dat een signalering bestaat als bedoeld in de artikelen 95 en 100 van de Overeenkomst van Schengen, moet de op het scherm verschijnende vereiste actie onmiddellijk worden ondernomen***.

Amendement 41
Artikel 6, lid 4

4. ***De praktische regelingen inzake de in de leden 2 en 3 bedoelde controles zijn opgenomen in bijlage IV.***	4. ***Onderdanen van derde landen die worden onderworpen aan een zorgvuldige controle hebben het recht te verlangen dat dergelijke controles niet in openbare ruimten plaatsvinden.***

Amendement 42
Artikel 6, lid 4 bis (nieuw)

	4 bis. Onderdanen van derde landen die worden onderworpen aan een grondige tweedelijnscontrole wordt onmiddellijk een informatieblad overhandigd waarin doel en procedure van deze controle uiteen worden gezet. Dit standaard informatieblad is beschikbaar in alle officiële talen van de Gemeenschap en de Verenigde Naties en in de talen van de landen die grenzen aan de Europese Unie. Aan het eind van een grondige tweedelijnscontrole krijgen zij een

	ambtsnota overhandigd waarin wordt uitgelegd waarom zij aan een tweedelijnscontrole werden onderworpen en voorts de namen worden vermeld van de ambtenaren die het verzoek hiertoe hebben ingediend en die de controle hebben uitgevoerd. Deze nota draagt het stempel van de grensdoorlaatpost en wordt verstrekt in de taal van het land en, op verzoek van de onderdaan van het derde land, in het Engels.

Amendement 43
Artikel 7, lid 1

1. De controles aan de landgrenzen kunnen in buitengewone en onvoorziene omstandigheden die ogenblikkelijke maatregelen vergen, worden versoepeld.	1. De controles aan de landgrenzen kunnen in buitengewone en onvoorziene omstandigheden die ogenblikkelijke maatregelen vergen, worden versoepeld. ***Van buitengewone en onvoorziene omstandigheden wordt geacht sprake te zijn in geval van onvoorzienbare gebeurtenissen die tot een zodanige verkeersdrukte leiden dat aan de grens onredelijk lange wachttijden ontstaan en geen extra personele, materiële of organisatorische middelen meer kunnen worden ingezet.***

Motivering

De amendementen op artikel 7, lid 1, lid 2 en lid 3 hebben tot doel de tekst van bijlage V te integreren in artikel 7. Bijlage V is heel kort en herhaalt gedeeltelijk het bepaalde in artikel 7.

Er wordt een enkele kleine wijziging geïntroduceerd: de gebeurtenissen die aanleiding kunnen geven tot versoepeling van de controles moeten "onvoorzienbaar" zijn in plaats van "onvoorzien". Duidelijk moet worden gemaakt dat versoepeling alleen mogelijk is als absoluut onmogelijk van tevoren kon worden voorzien dat veel mensen de grens willen overschrijden. Dit is dus bijvoorbeeld niet het geval in vakantieperioden (als bekend is dat veel verkeer kan worden verwacht).

Amendement 44
Artikel 7, lid 2

2. ***Indien de in artikel 6 voorgeschreven controles wegens buitengewone en onvoorziene omstandigheden zoals bedoeld in lid 1, niet systematisch kunnen worden verricht, moeten er prioriteiten worden gesteld.***	2. ***In geval van versoepeling van de controles krijgen de controles op het binnenkomend verkeer normaal gesproken prioriteit boven de controles op uitgaand verkeer***.

Amendement 45
Artikel 7, lid 3

3. De ***praktische regelingen inzake de*** versoepeling van de controles ***en de prioriteitscriteria zijn opgenomen in bijlage V.***	3. De ***grenswachter die overgaat tot*** versoepeling van de controles ***moet hierin met beleid te werk gaan. Een dergelijke versoepeling van de controles moet zijn goedgekeurd door een superieur, kan slechts tijdelijk zijn, moet zijn aangepast aan de omstandigheden die hieraan ten grondslag liggen en moet geleidelijk worden geïntroduceerd***.

Amendement 46
Artikel 7, lid 4

4. ***De betrokken*** lidstaat ***stelt de andere lidstaten*** en de Commissie ***zo spoedig mogelijk in kennis van de overeenkomstig de leden 1 en 2 genomen maatregelen.***	4. ***Elke*** lidstaat ***stuurt jaarlijks aan het Europees Parlement*** en de Commissie ***een verslag toe over de toepassing van dit artikel***.

Motivering

Het besluit om controles te versoepelen ligt gevoelig en dient slechts hoogst zelden te worden genomen. Het Parlement en de Commissie moeten informatie ontvangen om te kunnen beoordelen hoe van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt.

Amendement 47
Artikel 7, lid 5

5. Zelfs in geval van versoepeling van de controles ***moeten de onderdanen van derde landen uitdrukkelijk om afstempeling van hun*** reisdocument ***kunnen verzoeken en moeten zij een dergelijke stempel ook kunnen verkrijgen***, overeenkomstig artikel 9.	5. Zelfs in geval van versoepeling van de controles ***stempelt de grenswachter het*** reisdocument ***van onderdanen van derde landen zowel bij binnenkomst als vertrek af,*** overeenkomstig artikel 9.

Motivering

In lijn met het bepaalde in Verordening van de Raad 2133/2004[1] *inzake afstempeling.*

Amendement 48
Artikel 7 bis (nieuw)

Artikel 7 bis

Regelmatige grensoverschrijders

[1] PB L 369 van 16.12.2004, blz. 5.

	Individuele personen die bij de grenswachter persoonlijk bekend zijn op grond van minimale controles, die noch in het SIS, noch in een nationaal opsporingsregister voorkomen, en beschikken over een geldig grensoverschrijdingsdocument, worden slechts steekproefsgewijs aan controles onderworpen teneinde na te gaan of zij in het bezit zijn van dat document. Dit geldt met name voor personen die de grens geregeld via dezelfde grenspost overschrijden. Deze personen worden van tijd tot tijd onaangekondigd en met onregelmatige tussenpozen aan een grondige controle onderworpen.

Motivering

Opname van de tekst van lid 4 van bijlage V en lid 4 van bijlage XI met enkele kleine taalkundige wijzigingen.

Amendement 49
Artikel 8, lid 1

1. De lidstaten leggen aan de aangewezen doorlaatposten van hun luchtbuitengrenzen gescheiden doorgangen aan, zodat zij de grenscontroles op personen overeenkomstig artikel 6 kunnen verrichten. Deze doorgangen worden van elkaar onderscheiden door middel van de in lid 2 bedoelde borden.	1. De lidstaten leggen aan de aangewezen doorlaatposten van ***met name*** hun luchtbuitengrenzen gescheiden doorgangen aan, zodat zij de grenscontroles op personen overeenkomstig artikel 6 kunnen verrichten. Deze doorgangen worden van elkaar onderscheiden door middel van de in lid 2 bedoelde borden.
Zowel aan de aangewezen doorlaatposten aan de zee- en landgrenzen van de lidstaten als aan de gemeenschappelijke grenzen tussen de lidstaten die artikel 18 niet toepassen, blijft het aanleggen van gescheiden doorgangen facultatief.	Zowel aan de aangewezen doorlaatposten aan de zee- en landgrenzen van de lidstaten als aan de gemeenschappelijke grenzen tussen de lidstaten die artikel 18 niet toepassen, blijft het aanleggen van gescheiden doorgangen facultatief.
	De lidstaten zorgen ervoor dat dergelijke doorgangen duidelijk worden aangegeven, met inbegrip van vermelding van de gevallen waarin het gebruik van gescheiden doorgangen wordt opgeschort overeenkomstig het bepaalde in lid 4, ter waarborging van optimale doorstroming van grensoverschrijders.

Amendement 50

Artikel 9, lid 2, alinea 2

Op verzoek van een onderdaan van een derde land kan bij wijze van uitzondering worden afgezien van aanbrenging van een in- of uitreisstempel, wanneer de afstempeling voor deze onderdaan tot ernstige moeilijkheden zou kunnen leiden. In deze gevallen wordt de in- of uitreis van de vreemdeling op een afzonderlijk blad geregistreerd met vermelding van de naam en het paspoortnummer.	Op verzoek van een onderdaan van een derde land kan bij wijze van uitzondering worden afgezien van aanbrenging van een in- of uitreisstempel, wanneer de afstempeling voor deze onderdaan tot ernstige moeilijkheden zou kunnen leiden. In deze gevallen wordt de in- of uitreis van de vreemdeling op een afzonderlijk blad geregistreerd met vermelding van de naam en het paspoortnummer. ***Dit blad wordt verstrekt aan de onderdaan van het derde land.***

Amendement 51
Artikel 9, lid 4 bis (nieuw)

	4 bis. Onderdanen van derde landen worden op passende wijze geïnformeerd over het feit dat grenswachters verplicht zijn hun reisdocumenten af te stempelen, ook in geval van versoepelde controles.

Motivering

De afstempelingsregeling legt de last van het afstempelen op de grenswachter, ook in geval van versoepelde controles. Onderdanen van derde landen moeten dit weten, zodat zij om een stempel kunnen vragen wanneer de grenswachter dit vergeet. Zonder stempel komt de bewijslast voor correcte toegang volledig bij de onderdaan van het derde land.

Amendement 52
Artikel 9, lid 4 ter (nieuw)

	4 ter. De Commissie brengt eind 2008 bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de toepassing van de bepalingen inzake afstempeling van reisdocumenten.

Motivering

Artikel 5 van Verordening van de Raad 2133/2004[1] *voorziet uitsluitend in een verslag aan de Raad. Aangezien het Parlement nu medewetgever is op dit terrein, dient het verslag ook te worden toegezonden aan het Parlement.*

[1] PB L 369 van 16.12.2004, blz. 5.

Amendement 53
Artikel 10, artikelnummer

Artikel ***10***	Artikel ***11***
Bewaking tussen de grensdoorlaatposten	Bewaking tussen de grensdoorlaatposten

Motivering

De volgorde van de artikelen 10 en 11 wordt gewijzigd omdat het logischer is om de bewaking, die niets te maken heeft met controles aan grensdoorlaatposten, te behandelen na alle artikelen over controles aan grensdoorlaatposten.

Amendement 54
Artikel 10 bis (nieuw)

Artikel 10 bis

Registratie van dienstgegevens

1. Op alle grensposten (aan land-, lucht- en zeegrenzen) worden alle dienstgegevens en eventuele andere specifieke en belangrijke informatie ingevoerd in een register. Deze registratie geldt de volgende informatie:

- de namen van de grenswachter die plaatselijk verantwoordelijk is voor grenscontroles en van de andere ambtenaren in elk team, met vermelding van hun diensttijden;

- het aantal personen dat de grens is overschreden;

- versoepeling van persoonscontroles in toepassing van artikel 7;

- de afgifte aan de grens van documenten in plaats van paspoorten en van visa of pasjes;

- gearresteerde personen (misdrijven en administratieve overtredingen);

- klachten van gecontroleerde personen;

- personen die het betreden of verlaten van het grondgebied is geweigerd (aantallen, reden voor weigering en nationaliteiten);

- andere bijzonder belangrijke politiële of justitiële maatregelen;

- specifieke voorvallen.

Motivering

Opname van punt 3 van de geschrapte bijlage IV als afzonderlijk artikel. Er wordt een aantal toevoegingen (gronden voor weigering, aantal grensoverschrijdingen) en verduidelijkingen voorgesteld.

Amendement 55
Artikel 10 ter (nieuw)

Artikel 10 ter

Middelen voor grenscontroles

1. De in deze verordening geregelde grenscontroles worden uitgevoerd door de diensten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor grensbewaking, overeenkomstig het nationale recht en deze verordening.

2. Bij de uitoefening van deze taken worden grenswachters toegerust met de bevoegdheden van grenspolitie en de bevoegdheden die hun krachtens nationaal recht toevallen om een strafrechtelijke procedure in gang te zetten.

3. Nationale diensten voor grensbewakingstaken worden uitgerust met gespecialiseerd en adequaat opgeleid personeel. De lidstaten dragen er zorg voor dat alle grenswachters worden opgeleid in de relevante communautaire wetgeving op het gebied van grenscontrole en de grondrechten. De lidstaten dragen er tevens zorg voor dat grenswachters die hun taken verrichten op aangewezen grensdoorlaatposten ten minste twee van de talen die relevant zijn voor hun werk, actief beheersen. De lidstaten moedigen grenswachters aan meer talen te leren.

4. De lidstaten stellen voldoende adequate personele en materiële middelen ter beschikking om controles uit te voeren aan de buitengrenzen, overeenkomstig deze verordening, en wel zo dat effectieve en efficiënte controles aan hun buitengrenzen worden gewaarborgd. De voor grensbewaking verantwoordelijke

	diensten zijn erop gericht buitensporige wachttijden voor reizigers te vermijden.
	5. De lijst van nationale diensten die krachtens het nationale recht van de afzonderlijke lidstaten verantwoordelijk zijn voor grensbewaking, wordt vermeld in bijlage IX.
	6. Met het oog op een daadwerkelijke controle aan de grenzen dragen de lidstaten zorg voor nauwe, permanente samenwerking tussen alle nationale voor grensbewaking verantwoordelijke diensten.

Motivering

Herformulering van de artikelen 12 en 13 van het Commissievoorstel en nieuwe plaatsing in het voorstel van het geherformuleerde artikel. Een deel van de oorspronkelijke artikelen 12 en 13 is ook opgegaan in artikel 5 bis (nieuw).

Amendement 56
Artikel 11, artikelnummer

Artikel ***11***	Artikel ***10***
Weigering van toegang	Weigering van toegang

Motivering

Zie amendement op de nummering van artikel 10.

Amendement 57
Artikel 11, lid 3

3. ***De weigering van toegang wordt neergelegd in een met redenen omklede*** beslissing die door ***de*** naar nationaal recht bevoegde instantie wordt genomen ***en waarin de rechtsmiddelen worden vermeld***; ***zij*** is onmiddellijk van toepassing ***dan wel, in voorkomend geval, na het verstrijken van de in de nationale wetgeving gestelde termijn.***	3. ***Alvorens een definitief besluit tot weigering van toegang wordt genomen, vraagt de verantwoordelijke grenswachter de tweede mening van een meerdere. Toegang mag uitsluitend worden geweigerd op grond van een gemotiveerde*** beslissing ***waarin de precieze redenen voor de weigering uiteen worden gezet en*** die door de naar nationaal recht bevoegde instantie wordt genomen***. Deze beslissing*** is onmiddellijk van toepassing***. De lidstaten kunnen deze toepassing echter opschorten indien zij zulks wenselijk achten.***
	Personen aan wie de toegang is geweigerd, kunnen hiertegen in beroep

	gaan. De autoriteit die naar nationaal recht bevoegd is om toegang te weigeren, laat de met redenen omklede beslissing vergezeld gaan van een schriftelijke en mondelinge uitleg omtrent de beroepsprocedures. De lidstaten benoemen een autoriteit die bevoegd is om onderdanen van derde landen in dit beroep te vertegenwoordigen indien zij zulks wensen. Ingeval in beroep wordt geconcludeerd dat de beslissing om toegang te weigeren onvoldoende gefundeerd was, heeft de betrokken onderdaan van het derde land recht op schadevergoeding van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de geleden schade.
Het standaardformulier voor weigering van toegang is opgenomen in bijlage VIII, deel B. Met behulp van dit formulier bevestigt de betrokken onderdaan van een derde land de ontvangst van de beslissing tot weigering van toegang.	Het standaardformulier voor weigering van toegang is opgenomen in bijlage VIII, deel B. Met behulp van dit formulier bevestigt de betrokken onderdaan van een derde land de ontvangst van de beslissing tot weigering van toegang ***en van een afschrift van deze beslissing***.

Motivering

Doel van dit amendement is de procedurele rechten van personen die de toegang wordt geweigerd, te versterken.

Amendement 58
Artikel 11, lid 4 bis (nieuw)

	4 bis. De lidstaten verzamelen statistische gegevens over het aantal personen dat toegang wordt verleend, het aantal personen dat toegang wordt geweigerd, de redenen voor weigering, de nationaliteit van de geweigerde personen en het soort grens (land, lucht, zee) waaraan toegang werd geweigerd. De Commissie publiceert jaarlijks een overzicht van de door de lidstaten verstrekte statistieken.

Motivering

Transparantie van de praktische toepassing van deze verordening is belangrijk.

Amendement 59
Hoofdstuk III, Titel

Hoofdstuk III	***Schrappen***
Middelen voor grenscontrole en samenwerking tussen lidstaten	

Motivering

Vereenvoudiging van de tekst: er hoeven geen afzonderlijke hoofdstukken te worden gecreëerd als deze slechts enkele artikelen omvatten.

Amendement 60
Artikel 12

Artikel 12	***schrappen***
Middelen voor grenscontroles	
Voor de uitvoering van de controles aan de buitengrenzen overeenkomstig de artikelen 6 tot en met 11 zetten de lidstaten voldoende, gekwalificeerd personeel en voldoende, passende middelen in om een hoog niveau van controle aan hun buitengrenzen te waarborgen.	

Motivering

De inhoud is nu opgenomen in de nieuwe artikelen 5 bis en 10 ter.

Amendement 61
Artikel 13

Artikel 13	***schrappen***
Uitvoering van controlemaatregelen	
1. De in de artikelen 6 tot en met 11 van deze verordening bedoelde controlemaatregelen aan de buitengrenzen worden uitgevoerd door de diensten van de lidstaten die overeenkomstig de nationale wetgeving met grensbewaking zijn belast.	
Bij de uitoefening van deze taken beschikken de grenswachters over de hen in het nationale recht verleende grenspolitiële en strafprocesrechtelijke bevoegdheden.	
De met grensbewaking belaste nationale diensten moeten beschikken over gespecialiseerde en goed opgeleide	

vakmensen.

2. De uitvoering van deze controlemaatregelen aan de buitengrenzen is evenredig aan de doelstellingen van deze maatregelen.

3. De lijst van de nationale diensten die overeenkomstig de nationale wetgeving van elke lidstaat met grensbewaking zijn belast, is opgenomen in bijlage IX.

4. Met het oog op een doelmatige uitvoering van de grenscontroles zorgen de lidstaten voor een nauwe en voortdurende samenwerking tussen alle nationale diensten die met grensbewaking zijn belast.

Motivering

Maakt nu deel uit van de nieuwe artikelen 5 bis en 10 ter.

Amendement 62
Artikel 14, lid 1

1. De lidstaten verlenen elkaar bijstand en zorgen voor een nauwe en voortdurende onderlinge samenwerking met het oog op een doelmatige uitvoering van de grenscontroles.	1. De lidstaten verlenen elkaar bijstand en zorgen voor een nauwe en voortdurende onderlinge samenwerking met het oog op een doelmatige uitvoering van de grenscontroles. ***Zij wisselen alle desbetreffende gegevens uit.***

Amendement 63
Artikel 15, lid 1, alinea 1

1. De lidstaten die aan hun gemeenschappelijke landgrenzen artikel 18 niet toepassen, kunnen tot de datum van toepassing van dit artikel aan deze gemeenschappelijke grenzen gezamenlijke controles uitvoeren, onverminderd het bepaalde in de artikelen 6 tot en met 11.	1. De lidstaten die aan hun gemeenschappelijke landgrenzen artikel 18 niet toepassen, kunnen tot de datum van toepassing van dit artikel aan deze gemeenschappelijke grenzen gezamenlijke controles uitvoeren, onverminderd het bepaalde in de artikelen 6 tot en met 11. ***In deze gevallen kan iemand slechts één keer worden aangehouden voor het uitvoeren van de procedures voor controle bij binnenkomst en uitreis.***

Motivering

Dit amendement bevat het basisdenkbeeld van de conclusies van de Raad over de vaststelling van bilaterale samenwerkingsregelingen in de sector persoonscontrole aan gemeenschappelijke landgrenzen tussen lidstaten en de Europese Unie na uitbreiding.

Amendement 64
Artikel 15, lid 2

2. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de in lid 1 bedoelde overeenkomsten.	***schrappen***

Motivering

Deze bepaling moet worden opgenomen in artikel 32.

Amendement 65
Hoofdstuk IV, Titel

Hoofdstuk IV	***schrappen***
Specifieke controleregelingen en bijzondere regelingen	

Motivering

Ter vereenvoudiging van de tekst: opneming van afzonderlijke hoofdstukken met slechts een gering aantal artikelen is overbodig.

Amendement 66
Artikel 16, inleidende formule

Specifieke controleregelingen***, zoals die welke zijn opgenomen in bijlage X, worden vastgesteld*** voor de verschillende soorten grenzen en de verschillende vervoermiddelen die worden gebruikt om de buitengrenzen te overschrijden, namelijk:	*Bijlage X* ***bevat*** *specifieke* controleregelingen voor de verschillende soorten grenzen en de verschillende vervoermiddelen die worden gebruikt om de buitengrenzen te overschrijden, namelijk:

Motivering

Bepalingen ter illustratie kunnen interpretatieproblemen veroorzaken.

Amendement 67
Artikel 16, letter b)

b) de luchtgrenzen (internationale luchthavens, secundaire luchthavens, ***intra***vluchten);	b) de luchtgrenzen (internationale luchthavens, secundaire luchthavens, ***particuliere*** vluchten);

Motivering

Verbetering van een fout.

Amendement 68
Artikel 17, titel

Bijzondere ***regelingen***	Bijzondere ***voorschriften voor de controle van bepaalde categorieën personen***

Motivering

De voorgestelde nieuwe titel geeft beter de inhoud van het artikel weer.

Amendement 69
Artikel 17, lid 1, inleidende formule

1. Specifieke controleregelingen***, zoals die welke zijn opgenomen in bijlage XI, worden vastgesteld*** voor bepaalde categorieën personen, namelijk:	1. *Bijlage XI* ***bevat*** *specifieke* voor bepaalde categorieën personen, namelijk:

Motivering

Bepalingen ter illustratie kunnen interpretatieproblemen veroorzaken.

Amendement 70
Artikel 19, letter d)

d) de verplichting van de onderdanen van derde landen om hun aanwezigheid op het grondgebied van een lidstaat te melden overeenkomstig artikel 22 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst.	***schrappen***

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 34, lid 1.

Amendement 71
Artikel 19 bis (nieuw)

	Artikel 19 bis
	Verwijdering van verkeersbelemmeringen op de weg aan overgangen van de binnengrenzen
	De lidstaten verwijderen alle belemmeringen voor een soepele verkeersstroom aan overgangen van de binnengrenzen, met name snelheidsbeperkingen die niet uitsluitend gebaseerd zijn op overwegingen van verkeersveiligheid.
	Tezelfdertijd moeten de lidstaten erop voorbereid zijn faciliteiten beschikbaar te stellen voor controles ingeval opnieuw controles aan de binnengrenzen worden ingevoerd.

Motivering

Dit amendement omvat de basisdenkbeelden van besluit SCH/Com-ex (94) 1 rev 2, dat moet worden herroepen daar onderhavige verordening eveneens consolidatie betekent van de Schengenwetgeving.

Amendement 72
Artikel 20, lid 1

1. In geval van een ernstige bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid kan een lidstaat overeenkomstig de procedure van artikel 21, of, in dringende gevallen, overeenkomstig de procedure van artikel 22, gedurende een periode van ten *hoogte* 30 dagen opnieuw controles aan zijn binnengrenzen invoeren. De omvang en de duur van deze controles moeten beperkt blijven tot hetgeen strikt noodzakelijk is om op de ernstige bedreiging te reageren.	1. In geval van een ernstige bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid kan een lidstaat overeenkomstig de procedure van artikel 21, of, in dringende gevallen, overeenkomstig de procedure van artikel 22, gedurende een periode van ten *hoogste* 30 dagen ***bij wijze van uitzondering*** opnieuw controles aan zijn binnengrenzen invoeren. De omvang en de duur van deze controles moeten beperkt blijven tot hetgeen strikt noodzakelijk is om op de ernstige bedreiging te reageren.

Amendement 73
Artikel 22, lid 1

1. Wanneer de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van een staat vereist dat dringend wordt opgetreden, kan de betrokken lidstaat onmiddellijk de controles aan de binnengrenzen opnieuw invoeren.	1. Wanneer de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van een staat vereist dat dringend wordt opgetreden, kan de betrokken lidstaat ***bij wijze van uitzondering en*** onmiddellijk de controles aan de binnengrenzen opnieuw invoeren.

Amendement 74
Artikel 23, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. Vanaf de derde achtereenvolgende verlenging geeft de lidstaat die het verzoek indient aan het Europees Parlement een toelichting op de noodzaak van verlenging van de controles aan de binnengrenzen.

Amendement 75
Artikel 24, titel

Gemeenschappelijke herinvoering van de controles aan de binnengrenzen wegens ***grensoverschrijdende terroristische*** dreiging	Gemeenschappelijke herinvoering van de controles aan de binnengrenzen wegens ***een buitengewoon ernstige*** dreiging

Motivering

Terroristische dreigingen moeten eigenlijk niet de enige "buitengewoon ernstige dreiging[en]" zijn in de zin van artikel 24, lid 1.

Amendement 76
Artikel 24, lid 1

1. In geval van een buitengewoon ernstige bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van verschillende lidstaten, ***met name in geval van een grensoverschrijdende terroristische dreiging,*** kan de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid besluiten tot de onmiddellijke	1. In geval van een buitengewoon ernstige bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de volksgezondheid van verschillende lidstaten, kan de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid besluiten tot de onmiddellijke herinvoering van de grenscontroles aan alle binnengrenzen of aan bepaalde specifieke

herinvoering van de grenscontroles aan alle binnengrenzen of aan bepaalde specifieke grenzen van alle of meerdere lidstaten. De omvang en de duur van deze controles moeten worden beperkt tot hetgeen strikt noodzakelijk is om te reageren op de uitzonderlijke ernst van de dreiging.	grenzen van alle of meerdere lidstaten. De omvang en de duur van deze controles moeten worden beperkt tot hetgeen strikt noodzakelijk is om te reageren op de uitzonderlijke ernst van de dreiging.

Amendement 77
Artikel 24, lid 3

3. Het Europees Parlement wordt onverwijld in kennis gesteld van de overeenkomstig de leden 1 en 2 getroffen maatregelen.	***schrappen***

Motivering

Opgenomen in het nieuwe artikel 24 bis.

Amendement 78
Artikel 24 bis (nieuw)

	Artikel 24 bis
	Informatie van het Europees Parlement
	De lidstaat in kwestie of, indien van toepassing, de Raad stelt het Europees Parlement onverwijld op de hoogte van de maatregelen die zijn genomen uit hoofde van de artikelen 21 tot 24.

Motivering

Het Europees Parlement zou in alle omstandigheden op de hoogte moeten worden gesteld.

Amendement 79
Artikel 26

De lidstaat die overeenkomstig artikel 20 de controles aan de binnengrenzen heeft heringevoerd, bevestigt de datum van de opheffing van de controles en dient ***tegelijkertijd of kort daarna*** bij de Raad, het Europees Parlement en de Commissie een verslag in over de herinvoering van de controles aan de binnengrenzen.	De lidstaat die overeenkomstig artikel 20 de controles aan de binnengrenzen heeft heringevoerd, bevestigt de datum van de opheffing van de controles en dient ***binnen 30 dagen*** bij de Raad, het Europees Parlement en de Commissie een verslag in over de herinvoering van de controles aan de binnengrenzen ***waarin zij met name aangeeft hoe de controles zijn opgezet en hoe doelmatig herinvoering is***.

Amendement 80
Artikel 29

De bijlagen I ***tot*** XII worden volgens de in artikel 30, lid 2, bedoelde procedure ***gewijzigd***.	De bijlagen I***, III, VI, VII, IX en*** XII worden volgens de in artikel 30, lid 2, bedoelde procedure ***geactualiseerd***.

Motivering

De bijlagen in het Commissievoorstel zijn in feite uiteenlopend van aard: Enerzijds zijn er zuiver technische bijlagen die veelvuldig kunnen worden veranderd. Dit geldt bij voorbeeld voor de lijst van grensovergangen (I), de lijst van nationale diensten die verantwoordelijk zijn voor grenscontroles (IX) of de richtbedragen die vereist zijn voor het overschrijden van grenzen (III). Anderzijds zijn er bijlagen die algemene en abstracte normen bevatten. Het Parlement kan onmogelijk aanvaarden dat deze in het kader van de medebeslissingsprocedure worden vastgesteld en later via de comitologieprocedure kunnen worden gewijzigd. Dit geldt bij voorbeeld voor de voorschriften inzake controles van het verkeer over de weg, per spoor, door de lucht of over zee (X) of de bijzondere regelingen voor bepaalde categorieën personen (zoals zeelieden, grensarbeiders of minderjarigen).

Amendement 81
Artikel 30, lid 3 bis (nieuw)

	3 bis. Het Europees Parlement en de Raad kunnen de aan de Commissie overgedragen uitvoeringsbevoegdheden op ieder moment herroepen.

Motivering

Bij wijze van veiligheidsclausule dienen het Parlement en de Raad, beide instellingen die door

middel van deze wetgeving bevoegdheden aan de Commissie overdragen de mogelijkheid te hebben deze overdracht van bevoegdheden in te trekken ingeval zich problemen voordoen. Ter illustratie: onlangs had de commissie LIBE twee negatieve zaken waarin zij zich op basis van artikel 8 van het comitologiebesluit kantte tegen comitologiebesluiten. Deze besluiten zijn door de Commissie niettemin genomen (overeenkomst veilige zones en doorgifte van PNR aan de VS, bevindingen inzake adequaatheid). Dit herroepingsrecht is eveneens voorzien in de grondwet (I-36.2a).

Amendement 82
Artikel 32, alinea 1

De lidstaten stellen de Commissie binnen een termijn van 10 werkdagen na de inwerkingtreding van deze verordening in kennis van hun nationale bepalingen betreffende artikel 19, onder c) ***en d)***. Zij delen latere wijzigingen van deze bepalingen mee binnen een termijn van 5 werkdagen.	De lidstaten stellen de Commissie binnen een termijn van 10 werkdagen na de inwerkingtreding van deze verordening in kennis van hun nationale bepalingen betreffende artikel 19, onder c)***, de in artikel 4, lid bedoelde strafmaatregelen en de bilaterale overeenkomsten die overeenkomstig artikel 15, lid 1 zijn gesloten***. Zij delen latere wijzigingen van deze bepalingen mee binnen een termijn van 5 werkdagen.

Amendement 83
Artikel 32 bis (nieuw)

	Artikel 32 bis
	Toezicht op de tenuitvoerlegging door de Commissie
	De Commissie is verantwoordelijk voor het toezicht op de tenuitvoerlegging van deze richtlijn door de lidstaten. Te dien einde is zij bevoegd tot het uitvoeren van niet-aangekondigde inspecties aan de buitengrenzen. Zij kan deze taak opdragen aan een onafhankelijke groep deskundige inspecteurs. Inspectieverslagen worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Tot dusverre wordt voor het toezicht op de tenuitvoerlegging door de Commissie niet het gebruikelijke systeem van controles toegepast, maar er bestaat een systeem van Schengenevaluaties. In besluit SCH/Com-ex (98) 26 def.) wordt bepaald dat binnen de Raad een permanent comité wordt opgezet om 1) na te gaan of landen die deel wensen te gaan vormen van

het Schengengebied klaar zijn en 2) "voorbereidend werk verrichten zodat de Raad kan zorgen voor de correcte toepassing van het Schengenacquis". Deze verslagen hebben geen rechterlijk vervolg, worden niet openbaar gemaakt, en niet toegezonden aan het Europees Parlement of aan de nationale parlementen. Voorts wordt op dit systeem van collegiale controle eveneens kritiek geuit omdat het te zacht en niet doelmatig zou zijn.

Amendement 84
Artikel 32 ter (nieuw)

Artikel 32 ter

Jurisdictie van het Hof van Justitie

Het Europees Hof van Justitie beschikt over de jurisdictie te besluiten over alle bepalingen in deze verordening, met inbegrip van aangelegenheden in verband met het handhaven van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid overeenkomstig besluit/beschikking […/…].

Motivering

Overeenkomstig artikel 68, lid 2 EGV is het Hof van Justitie niet bevoegd inzake de invoering van controles aan de binnengrenzen. Besluiten die lidstaten ter zake nemen blijven dus zonder rechterlijk toezicht. In art. 67, lid 2, tweede streepje, laatste deel wordt bepaald dat de bevoegdheden van het Hof kunnen worden aangepast. De Raad had de bevoegdheden van het Hof moeten aanpassen toen hij de medebeslissingsprocedure uitbreidde (in het verdrag is sprake van "en"). De Commissie heeft dit in een verklaring betreurd. Het is onaanvaardbaar dat het besluit niet voorziet in aanpassing van de bevoegdheden van het Hof, waardoor een toestand van beperkte toegang tot het Hof van Justitie blijft bestaan. De Commissie is er absoluut van overtuigd dat betere toegang tot de rechtsgang in deze sector die zo nauw verweven is met de rechten van het individu, even wezenlijk is ter bevordering van de legitimiteit. *In het verslag-Bourlanges (T6-0105/2004[1]) over de uitbreiding van de medebeslissing heeft het EP aangedrongen op opheffing van de beperking.*

Amendement 85
Artikel 34, lid 1

1. De artikelen 2 tot 8 van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 worden geschrapt met ingang van … [*datum van toepassing van deze verordening*]	1. De artikelen 2 tot 8 ***en 22*** van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 worden geschrapt met ingang van … [*datum van toepassing van deze verordening*]

[1] PB L 396 van 31.12.2004, blz. 45.

Motivering

In artikel 22 van het Akkoord van Schengen wordt van "vreemdelingen" geëist dat zij zich "hetzij bij binnenkomst, hetzij binnen drie werkdagen te rekenen vanaf de datum van binnenkomst" melden bij de bevoegde instanties. Lidstaten moeten de voorwaarden en uitzonderingen bepalen. Deze bepaling zou om drie redenen moeten worden ingetrokken: ten eerste heeft in de praktijk niemand overzicht over deze voorschriften en in tal van lidstaten wordt gewoon iedereen vrijgesteld van deze verplichting. De toestand is juridisch dan ook uiterst onzeker.

Ten tweede staat de datum van binnenkomst reeds geregistreerd als gevolg van de bij dezen ingevoerde voorschriften inzake stempels.

Ten derde heeft de EU in het geval Rusland (onderhandelingen over akkoord inzake visahulp) met name kritiek op deze registratie-eis ten aanzien van EU -burgers op Russisch grondgebied.

Amendement 86
Artikel 34, lid 2, streepje 2

- Het besluit van het Uitvoerend Comité van Schengen van 22 december 1994 (SCH/Com-ex (94)17, 4e herz.) en dat van 20 december 1995 (SCH/Com-ex (95) 20, 2e herz.);	- Het besluit van het Uitvoerend Comité van Schengen van 22 december 1994 (SCH/Com-ex (94)17 4e herz.), ***van 26 april 1994 (SCH/Com-ex (94) 1 rev 2*** en dat van 20 december 1995 (SCH/Com-ex (95) 20, 2e herz.); ***de bepalingen inzake deel II van de taakomschrijving in besluit (SCH(Com-ex (98) 26 def.);***

Motivering

Zie motivering bij het amendement op de artikelen 19 bis en 32 bis.

Amendement 87
Bijlage II, titel

Bewijsstukken ter vaststelling van de aannemelijkheid van de redenen van binnenkomst	Bewijsstukken ter vaststelling van de aannemelijkheid van de redenen van binnenkomst ***ingeval van burgers van derde landen voor wie niet de visa-eisen overeenkomstig verordening (EG) nr. 539/2001 gelden.***

Amendement 88

Bijlage II, lid 1, inleidende formule

1. De in artikel 5, lid 2, bedoelde bewijsstukken zijn:	1. De in artikel 5, lid 2, bedoelde bewijsstukken zijn ***uitsluitend***:

Motivering

Via de amendementen op Bijlage II wordt getracht de voorschriften te verduidelijken.

Amendement 89
Bijlage II, lid 1, letter a), streepje 3

– bewijs van toegang voor beurzen en congressen.	– bewijs van toegang voor beurzen en congressen ***indien deze worden bezocht***.

Amendement 90
Bijlage II, lid 1, letter c), streepje 1

– uitnodiging door de gastheer;	– uitnodiging door de gastheer ***indien bij een gastheer wordt verbleven; dan wel***

Amendement 91
Bijlage II, lid 1, letter c), streepje 2

– bewijsstukken van logiesverstrekkende bedrijven;	– bewijsstukken van logiesverstrekkende bedrijven; ***dan wel***

Amendement 92
Bijlage II, lid 1, letter c), streepje 2 bis (nieuw)

	- andere relevante documenten waaruit blijkt welke accommodatie wordt overwogen;

Amendement 93
Bijlage II, lid 1, letter c), streepje 3

– bevestiging van de boeking door de organisator van een rondreis;	– bevestiging van de boeking door de organisator van een rondreis ***of andere***

	relevante documenten waaruit blijkt welke reisplannen worden overwogen;

Amendement 94
Bijlage II, lid 1, letter c), streepje 4

– retour- of rondreistickets.	– retour- of rondreistickets ***of andere relevante documenten waaruit blijkt welk middel van vervoer voor de terugreis wordt overwogen***.

Amendement 95
Bijlage II, lid 1, letter e), inleidende formule

e) bij reizen om andere redenen:	e) bij reizen ***naar politieke, wetenschappelijke, culturele, sportieve of godsdienstige gebeurtenissen of*** om andere redenen:

Amendement 96
Bijlage II, lid 1, letter e), streepje 1

– uitnodigingen, inschrijvingen of programma's of	– uitnodigingen, ***toegangsbewijzen,*** inschrijvingen of programma's ***waarin zo mogelijk de naam van de ontvangende organisatie en de verblijfsduur worden vermeld*** of

Amendement 97
Bijlage II, lid 1, letter e), streepje 2

– bewijzen van deelneming, toegangsbiljetten, betalingsbewijzen, enz.	***schrappen***

Amendement 98
Bijlage II, lid 1, alinea 2

betreffende politieke, wetenschappelijke, culturele, sport- of religieuze evenementen, zo mogelijk met vermelding van nadere gegevens, zoals de naam van	***schrappen***

de uitnodigende instantie of de duur van het verblijf.

Amendement 99
Bijlage II, lid 3

3. Wanneer de in artikel 5, lid 1, onder c), bedoelde reisverzekering overeenkomstig deel V, punt 1.4, tweede alinea, derde streepje, van de Gemeenschappelijke Visuminstructies niet vereist is, moet deze vrijstelling expliciet in de zone voor nationale gegevens van de visumsticker zijn vermeld ("GEEN VERZEKERING VEREIST").	***schrappen***

Motivering

Schrapping vloeit voort uit de schrapping van artikel 5, lid 1, letter c.

Amendement 100
Bijlage IV

BIJLAGE IV ***Controle bij de aangewezen grensdoorlaatposten*** ***1. De minimumcontrole in de zin van artikel 6, lid 2, die bestemd is om de identiteit vast te stellen van de persoon die de buitengrens overschrijdt, bestaat uit een identiteitscontrole op basis van de overgelegde reisdocumenten en uit een eenvoudig en snel onderzoek naar de geldigheid van het grensoverschrijdingsdocument en naar eventuele tekenen van namaak of vervalsing.*** ***2. Bij de grondige controle van onderdanen van derde landen, als bedoeld in artikel 6, lid 3,*** ***a) wordt een grondig onderzoek verricht naar*** ***- de geldigheid van het overgelegde document en, in voorkomend geval, van***	***schrappen***

het vereiste visum;

- eventuele tekenen van namaak of vervalsing van het document.

b) worden de plaats van herkomst en de plaats van bestemming geverifieerd, alsmede het doel van de reis, en worden indien nodig de desbetreffende bewijsstukken gecontroleerd;

c) wordt nagegaan of de betrokkene voor de geplande duur van het verblijf en voor de terugreis of de doorreis naar een derde staat over voldoende middelen van bestaan beschikt dan wel of hij deze op rechtmatige wijze kan verkrijgen, en of hij, in voorkomend geval, een reisverzekering heeft afgesloten;

d) wordt nagegaan of de persoon, diens voertuig en de meegevoerde voorwerpen geen gevaar opleveren voor de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de internationale betrekkingen van een van de lidstaten. Bij die verificatie worden met name gegevens en signaleringen betreffende de betrokken personen en voorwerpen rechtstreeks bij het Schengeninformatiesysteem (SIS) en de nationale opsporingsregisters opgevraagd en worden, in voorkomend geval, de bij die signalering passende maatregelen genomen. Als uit de door het SIS verstrekte gegevens een signalering in de zin van de artikelen 95 en 100 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst blijkt, moeten eerst de maatregelen worden genomen die op het beeldscherm zijn aangegeven.

3. Alle grensposten (bij land-, lucht- en zeegrenzen) leggen alle dienstgegevens en alle belangrijke informatie in een register vast. Met name de volgende gegevens moeten in het register worden opgenomen:

– de naam van de grenswachter die de leiding heeft en de namen van de leden van ieder team;

– de gevallen waarin een versoepelde

controle overeenkomstig artikel 7 is toegepast;

– de afgifte van paspoortvervangende documenten en bij de grens afgegeven visa of vergunningen;

– interpellaties en klachten (strafbare feiten en administratieve inbreuken);

– weigering van de toegang en uitreisverbod (aantal en betrokken nationaliteiten);

– overige belangrijke maatregelen op het gebied van rechtshandhaving en justitie

– bijzondere gebeurtenissen

Motivering

Opgenomen in het herziene artikel 6 en het nieuwe artikel 10 bis.

Amendement 101
Bijlage V

BIJLAGE V	***schrappen***
Versoepeling van de controles bij de landgrenzen	
1. De buitengewone en onvoorziene omstandigheden als bedoeld in artikel 7, lid 1, doen zich voor wanneer onverwachte gebeurtenissen een zodanige verkeersdrukte veroorzaken dat onredelijk lange wachttijden ontstaan, terwijl alle mogelijkheden inzake personeel, middelen en organisatie zijn uitgeput.	
2. In geval van versoepeling van de controle overeenkomstig artikel 7, leden 1 en 2, moet in beginsel voorrang worden gegeven aan de controle op het binnenkomend verkeer boven de controle op het uitgaand verkeer.	
3. De grenswachter die tot versoepeling van de controle overgaat, moet discreet optreden. De versoepeling mag slechts tijdelijk zijn, moet zijn aangepast aan de omstandigheden die de versoepeling rechtvaardigen en moet geleidelijk	

worden uitgevoerd.

4. Personen die de grenswachter persoonlijk kent en van wie hij, op grond van een eerdere controle, weet dat zij noch in het SIS, noch in een nationaal opsporingsregister voorkomen en dat zij over een geldig grensoverschrijdingdocument beschikken, moeten slechts aan een steekproefgewijze controle worden onderworpen teneinde na te gaan of zij in het bezit zijn van dat document. Het betreft hier personen die de grens geregeld via dezelfde grenspost overschrijden. Deze personen moeten nu en dan onverwacht en met onregelmatige tussenpozen aan een grondige controle worden onderworpen.

Motivering

Opgenomen in het herziene artikel 7. Lid 4 wordt het nieuwe artikel 7 bis.

Amendement 102
Bijlage VIII, Deel B, punt (E)

(E) Niet in het bezit van passende documentatie waaruit het doel en de omstandigheden van het verblijf blijken	(E) Niet in het bezit van passende documentatie waaruit het doel en de omstandigheden van het verblijf blijken ***Onderstaand(e) document(en) kon(den) niet worden overgelegd.***

Motivering

Vergroting van de doorzichtigheid.

Amendement 103
Bijlage X, punt 1.1.1

1.1.1. Teneinde een efficiënte personencontrole en tevens een vlot en veilig wegverkeer te waarborgen, ***moet*** het verkeer bij de grensdoorlaatposten op passende wijze ***worden*** geregeld. Indien nodig ***moeten maatregelen worden genomen*** om het verkeer te kanaliseren *of af te remmen* ***met inachtneming van***	1.1.1. Teneinde een efficiënte personencontrole en tevens een vlot en veilig wegverkeer te waarborgen, ***wordt*** het verkeer bij de grensdoorlaatposten op passende wijze geregeld. Indien nodig ***kunnen de lidstaten bilaterale overeenkomsten sluiten*** om het verkeer te kanaliseren *en stil te zetten*. ***Zij stellen de***

bilaterale overeenkomsten betreffende gegroepeerde grenscontroles.	***Commissie hiervan op de hoogte overeenkomstig artikel 32.***
	("Moet(en)" gevolgd door een onbepaalde wijs dient overal in Bijlage X te worden vervangen door de bijbehorende tegenwoordige tijd van het werkwoord in kwestie. Als dit amendement wordt aangenomen zijn in de hele bijlage dienovereenkomstige wijzigingen noodzakelijk).

Motivering

Ter vermijding van de technische uitdrukking "bilaterale overeenkomsten betreffende gegroepeerde grenscontroles"; ingeval er overeenkomsten worden gesloten zou de Commissie hiervan steeds op de hoogte moeten worden gesteld, zodat er althans één soort "centraal register" van alle regelingen en overeenkomsten wordt bijgehouden.

Amendement 104
Bijlage X, punt 1.1.2

1.1.2. De lidstaten kunnen, als zij dat nuttig achten en als de omstandigheden het mogelijk maken, bij bepaalde grensdoorlaatposten overeenkomstig artikel 8 aparte doorgangen inrichten of gescheiden controlerijstroken aanleggen.	
In uitzonderlijke omstandigheden en wanneer de verkeerssituatie en de toestand van de infrastructuur zulks vereisen, kan het gebruik van aparte doorgangen of rijstroken te allen tijde door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden opgeheven.	
De lidstaten ***kunnen*** met buurlanden samenwerken om aparte doorgangen en rijstroken bij de doorlaatposten aan de buitengrenzen aan te leggen.	De lidstaten ***zouden*** met buurlanden ***moeten*** samenwerken om aparte doorgangen en rijstroken bij de doorlaatposten aan de buitengrenzen aan te leggen. ***Het bepaalde in artikel 8 is van toepassing.***

Motivering

Eerste deel: reeds behandeld in artikel 8, lid 1.

Tweede deel: behandeld in artikel 8, lid 4.

Amendement 105
Bijlage X, punt 1.1.3, alinea 1

1.1.3. Wanneer een lidstaat besluit aparte doorgangen in te richten of gescheiden controlerijstroken aan te leggen, zijn de bepalingen van artikel 8, leden 2 en 3, betreffende de minimumbewegwijzering van toepassing.	***schrappen***

Motivering

Zou moeten worden verplaatst naar artikel 8, daar 8, lid 4 nieuw is?

Amendement 106
Bijlage X, punt 1.1.4

1.1.4. Personen die in motorvoertuigen reizen kunnen in de regel tijdens de controle in het motorvoertuig blijven. De controle wordt in beginsel buiten de controlepost naast het motorvoertuig verricht. Grondige controles ***moeten***, voorzover de plaatselijke omstandigheden zulks toelaten, buiten de rijstrook op speciaal daarvoor bestemde plaatsen ***worden*** uitgevoerd. Met het oog op de veiligheid van het personeel worden de controles door ten minste twee grenswachters verricht.	1.1.4. Personen die in motorvoertuigen reizen kunnen in de regel tijdens de controle in het motorvoertuig blijven. De controle wordt in beginsel buiten de controlepost naast het motorvoertuig verricht. Grondige controles *worden*, voorzover de plaatselijke omstandigheden zulks toelaten, buiten de rijstrook op speciaal daarvoor bestemde plaatsen uitgevoerd. Met het oog op de veiligheid van het personeel worden de controles door ten minste twee grenswachters verricht.
In geval van grote verkeersdrukte ***moeten*** eerst de passagiers van de plaatselijke lijnbussen ***worden*** gecontroleerd, ***voor zover de plaatselijke omstandigheden dat mogelijk maken***	In geval van grote verkeersdrukte *worden* eerst de passagiers van de plaatselijke lijnbussen gecontroleerd***.***

Amendement 107
Bijlage X, punt 1.2.1, inleidende formule

1.2.1. De controle ***op het spoorwegverkeer*** kan op twee manieren worden verricht:	1.2.1. De controle ***betreft treinreizigers en spoorwegpersoneel. Deze controle*** kan op twee manieren worden verricht:

Amendement 108

Bijlage X, punt 1.2.1, alinea 2

Deze controle wordt verricht met inachtneming van de bepalingen van de overeenkomsten betreffende gegroepeerde grenscontrole.	***Lidstaten kunnen bilaterale overeenkomsten sluiten over de aanpak van deze controles. Zij stellen de Commissie daarvan op de hoogte overeenkomstig artikel 32.***

Amendement 109
Bijlage X, punt 1.2.2, alinea 1

1.2.2. Om het verkeer van internationale passagierstreinen te vergemakkelijken kunnen de staten die rechtstreeks met het traject van de trein te maken hebben, in onderling overleg beslissen dat de controle van passagiers uit derde landen hetzij in het station van bestemming, hetzij in de trein tijdens het traject tussen het grensstation en het station van bestemming plaatsvindt, op voorwaarde dat de passagiers in de tussenliggende stations in de trein blijven.	1.2.2. Om het verkeer van internationale passagierstreinen te vergemakkelijken kunnen de staten die rechtstreeks met het traject van de trein te maken hebben, in onderling overleg beslissen dat de controle van passagiers uit derde landen hetzij in het station van bestemming, hetzij in de trein tijdens het traject tussen het grensstation en het station van bestemming plaatsvindt, op voorwaarde dat de passagiers in de tussenliggende stations in de trein blijven.

Motivering

Niet van toepassing op de NL tekst.

Amendement 110
Bijlage X, punt 1.2.3

1.2.3. Aan passagiers die in bovengenoemde omstandigheden op het grondgebied van de lidstaten aan boord van de trein wensen te gaan, moet vóór het vertrek duidelijk worden medegedeeld dat zij tijdens de reis of in het station van bestemming aan een personencontrole kunnen worden onderworpen.	1.2.3. Aan passagiers die in bovengenoemde omstandigheden op het grondgebied van de lidstaten aan boord van de trein wensen te gaan, moet vóór het vertrek ***bij de koop van het kaartje door de vervoersmaatschappij*** duidelijk worden medegedeeld dat zij tijdens de reis of in het station van bestemming aan een personencontrole kunnen worden onderworpen.

Amendement 111
Bijlage X, punt 2.1.3

2.1.3. De personencontrole wordt buiten	2.1.3. De personencontrole wordt buiten

het luchtvaartuig verricht. Om te garanderen dat de passagiers op luchthavens die als grensdoorlaatpost zijn aangewezen, kunnen worden gecontroleerd overeenkomstig de bepalingen van ***de artikelen 6 tot en met 11***, ***moeten*** de lidstaten, in overleg met de luchthavenbeheerder en de luchtvaartmaatschappij, passende maatregelen *nemen* om de verkeersstroom naar de controlevoorzieningen te leiden.	het luchtvaartuig verricht. Om te garanderen dat de passagiers op luchthavens die als grensdoorlaatpost zijn aangewezen, kunnen worden gecontroleerd overeenkomstig de bepalingen van ***deze verordening***, *nemen* de lidstaten, in overleg met de luchthavenbeheerder en de luchtvaartmaatschappij, passende maatregelen om de verkeersstroom naar de controlevoorzieningen te leiden. ***Bij wijze van uitzondering kunnen onmiddellijk bij de aankomsthal controles worden uitgevoerd indien de vlucht geacht wordt een groot gevaar te vormen in termen van illegale immigratie.***
De luchthavenbeheerder neemt de nodige maatregelen om te voorkomen dat de voorbehouden zones, zoals de transitzones, worden betreden of worden verlaten door personen die daartoe niet bevoegd zijn.	De luchthavenbeheerder neemt de nodige maatregelen om te voorkomen dat de voorbehouden zones, zoals de transitzones, worden betreden of worden verlaten door personen die daartoe niet bevoegd zijn.

Amendement 112
Bijlage X, punt 2.1.3 bis (nieuw)

	2.1.3 bis Controles op internationale luchthavens worden niet versoepeld in overeenstemming met artikel 7.

Amendement 113
Bijlage X, punt 2.1.4

2.1.4. Wanneer een vliegtuig dat een internationale verbinding verzorgt, in geval van overmacht, bij dreigend gevaar of op instructie van de bevoegde autoriteiten, op een niet als grensdoorlaatpost aangewezen vliegveld moet landen, kan de vlucht niet worden voortgezet zonder de toestemming van de voor controle en grensbewaking bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten. Hetzelfde geldt wanneer een buitenlands luchtvaartuig landt zonder dat daarvoor toestemming is gegeven. In ieder geval is het bepaalde in ***de artikelen 6 tot en met 11*** van toepassing	2.1.4. Wanneer een vliegtuig dat een internationale verbinding verzorgt, in geval van overmacht, bij dreigend gevaar of op instructie van de bevoegde autoriteiten, op een niet als grensdoorlaatpost aangewezen vliegveld moet landen, kan de vlucht niet worden voortgezet zonder de toestemming van de voor controle en grensbewaking bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten. Hetzelfde geldt wanneer een buitenlands luchtvaartuig landt zonder dat daarvoor toestemming is gegeven. In ieder geval is het bepaalde in ***deze verordening*** van toepassing voor de

voor de controle van de passagiers van deze vliegtuigen.	controle van de passagiers van deze vliegtuigen.

Amendement 114
Bijlage X, punt 2.2.1

2.2.1. Er ***moet*** voor ***worden*** gezorgd dat ook op luchthavens die naar nationaal recht niet als verkeersluchthavens zijn aangemerkt ("secundaire luchthavens"), maar die officieel voor internationale vluchten zijn opengesteld, de controle van de passagiers overeenkomstig het bepaalde in ***de artikelen 6 tot en met 11*** wordt uitgevoerd.	2.2.1. Er ***wordt*** voor gezorgd dat ook op luchthavens die naar nationaal recht niet als verkeersluchthavens zijn aangemerkt ("secundaire luchthavens"), maar die officieel voor internationale vluchten zijn opengesteld, de controle van de passagiers overeenkomstig het bepaalde in ***deze verordening*** wordt uitgevoerd.

Amendement 115
Bijlage X, punt 2.3.1

2.3.1. Bij particuliere vluchten ***moet*** de gezagvoerder de grensbewakingsautoriteiten van de lidstaat van bestemming en, in voorkomend geval, van de lidstaat van de eerste binnenkomst, vóór het opstijgen een "algemene verklaring" (general declaration) ***overleggen***, die ***met name*** een vliegplan als bedoeld in bijlage 2 bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart, en gegevens betreffende de identiteit van de passagiers bevat.	2.3.1. Bij particuliere vluchten ***overlegt*** de gezagvoerder de grensbewakingsautoriteiten van de lidstaat van bestemming en, in voorkomend geval, van de lidstaat van de eerste binnenkomst, vóór het opstijgen een "algemene verklaring" (general declaration), die een vliegplan als bedoeld in bijlage 2 bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart, en gegevens betreffende de identiteit van de passagiers bevat.

Motivering

Clausules ter illustratie kunnen interpretatieproblemen veroorzaken.

Amendement 116
Bijlage X, punt 3.1.2

3.1.2. In uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden kan de controle op de zeescheepvaart overeenkomstig artikel 7 worden versoepeld.	***schrappen***

Motivering

Onvoorziene omstandigheden zijn in dit verband moeilijk voorspelbaar.

Amendement 117
Bijlage X, punt 3.2.1

3.2.1. Wanneer een cruiseschip meerdere havens op het grondgebied van de lidstaten na elkaar aandoet zonder dat een haven buiten het grondgebied van de lidstaten wordt aangedaan, wordt de controle in beginsel ***slechts*** verricht ***in de eerste en in de laatste haven die op het grondgebied van een lidstaat liggen***.	3.2.1. Wanneer een cruiseschip meerdere havens op het grondgebied van de lidstaten na elkaar aandoet zonder dat een haven buiten het grondgebied van de lidstaten wordt aangedaan, wordt de controle in beginsel ***niet*** verricht.
Naar gelang van de beoordeling van de risico's inzake illegale immigratie, kunnen echter ook ***in tussenliggende havens*** controles plaatsvinden.	Naar gelang van de beoordeling van de risico's inzake illegale immigratie, kunnen echter ook controles plaatsvinden.

Amendement 118
Bijlage X, punt 3.2.2

3.2.2. In ieder geval moet de passagierslijst, zodra het vaartuig de haven verlaat, naar de volgende haven worden gezonden***, waar de bevoegde autoriteiten systematisch ten minste de administratieve controle verrichten***.	3.2.2. In ieder geval moet de passagierslijst, zodra het vaartuig de haven verlaat, naar de volgende haven worden gezonden.

Amendement 119
Bijlage X, punt 3.2.3 bis (nieuw)

	3.2.3 bis Indien een cruiseschip achtereenvolgens verscheidene havens bezoekt op en buiten het grondgebied van de lidstaten, worden in de eerste haven op het grondgebied van de lidstaten inreiscontroles uitgevoerd.

Amendement 120
Bijlage X, punt 3.2.4

3.2.4. ***De lidstaten zien erop toe dat*** pleziervaartuigen die uit ***een andere aanlegplaats*** komen***, in een aangewezen inreishaven aanmeren, zodat daar de controle van de opvarenden zowel bij aankomst als bij vertrek kan plaatsvinden.***	3.2.4.***In afwijking van het bepaalde in de artikelen 4 en 6 worden personen aan boord van*** pleziervaartuigen die ***uit een haven in een lidstaat komen of daarnaar vertrekken niet onderworpen aan grenscontroles en zij mogen een haven binnenlopen die geen grensovergang is.*** ***Afhankelijk van de beoordeling van het gevaar van illegale immigratie, en met name indien de kustlijn van een derde land zich bevindt in de nabijheid van het grondgebied van de lidstaat in kwestie, worden echter steekproefsgewijs persoonscontroles uitgevoerd en/of wordt het vaartuig doorzocht.***

Amendement 121
Bijlage X, punt 3.2.4 bis (nieuw)

	3.2.4 bis Lidstaten eisen dat pleziervaartuigen die afkomstig zijn uit een aanleghaven in een derde land, aanmeren in een erkende inreishaven teneinde bij aankomst en vertrek de personen aan boord te controleren.

Amendement 122
Bijlage X, punt 3.2.5

3.2.5. Personen die vanuit hun gebruikelijke aanlegplaats op het grondgebied van een lidstaat korte pleziervaarten maken met vertrek en aankomst op de zelfde dag of binnen een korte periode, en die bij de havenautoriteiten bekend zijn, hoeven niet systematisch te worden gecontroleerd. Naar gelang van de beoordeling van de risico's inzake illegale immigratie, en met name wanneer de kusten van een derde land in de onmiddellijke nabijheid van het grondgebied van een lidstaat zijn gelegen, moeten steekproefgewijs personencontroles en/of een fysiek onderzoek van het vaartuig worden	***schrappen***

verricht.

Amendement 123
Bijlage X, punt 3.2.6

3.2.6. Wanneer een pleziervaartuig bij wijze van uitzondering een haven wil binnenlopen die niet als grensdoorlaatpost is aangewezen, ***moeten*** de controleautoriteiten daarvan, ***zo mogelijk*** vóór ***en in ieder geval bij*** de aankomst van het vaartuig, in kennis ***worden*** gesteld. De gegevens betreffende de passagiers worden aan de havenautoriteiten meegedeeld door overlegging van de lijst van opvarenden, die ter beschikking van de controleautoriteiten wordt gehouden.	3.2.6. Wanneer een pleziervaartuig ***afkomstig uit een aanleghaven in een derde land*** bij wijze van uitzondering een haven wil binnenlopen die niet als grensdoorlaatpost is aangewezen, *worden* de controleautoriteiten daarvan vóór de aankomst van het vaartuig, in kennis gesteld. De gegevens betreffende de passagiers worden aan de havenautoriteiten meegedeeld door overlegging van de lijst van opvarenden, die ter beschikking van de controleautoriteiten wordt gehouden.
Wanneer een vaartuig in geval van overmacht verplicht is aan te meren in een haven die niet als grensdoorlaatpost is aangewezen, ***moeten*** de havenautoriteiten de aanwezigheid van het vaartuig bij de autoriteiten van de dichtstbijzijnde aangewezen inreishaven ***melden***.	Wanneer een vaartuig in geval van overmacht verplicht is aan te meren in een haven die niet als grensdoorlaatpost is aangewezen, *melden* de havenautoriteiten de aanwezigheid van het vaartuig bij de autoriteiten van de dichtstbijzijnde aangewezen inreishaven.

Amendement 124
Bijlage X, punt 3.2.10, letter d)

d) Passagiers van reisbussen worden als voetgangers behandeld. Voor controles moeten deze personen de reisbus verlaten.	***schrappen***

Motivering

De voorschriften voor c) moeten voldoende zijn.

Amendement 125
Bijlage X, punt 3.2.10, letter f)

f) Om een vlotte afwikkeling van de controles te garanderen, moet in een voldoende aantal controleposten worden voorzien; in voorkomend geval ***moet een tweedelijnscontrole*** worden ingericht	f) Om een vlotte afwikkeling van de controles te garanderen, moet in een voldoende aantal controleposten worden voorzien; in voorkomend geval *moeten* ***aanvullende controleposten*** worden

ingericht

Amendement 126
Bijlage X, punt 3.2.10, letter g)

g) De door de passagiers gebruikte voertuigen en, in voorkomend geval, de lading en andere vervoerde voorwerpen, moeten ***ten minste*** steekproefsgewijs worden gecontroleerd, met name met het oog op het opsporen van clandestiene immigranten.	g) De door de passagiers gebruikte voertuigen en, in voorkomend geval, de lading en andere vervoerde voorwerpen, moeten steekproefsgewijs worden gecontroleerd, met name met het oog op het opsporen van clandestiene immigranten.

Amendement 127
Bijlage XI, punt 1.1, inleidende formule

1.1. Tijdens de uitoefening van hun functie mogen houders van een "crew member licence" of een "crew member certificate" als bedoeld in bijlage 9 bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart van 7 december 1944, op grond van die documenten:	1.1. Tijdens de uitoefening van hun functie mogen houders van een "crew member licence" of een "crew member certificate" als bedoeld in bijlage 9 bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart van 7 december 1944, op grond van die documenten ***en hun paspoort***:

Amendement 128
Bijlage XI, punt 1.1, streepje 3

– zich met om het even welk vervoermiddel naar een op het grondgebied van een lidstaat gelegen luchthaven begeven om daar aan boord te gaan van een vliegtuig dat vanuit die luchthaven vertrekt.	– zich met om het even welk vervoermiddel naar een ***andere*** op het grondgebied van een lidstaat gelegen luchthaven begeven om daar aan boord te gaan van een vliegtuig dat vanuit die luchthaven vertrekt.

Amendement 129
Bijlage XI, punt 1.2

1.2. Voor de controle op de bemanningsleden van vliegtuigen ***gelden de voorschriften van de artikelen 6 en 11***. Bemanningsleden van vliegtuigen ***moeten*** zoveel mogelijk met voorrang *worden* gecontroleerd. Dit betekent dat deze controle hetzij plaatsvindt vóór de passagiers worden gecontroleerd, hetzij aan aparte controleposten wordt verricht. De bemanningsleden die bij het controlepersoneel in de uitoefening van diens functie bekend zijn, mogen steekproefsgewijs worden gecontroleerd.	1.2. Voor de controle op de bemanningsleden ***en piloten*** van vliegtuigen ***geldt deze verordening***. Bemanningsleden ***en piloten*** van vliegtuigen *worden* zoveel mogelijk met voorrang gecontroleerd. Dit betekent dat deze controle hetzij plaatsvindt vóór de passagiers worden gecontroleerd, hetzij aan aparte controleposten wordt verricht. De bemanningsleden die bij het controlepersoneel in de uitoefening van diens functie bekend zijn, mogen steekproefsgewijs worden gecontroleerd.
	("Moet(en)" gevolgd door een onbepaalde wijs dient overal in Bijlage XI te worden vervangen door de bijbehorende tegenwoordige tijd van het werkwoord in kwestie. Als dit amendement wordt aangenomen zijn in de hele bijlage dienovereenkomstige wijzigingen noodzakelijk).

Amendement 130
Bijlage XI, punt 2.1, alinea 2

Naar gelang van de beoordeling van de risico's die zich met name op het gebied van de illegale immigratie en de veiligheid kunnen voordoen, ***moeten*** de bevoegde autoriteiten een ***visuele*** controle van de zeelieden *verrichten* alvorens deze het vaartuig verlaten.	Naar gelang van de beoordeling van de risico's die zich met name op het gebied van de illegale immigratie en de veiligheid kunnen voordoen, *verrichten* de bevoegde autoriteiten een controle van de zeelieden alvorens deze het vaartuig verlaten.

Amendement 131
Bijlage XI, punt 2.2

2.2. Zeelieden die zich buiten de in de nabijheid van de haven gelegen gemeenten wensen te begeven, ***moeten*** voldoen aan de voorwaarden voor binnenkomst op het	2.2. Zeelieden die zich buiten de in de nabijheid van de haven gelegen gemeenten wensen te begeven, voldoen aan de voorwaarden voor binnenkomst op het

grondgebied van de lidstaten als bedoeld in artikel 5, lid 1.	grondgebied van de lidstaten als bedoeld in artikel 5, lid 1. ***In afwijking hiervan is artikel 4, lid 1, letters b) en d) van verordening (EG) nr. 539/2001 van toepassing.***

Amendement 132
Bijlage XI, punt 2.3, alinea 2

In dergelijke gevallen kan aan houders van een identiteitsbewijs voor zeelieden, die op grond van hun nationaliteit aan de visumplicht zijn onderworpen en die op het ogenblik dat zij het grondgebied van een lidstaat binnenkomen niet in het bezit zijn van een visum, bij de grens een visum worden afgegeven overeenkomstig ***het bepaalde in*** Verordening (EG) nr.415/2003.	In dergelijke gevallen kan aan houders van een identiteitsbewijs voor zeelieden, die op grond van hun nationaliteit aan de visumplicht zijn onderworpen en die op het ogenblik dat zij het grondgebied van een lidstaat binnenkomen niet in het bezit zijn van een visum, bij de grens een visum worden afgegeven overeenkomstig ***artikel 2 van*** Verordening (EG) nr.415/2003.

Amendement 133
Bijlage XI, punt 3.1, alinea 1

3.1. Gelet op de bijzondere voorrechten en immuniteiten die voor hen gelden, krijgen houders van een diplomatiek, een officieel of een dienstpaspoort dat is afgegeven door staten of regeringen die door de lidstaten zijn erkend, en houders van documenten afgegeven door internationale organisaties als bedoeld in punt 3.4, die ter uitoefening van hun functie reizen, bij de grenscontrole voorrang op andere reizigers, ***in voorkomend geval onverminderd*** de visumplicht ***die*** op hen rust.	3.1. Gelet op de bijzondere voorrechten en immuniteiten die voor hen gelden, krijgen houders van een diplomatiek, een officieel of een dienstpaspoort dat is afgegeven door staten of regeringen die door de lidstaten zijn erkend, en houders van documenten afgegeven door internationale organisaties als bedoeld in punt 3.4, die ter uitoefening van hun functie reizen, bij de grenscontrole voorrang op andere reizigers, ***zelfs indien*** de visumplicht op hen rust. ***Artikel 4, lid 1, letter a) van verordening (EG) nr. 539/2001 is van toepassing.***

Amendement 134
Bijlage XI, punt 3.3

3.3. Geaccrediteerde leden van diplomatieke en consulaire diensten en hun gezinsleden krijgen toegang tot het grondgebied van de lidstaten na	3.3. Geaccrediteerde leden van diplomatieke en consulaire diensten en hun gezinsleden krijgen toegang tot het grondgebied van de lidstaten na

overlegging van de in artikel 17, lid 2, bedoelde kaart, vergezeld van een grensoverschrijdingsdocument. De grenswachters ***mogen*** houders van een diplomatiek, een officieel of een dienstpaspoort de toegang tot het grondgebied van de lidstaten *niet weigeren* zonder vooraf de bevoegde nationale autoriteiten te hebben geraadpleegd. Dit geldt ook wanneer de betrokkene in het SIS is gesignaleerd.	overlegging van de in artikel 17, lid 2, bedoelde kaart, vergezeld van een grensoverschrijdingsdocument. De grenswachters *weigeren* houders van een diplomatiek, een officieel of een dienstpaspoort *niet* de toegang tot het grondgebied van de lidstaten zonder vooraf de bevoegde nationale autoriteiten te hebben geraadpleegd. Dit geldt ook wanneer de betrokkene in het SIS is gesignaleerd.

Amendement 135
Bijlage XI, punt 3.4, inleidende formule

3.4. Onder de in punt 3.1 bedoelde door internationale organisaties afgegeven documenten wordt ***met name*** verstaan:	3.4. Onder de in punt 3.1 bedoelde door internationale organisaties afgegeven documenten wordt verstaan:

Amendement 136
Bijlage XI, punt 4

4. Grensarbeiders	***schrappen***
4.1. Voor de controle van grensarbeiders zijn de algemene bepalingen inzake grenscontrole van toepassing, en met name de artikelen 6 en 11. Versoepeling van de controle kan overeenkomstig artikel 7 worden toegestaan.	
4.2. Wanneer een lidstaat besluit een regeling inzake klein grensverkeer in te voeren, zijn de praktische vereenvoudigingen als bedoeld in artikel 4, leden 1 en 2, en in artikel 9, lid 2, onder d), die in het kader van deze regeling zijn toegestaan, automatisch van toepassing op de grensarbeiders.	

Motivering

Mensen die in een andere lidstaat werken, vallen onder het bepaalde in artikel 7 bis (nieuw).

Amendement 137
Bijlage XI, punt 5.1

5.1. Minderjarigen die een buitengrens overschrijden worden bij in- en bij uitreis aan dezelfde controles onderworpen als volwassenen, namelijk de controles bedoeld in ***de artikelen 6 tot en met 11***.	5.1. Minderjarigen die een buitengrens overschrijden worden bij in- en bij uitreis aan dezelfde controles onderworpen als volwassenen, namelijk de controles bedoeld in ***deze verordening***.

TOELICHTING

Voor een algemene presentatie van het Commissievoorstel en voor de algemene beleidsdoelen en richtbeginselen voor behandeling verwijst uw rapporteur naar zijn werkdocumenten van 17 december 2004 die op 19 januari 2005 aan de commissie zijn voorgelegd.

In onderhavige tekst worden de door uw rapporteur voorgestelde wijzigingen toegelicht. Deze kunnen onder de volgende titels worden gegroepeerd.

Plaatsing van grenscontroles in het kader van de Gemeenschapswetgeving

Sinds het Verdrag van Amsterdam vallen "normen en procedures die de lidstaten bij de uitvoering van personencontroles aan die [buiten-] grenzen in acht moeten nemen" (art. 62, lid 2, letter a)) en " maatregelen om […] te waarborgen dat personen […] bij het overschrijden van de binnengrenzen niet worden gecontroleerd" (art. 62, lid 1) onder bevoegdheid van de Gemeenschap. Tegelijkertijd werd de Schengenwetgeving opgenomen in het kader van de Unie. Hoewel het Verdrag van Amsterdam reeds zes jaar van kracht is, zijn er nog steeds resten uit de periode waarin de samenwerking in het kader van Schengen werd opgezet buiten de verdragen om. Uw rapporteur is van mening dat deze resten thans moeten worden aangepakt omdat de wetgeving die hier behandeld wordt niet het beoogde gevolg kan hebben, namelijk - zoals de Commissie stelt - consolidering en verdere ontwikkeling van de wetgeving.

Ten eerste moet het Europees Hof van Justitie arrest kunnen wijzen over ieder deel van de grenswetgeving. Momenteel is het niet bevoegd voor de herinvoering van controles aan de binnengrenzen (art. 68, lid 2 EGV, art 2, lid 3, derde streepje van het protocol tot opneming van de Schengenwetgeving).[1] Uiteraard is een wet in het Gemeenschapskader niet aanvaardbaar als het Hof van Justitie geen toezicht kan houden op de naleving ervan door de lidstaten. Uw rapporteur verzoekt de Raad de bevoegdheden van het Hof aan te passen overeenkomstig art. 67, lid 2, tweede streepje teneinde deze leemte aan te vullen. Hierop is door het Parlement en de Commissie reeds aangedrongen.

Ten tweede wordt bij het toezicht op de tenuitvoerlegging van de Schengenwetgeving niet de Gemeenschapsmethode gevolgd. In besluit SCH/Com-ex (98)26 def.) uit 1998, d.w.z. genomen na ondertekening van het Verdrag van Amsterdam, maar vóór de inwerkingtreding ervan, wordt bepaald dat binnen de Raad een permanent comité wordt ingesteld om 1) na te gaan of landen die tot de Schengenzone willen toetreden hier klaar voor zijn en 2) de basis te leggen zodat de uitvoerende commissie kan toezien op correcte toepassing van de overeenkomst. Deze zogeheten Schengenevaluaties (deel 2) kunnen en mogen de Gemeenschapsmethode niet vervangen. De opgestelde verslagen hebben geen juridische consequentie, zijn geheim, worden niet toegezonden aan het Europees Parlement of de nationale parlementen en zij ondervinden kritiek omdat zij te zacht zijn.[2] Voorts wordt een lidstaat slechts eenmaal in een aantal jaren geëvalueerd

[1] Zie bij voorbeeld het antwoord op vraag nr. E-1321/04 van Robert Goebbels aan de Commissie

[2] Deze evaluaties zijn ingebed in beleefde, diplomatieke termen en de procedure komt in wezen neer op een collegiale controle van de desbetreffende overheidsorganen, zodat de waarnemer van buiten een uitwisseling van loftuitingen ziet waardoor de bezochte lidstaten in een goed daglicht kunnen worden gesteld (cosmetische operatie). Blz. 5. . . Het Gemeenschapsniveau blijft echter achter bij de verwachtingen omdat de Schengenevaluaties (Scheval) niet zodanig officieel zijn dat het echte inspecties worden . . . de geloofwaardigheid van het beheer van de buitengrenzen van de Unie vergt thans meer uniformiteit en strikte controle. . . en evenmin is het bevredigend dat de gemaakte opmerkingen uitsluitend aanleiding zijn tot louter formele antwoorden van de gecontroleerde diensten en

en het is onmogelijk de ontwikkeling te voorkomen van praktijken die niet in overeenstemming zijn met de wet. Griekenland en de Scandinavische landen zijn tot dusverre bij voorbeeld nog niet geëvalueerd sinds zij volledig lid zijn geworden van Schengen[1]. Deze tweede taak zou daarom op de Commissie moeten rusten en deze zou het recht moeten hebben zonder voorafgaande aankondiging te inspecteren. Om deze taak te kunnen waarnemen moet de Commissie de mogelijkheid hebben een groep onafhankelijke inspecteurs op te zetten.

Voorts verzoekt uw rapporteur de Commissie dringend meer gebruik te maken van de haar in het Verdrag verleende bevoegdheden tegen lidstaten in geval van schending inbreukprocedures op gang te brengen. Tot dusverre zijn er bij het Hof slechts vijf zaken aanhangig gemaakt[2]. Dit staat in schril contrast met de 509 procedures die momenteel worden gevoerd wegens overtreding van de milieuwetgeving van de EU[3].

Ten derde moet de rol van de instellingen van de Gemeenschap worden uitgebreid. Te dien einde steunt uw rapporteur de rol die de Commissie speelt bij herinvoering van controles aan de binnengrenzen zoals door de Commissie voorgesteld, ofschoon lidstaten deze rol tijdens de behandeling in de Raad kennelijk trachten te beperken. Tevens dient hij amendementen in tot uitbreiding van het recht van het Parlement op informatie.

Uitbreiding van de rechten van EU-burgers en onderdanen van derde landen

Als er grenscontroles worden gehouden stromen de klachten over discriminatie binnen. Mensen met een "buitenlands" uiterlijk en mannen hebben veel meer kans te worden gecontroleerd dan anderen[4]. Tevens wordt geklaagd over incorrecte behandeling tijdens een controle. Uw rapporteur heeft dan ook een nieuw artikel opgenomen over het uitvoeren van controles, waarin nogmaals wordt gewezen op de verplichting steeds de menselijke waardigheid te eerbiedigen en niet te discrimineren wegens geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of levensovertuiging, handicap, leeftijd en seksuele geaardheid.

Uw rapporteur steunt eveneens het Commissievoorstel over de controle van EU-burgers. Van EU-burgers moet alleen de identiteit worden gecontroleerd.

Daar grensbewakers in het kader van hun werkzaamheden persoonlijke gegevens uitwisselen, heeft uw rapporteur een overweging opgenomen waarin er nogmaals op wordt gewezen dat de gegevensbeschermingsrichtlijn 95/46 van toepassing is.

Uw rapporteur wenst eveneens dat de rechten van burgers van derde landen worden uitgebreid indien hen de toegang wordt geweigerd. Tot dusverre wordt in de Commissievoorstellen slechts geëist dat het besluit de toegang te weigeren wordt hard gemaakt, en de beroepsprocedure wordt aangegeven. Dit laatste houdt echter niet in dat er überhaupt een beroepsprocedure bestaat. Uw

---

dat verzoeken om "correcties" van situaties die niet in overeenstemming zijn met de Schengenwetgeving voor de geëvalueerde overheidsdienst niet bindend zijn, dat de aanbevelingen niet worden gevolgd door werkelijke tenuitvoerlegging, en ten slotte, dat er geen straffen mogelijk zijn als Schengenlanden ernstig in gebreke blijven bij het nakomen van hun verplichtingen. Blz. 19 Haalbaarheidsonderzoek inzake controle van de zeegrenzen van de Europese Unie.

[1] Raad doc. 15275/04

[2] 321/87 en C-68/89 over grenscontrole, C-449/04 en C-512/03 over richtlijn 2001/51 en C-503/03 over visa.

[3] Vijfde jaaroverzicht inzake tenuitvoerlegging en handhaving van de milieuwetgeving van de EU .

[4] Dit wordt eveneens bevestigd in een proefondervindelijk onderzoek; Zie F. Bovenkerk, Er zijn grenzen (Arnhem: Gouda Quint, 1989) blz. 13 en 14.

rapporteur komt met een reeks amendementen om het Commissievoorstel verder te ontwikkelen: een tweede mening van een hoger geplaatst officier alvorens de toegang wordt geweigerd, een nauwkeuriger motivering van de weigering, de verplichting dat de lidstaten over een beroepsprocedure beschikken, voorlichting over de procedure en de mogelijkheid dat burgers van derde landen zich tijdens de beroepsprocedure laten vertegenwoordigen, daar zij niet het recht hebben om te blijven.

Uw rapporteur is eveneens van mening dat het overeenkomstig de rechtsstaat vereist is dat de lidstaten aan burgers van derde landen toegang verlenen zodra deze voldoen aan alle voorwaarden. Wij kunnen de grensbewaker niet de speelruimte geven (zie eveneens hieronder) al dan niet toegang te verlenen zelfs wanneer de burger van een derde land aan alle voorwaarden voldoet. Dit denkbeeld komt reeds naar voren in het standaardformulier voor weigering (Bijlage VIII B) waarin geen categorie gronden voor weigering zoals "Andere redenen" is opgenomen. Alle redenen houden verband met de voorwaarden voor binnenkomst.

In enkele gevallen stelt uw rapporteur voor meer informatie te verstrekken aan reizigers. Dit betreft bij voorbeeld de voorlichting aan burgers van derde landen over de documenten die zij moeten kunnen overleggen, dat de grenswacht verplicht is in hun paspoort een stempel te zetten zelfs als er geen controle wordt verricht (versoepeling) en over de procedure van de zogeheten "tweede-lijn-controles".

Uitbreiding grenscontroles

Wij hebben behoefte aan daadwerkelijke en doelmatige grenscontroles. Met het oog hierop stelt uw rapporteur bij voorbeeld voor dat voorwerpen en voertuigen van burgers van derde landen "moeten" worden gecontroleerd in plaats van "kunnen" worden gecontroleerd, dat de controles uitsluitend in zeer uitzonderlijke gevallen worden versoepeld, dat de mogelijkheid de controles aan de binnengrenzen opnieuw in te voeren in de tekst blijft (terwijl in de Raad kennelijk de neiging bestaat deze bepaling af te schaffen) en dat burgers van derde landen die geen visum behoeven om naar de EU te reizen aan een bijzondere controle worden onderworpen om het gevaar van illegale immigratie te evalueren.

Uw rapporteur verzoekt de lidstaten met klem aan de grensovergangen voldoende grenswachten te posteren om iedereen die de grens oversteekt overeenkomstig deze verordening te kunnen controleren.

Voorrang voor wetgeving door politieke-besluitvormers boven uitvoerende bevoegdheden

In twee opzichten laat het Commissievoorstel naar de mening van uw rapporteur te veel macht in handen van nationale overheden.

Ten eerste blijft er door de formulering een grote speelruimte bestaan voor de nationale diensten voor grensbewaking. Uw rapporteur heeft getracht de regels nauwkeuriger vast te leggen zonder te proberen voor alle omstandigheden die zich aan grens kunnen voordoen wetten te bepalen, hetgeen een onmogelijke taak zou zijn. Hij is van mening dat de regels zo nauwkeurig mogelijk moeten zijn, omdat de speelruimte indien zij te ruim is door de uitvoerende macht zodanig kan worden ingevuld dat het eindresultaat anders is dan door de wetgever bedoeld.

Ten tweede is het onaanvaardbaar toe te staan dat alle bijlagen via comitologie worden gewijzigd. Uw rapporteur is het eens met de aanpak van de Commissie de zeer lange tekst (Nederlandstalige versie met inbegrip van toelichting meer dan 230 bladzijden) gemakkelijker leesbaar te maken door middel van bijlagen. Dit betekent echter niet dat zij allemaal moeten worden gewijzigd via de comitologieprocedure. Uw rapporteur stelt voor de bijlagen via de wetgevingsprocedure te wijzigen als zij abstract van inhoud zijn, algemene normen bevatten of betrekking hebben op gevoelige onderwerpen. Tegelijkertijd stelt uw rapporteur invoering voor van het in de grondwet opgenomen recht gedelegeerde bevoegdheden in te trekken.

Kwaliteit van redactie van wetsteksten

Ten slotte komt uw rapporteur met een reeks amendementen waarmee wordt getracht de kwaliteit van de wetstekst te verbeteren. Als grondslag gebruikt hij het Interinstitutioneel Akkoord van 22 december 1998 betreffende de gemeenschappelijke richtsnoeren voor de redactionele kwaliteit van de communautaire wetgeving[1] dat door het Parlement is ondertekend. De medebeslissingsprocedure brengt een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de algehele kwaliteit van de tekst met zich mee.

[1] PB C 73 van 17.3.1999, blz. 1.