EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2003/0198(COD)

8.3.2005

***II
UDKAST TIL INDSTILLING VED ANDENBEHANDLING

om Rådets fælles holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser med hensyn til adgang til Schengen-informationssystemet for de tjenester i medlemsstaterne, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer
(14238/1/2004 – C6-0007/2005 – 2003/0198(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Carlos Coelho

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om Rådets fælles holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser med hensyn til adgang til Schengen-informationssystemet for de tjenester i medlemsstaterne, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer (14238/1/2004 – C6-0007/2005 – 2003/0198(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: andenbehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Rådets fælles holdning (14238/1/2004 – C6-0007/2005),

– der henviser til sin holdning ved førstebehandling[1] til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2003)0510)[2],

– der henviser til Kommissionens ændrede forslag (KOM(2005)0003)[3],

– der henviser til EF-traktatens artikel 251, stk. 2,

– der henviser til forretningsordenens artikel 62,

– der henviser til indstilling ved andenbehandling fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0000/2005),

1. godkender den fælles holdning som ændret;

2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Rådets fælles holdning	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 1 Betragtning 3
(3) I ***initiativet fra Kongeriget Nederlandene med henblik på vedtagelse af*** Rådets afgørelse om bekæmpelse af grænseoverskridende køretøjskriminalitet[1] indgår anvendelsen af SIS som en integreret del af retshåndhævelsesstrategien vedrørende køretøjskriminalitet.	(3) I Rådets afgørelse ***2004/919/EF af 22. december 2004*** om bekæmpelse af grænseoverskridende køretøjskriminalitet[1] indgår anvendelsen af SIS som en integreret del af retshåndhævelsesstrategien vedrørende køretøjskriminalitet.

[1] Vedtagne tekster af 1.4.2004, P5_TA(2004)0266.
[2] Endnu ikke offentliggjort i EUT.
[3] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

[1] ***EUT C 34 af 7.2.2004, s. 18.*** [1] ***EUT L 389 af 30.12.2004, s. 28.***

Begrundelse

Da initiativet i mellemtiden er blevet vedtaget, er det nødvendigt med en ændring af betragtningens ordlyd.

Ændringsforslag 2
Betragtning 13 a (ny)

(13a) Med hensyn til Schweiz udgør denne forordning en videreudvikling af bestemmelserne i Schengen-reglerne i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne[1], der er omfattet af det i artikel 1, litra G, i Rådets afgørelse 1999/437/EF[2] nævnte anvendelsesområde, sammenholdt med artikel 4, stk. 1 i Rådets afgørelser af 25. oktober 2004 om undertegnelse, på Den Europæiske Unions vegne, og om undertegnelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i denne aftale[3].

---

[1] Rådets dokument 13054/2004 er tilgængeligt på http://register.consilium.eu.int.
[2] EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31.
[3] EUT L 368 af 15.12.2004, s. 26, og EUT L 370 af 17.12.2004, s. 78.

Begrundelse

Aftalen med Schweiz blev undertegnet den 26. oktober. Enhver retsakt, som udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne inden for rammerne af aftalens målsætninger, bør nævnes i en betragtning. Da den foreliggende forordning udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, kræves der således en betragtning vedrørende Schweiz.

Ændringsforslag 3
ARTIKEL 1
Artikel 102 a, stk. 3 a (nyt) (Schengen-konventionen af 1990)

3a. Efter at have anmodet Den Fælles Tilsynsmyndighed, der er oprettet i medfør af denne konventions artikel 115, om en udtalelse om bestemmelserne om databeskyttelse forelægger Rådet hvert år Europa-Parlamentet en rapport om gennemførelsen af artikel 102a. I denne rapport anføres oplysninger og statistiske data vedrørende anvendelsen af denne artikel og resultaterne af gennemførelsen af den samt om, hvordan bestemmelserne om databeskyttelse er blevet anvendt.

Begrundelse

Det er yderst vigtigt for Parlamentet at modtage en rapport om anvendelsen af denne artikel. Derfor genfremsættes det oprindelse ændringsforslag 10, som Rådet ikke har medtaget i sin fælles holdning. Ændringsforslaget er imidlertid ændret på to punkter. For det første foreslås det, at det er Rådet selv, som skal forelægge rapporten, fordi Kommissionen ikke har noget ansvar for forvaltningen af SIS 1+. For det andet erstattes henvisningen til antallet af søgninger og stjålne motorkøretøjer af den mere generelle ordlyd "oplysninger og statistiske data vedrørende anvendelsen og resultaterne af gennemførelsen af denne artikel."

BEGRUNDELSE

I. Baggrund

I betragtning af det voksende problem med tyverier og ulovlig handel med stjålne køretøjer[1] er det vigtigt, at der hurtigt vedtages nye foranstaltninger til bekæmpelse af denne form for kriminalitet. I et Europa uden kontrol ved de indre grænser er det af afgørende betydning, at der findes et svar med klare foranstaltninger på EU-niveau. En af de foranstaltninger, der drøftes i denne forbindelse, er adgang til Schengen-informationssystemet (SIS) for de myndigheder, der har ansvaret for indregistrering af motorkøretøjer.

I 2003 fremsatte Kommissionen på opfordring af Rådet og efter intensive drøftelser et forslag om at give de offentlige myndigheder med ansvar for indregistrering af motorkøretøjer direkte adgang til nogle data i SIS (KOM(2003)0510). Denne adgang skulle give myndighederne mulighed for bedre at kontrollere, om de køretøjer, der bliver præsenteret for dem til indregistrering, er stjålne. I tilfælde af at indregistreringsmyndigheden skulle være et privat foretagende, skulle adgangen være indirekte, dvs. via en offentlig myndighed.

Den 1. april 2004 vedtog Europa-Parlamentet sin førstebehandling (T5-0266/2004)[2] på grundlag af den betænkning, som ordføreren havde forelagt (A5-0205/2004). Under førstebehandlingen begrænsede Parlamentet på den ene side de oplysninger, som de indregistrerende myndigheder skulle have adgang til, ved at fjerne adgangen til blankodokumenter og til oplysninger om udstedte identitetspapirer. På den anden side foreslog Parlamentet at indsætte oplysninger om registreringsattester og stjålne, ulovligt handlede og forsvundne nummerplader i SIS og derefter give registreringsmyndighederne adgang til disse oplysninger. Desuden fremhævede Parlamentet, at det burde gøres mere klart, hvilke organer der har ret til adgang og med hvilket formål. Parlamentet efterlyste endvidere en årlig rapport om gennemførelsen af denne foranstaltning. Endelig indførte Parlamentet et krav om obligatorisk registrering af enhver videregivelse af oplysninger for at fremhæve, at det kun kunne lade sig gøre at udvide adgangen, hvis reglerne om databeskyttelse blev styrket.

II. Rådets fælles holdning

Den 22. december 2004 vedtog Rådet sin fælles holdning (14238/1/04) ledsaget af Rådets begrundelse (14238/1/04 REV 1 ADD 1). Kommissionen meddelte i overensstemmelse med artikel 251, stk. 2, i EF-traktaten, at den støtter den fælles holdning (KOM(2005)0003).

Rådet har i det væsentlige fulgt Europa-Parlamentets førstebehandling og har accepteret at ændre de oplysninger, som registreringsmyndighederne bør have adgang til, som beskrevet ovenfor. Alt i alt har Rådet accepteret 7 ud af de 10 ændringsforslag, som Parlamentet har fremsat.

[1] Ifølge statistiske oplysninger fra Europol blev der i 2002 stjålet 1.149.114 køretøjer, hvoraf der kun blev fundet 388.799.
[2] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

III. Ordførerens anbefaling

Ordføreren glæder sig over Rådets holdning og er tilfreds med, at Rådet i så høj grad har fulgt Parlamentets førstebehandling. Ordføreren er overbevist om, at retsakten snart kan vedtages, således at denne vigtige foranstaltning kan træde i kraft[1].

Da Rådet har accepteret størstedelen af de ændringer, som Parlamentet havde foreslået, er der kun meget få uafklarede spørgsmål tilbage til andenbehandlingen.

For så vidt angår ændringsforslag 4 i betænkning A5-0205/2004, der blev vedtaget af Parlamentet, men som ikke blev medtaget af Rådet, fastholder ordføreren det ikke, fordi Rådet den 24. februar 2005 endelig vedtog Kongerigets Spaniens initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet, navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse. Ifølge denne afgørelse skal artikel 100, litra f, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen ændres, således at den også omfatter "stjålne, ulovligt handlede, forsvundne eller ugyldiggjorte registreringsattester og nummerplader til køretøjer". Denne ændring dækker det oprindelige ændringsforslag 4.

Med hensyn til ændringsforslag 11 i betænkning A5-0205/2004, der blev vedtaget af Parlamentet, men ikke medtaget af Rådet, fastholder ordføreren det heller ikke, fordi stk. 1 og stk. 3 ligeledes indgår i ovennævnte afgørelse. Stk. 2 i ændringsforslag 11 er ikke medtaget, endnu. I dette stk. foreslås det, at registreringen skal omfatte den person eller genstand, som SIS-søgningen gælder, den terminal eller bruger, der gennemfører søgningen, sted, dato og tidspunkt for søgningen samt årsagerne til søgningen. Det drejede sig om et forsøg på at ændre reglerne for databeskyttelse for SIS generelt, og ordføreren kan acceptere, at det for øjeblikket ikke er blevet indføjet i den reviderede tekst til konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen. Da der ventes et forslag om SIS II, kan dette spørgsmål behandles i forbindelse med den retsakt.

Ordføreren insisterer imidlertid på ændringsforslag 10, ifølge hvilket der skal forelægges en årlig rapport om gennemførelsen af den foreslåede adgang for de myndigheder, der er ansvarlige for indregistrering af motorkøretøjer, med henblik på bekæmpelse af køretøjskriminalitet. I denne rapport skal Kommissionen angive, "hvor mange søgninger der er foretaget, hvor mange stjålne motorkøretøjer der er opdaget, og hvordan bestemmelserne om databeskyttelse er anvendt". Rådet har ikke medtaget denne ændring, idet "det nuværende udkast til forordning ikke anses for at udgøre det rette og tilstrækkelige retsgrundlag for disse bestemmelser".[2] Ordføreren er ikke enig i dette argument, for hvis det var rigtigt, ville det aldrig være muligt at lave rapporter om noget som helst.

Rapporterne om SIS er af største betydning for Parlamentet, men i øjeblikket får det ikke nogen rapport. Kun den såkaldte table of hits og beretningen fra Den Fælles Tilsynsmyndighed er til rådighed. Med disse dokumenter alene er det ikke muligt for Europa-Parlamentet at foretage en evaluering af systemet. Kun med mere detaljerede rapporter, som omfatter en kvalitativ og kvantitativ evaluering, kan Parlamentet udøve sin lovgivningsmæssige funktion. Lovgiveren har behov for at vide, om en lov opfylder sine mål

[1] For en generel vurdering af Kommissionens forslag, se ordførerens betænkning A5-0205/2004.
[2] 14238/1/04 REV ADD 1, s. 2, punkt 4.

eller ej. Rapporterne har også betydning for Parlamentet som den ene del af budgetmyndigheden, eftersom den centrale enhed i SIS finansieres over Den Europæiske Unions budget. Ordføreren foreslår derfor, at ændringsforslag 10 bevares.

Ordføreren foreslår imidlertid en lidt anderledes formulering for at sikre, at medlemsstaterne ikke i denne fase er nødt til at ændre deres nationale systemer, inden det alligevel bliver nødvendigt at gøre det i forbindelse med SIS II. Han foreslår også, at rapporten forelægges af Rådet, fordi Kommissionen ikke har noget ansvar for forvaltningen af det nuværende system (SIS1+).

Ud over denne ændring fremsætter ordføreren to andre ændringsforslag af teknisk art. Et af dem fremsættes for at tage hensyn til Schweiz' kommende tiltrædelse af Schengen-reglerne, som denne foranstaltning udgør en videreudvikling af. Et andet ændringsforslag indebærer en ajourføring af teksten, da det nederlandske initiativ, som Parlamentet henviste til i sit ændringsforslag 1 og Rådet i sin betragtning 3, i mellemtiden er blevet vedtaget[1].

IV. Anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II)

Da ændringerne i dette forslag absolut må med i forslaget om det nye SIS II, er det efter ordførerens mening vigtigt at erindre om nogle af Parlamentets fordringer. For det første forslaget om, at SIS II skal være baseret på et retsgrundlag, der er omfattet af proceduren med fælles beslutningstagning, ligesom forslaget om visuminformationssystemet. Enhver anden løsning passer ikke i den nye kontekst. Denne fremtidige procedure ville også give mulighed for at behandle de spørgsmål, som denne betænkning lader stå åbne, navnlig udarbejdelse af rapporter og databeskyttelsesregler generelt.

Ordføreren giver i denne forbindelse også udtryk for sin bekymring over den erklæring, som Østrig og Tyskland afgav til protokollen. Ifølge denne erklæring mener de to medlemsstater, at denne retsakt skal finde sit retsgrundlag under den tredje søjle.

Herudover vil ordføreren gerne erindre om, at Parlamentet vil foretages en grundig gennemgang af hvert enkelt forslag om at give nye myndigheder adgang til SIS[2]. Som det allerede fremgår af betænkning A5-0205/2004 drøftes der i øjeblikket forskellige forslag om at give private enheder direkte adgang til SIS. Det er også nødvendigt at være opmærksom på, at sikkerhedsrisikoen stiger med antallet af personer, der har adgang til yderst følsomme oplysninger.

Endelig gentager ordføreren også sit ønske om i fremtiden at få flere garantier for, at databskyttelsesreglerne i Schengen-konventionen og i direktiv 95/46 respekteres og kontrolleres effektiv. Databeskyttelsesmyndighederne har ikke tilstrækkelige ressourcer til at udføre deres mission, og medlemsstaterne skal gå kraftigt ind for at beskytte den grundlæggende ret til databeskyttelse.

[1] Rådets afgørelse (2004/919/EF) af 22. december 2004 om bekæmpelse af grænseoverskridende køretøjskriminalitet, EUT L 389 af 30.12.2004, s. 28.
[2] Europa-Parlamentets henstilling til Rådet om anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) (2003/2180/INI) vedtaget den 20.11.2003.