(Ekstern oversættelse)

EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2005/0000(INI)

16.3.2005

UDKAST TIL BETÆNKNING

med forslag til Europa-Parlamentets henstilling til Rådet om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger
(2005/0000(INI))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Antoine Duquesne

(Ekstern oversættelse)

PR_INI_art114

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS HENSTILLING TIL RÅDET.....3

FORSLAG TIL HENSTILLING TIL RÅDET (B6-0128/2004).....8

(Ekstern oversættelse)

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS HENSTILLING TIL RÅDET

om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (2005/0000(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til forslag til henstilling til Rådet af Antoine Duquesne for ALDE-Gruppen om informationsudveksling, efterretning og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (B6-0128/2004),

– der henviser til erklæringen om bekæmpelse af terrorisme, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd den 25. marts 2004,

– der henviser til artikel I-51 i traktaten om en forfatning for Europa, som vedrører beskyttelse af personoplysninger[1],

– der henviser til artikel 8 i chartret om grundlæggende rettigheder, som vedrører beskyttelse af personoplysninger,

– der henviser til Europarådets konvention nr. 108 om beskyttelse af det enkelte menneske i forbindelse med elektronisk databehandling af personoplysninger,

– der henviser til de principper, som er opstillet i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24 oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger[2],

– der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 3, og artikel 94,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0000/2005),

A. der henviser til, at de attentater, der ramte Kongeriget Spanien hårdt den 11. marts 2004, har vist, at truslen om terrorhandlinger på europæisk jord eller mod europæiske interesser fortsat er stærkt overhængende,

B. der erindrer om, at Det Europæiske Råd efter attentaterne i Madrid på mødet den 18. juni 2004 besluttede at revidere EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme, idet tragedien i Spanien desværre havde vist, at EU's arbejdsmetode siden 2001, som i princippet var baseret på en empirisk metode, havde udspillet sin rolle og burde afløses af en ny og mere proaktiv tilgang,

C. der på det kraftigste erindrer om, at alle former for terrorisme uanset ideologisk iklædning er kriminelle og således på ingen måde kan retfærdiggøres, og at det er nødvendigt at holde

[1] EUT C 310 af 16.12.2004, s. 36.
[2] EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

dem ude fra hinanden og kende dem, hvis man skal bekæmpe dem effektivt,

D. der henviser til, at et effektivt modtræk mod dette uvæsen forudsætter en moderne metode, som tager hensyn til de nære bånd, der kan eksistere mellem de forskellige terrororganisationer samt mellem terrorisme og den internationalt organiserede kriminalitet, og som gør det muligt hurtigt at indgå klare aftaler med hensyn til informationsudveksling i de transatlantiske forbindelser på basis af fælles standarder, der er effektive og respekterer rettighederne,

E. der mener, at det er nødvendigt at undgå, at der indføres alt for mange retsinstrumenter i bekæmpelsen af terrorisme, og at man i stedet bør sigte mod at regulere og forenkle de gældende regler,

F. der henviser til, at en systematisk evaluering af de strategier, der er anvendt, og af resultaterne vil gøre det muligt dels at afdække mangler og dårlige funktioner i forbindelse med den praktiske gennemførelse, dels at afdække de foranstaltninger, som har vist sig at være effektive,

G. der mener, at en bedre inddragelse af aktørerne i marken ved udformningen af strategier og instrumenter vil gøre det muligt bedre at tilpasse de foranstaltninger, som bør træffes i fremtiden,

H. der erindrer om, at Det Europæiske Råd i erklæringen om bekæmpelse af terrorisme, som blev vedtaget den 25. marts 2004, kræver dels, at der gennemføres en forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder med henblik på at bekæmpe terrorismen så effektivt som muligt, dels at medlemsstaterne påser, at der sikres den optimale og mest effektive udnyttelse af de eksisterende EU-instanser, navnlig Europol og Eurojust, for at fremme samarbejdet i kampen mod terrorisme, bl.a. ved at sikre, at Europol forsynes med alle relevante efterretninger i forbindelse med enhver form for terrorisme, så snart disse er til rådighed,

I. der henviser til, at der efter Det Europæiske Råds erklæring af 25. marts 2004 er iværksat to initiativer, det ene af Kommissionen, det andet af Kongeriget Sverige, som begge tager sigte på at forbedre og forenkle informationsudvekslingen i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme,

J. der henviser til, at det mål, som forfølges gennem disse forslag, bør gå hånd i hånd med harmoniserede minimumsgarantier med hensyn til beskyttelse af oplysninger under den tredje søjle, navnlig hvad angår de berørte personers adgang til oplysninger, og dette i fuld overensstemmelse med de rettigheder, som tillægges borgerne i chartret om grundlæggende rettigheder, i EU-traktatens artikel 6 og i artikel I-51 i traktaten om en forfatning for Europa, samt med de principper, som er opstillet på dette område i Haag-programmet,

K. der bemærker, at Det Europæiske Råd i sin erklæring af 25. marts 2004 udtaler, at

"forbindelserne mellem Europol og efterretningstjenesterne ligeledes vil blive fremmet"[1], og som for sit vedkommende mener, at indsamlingen og udvekslingen af oplysninger er af største vigtighed i forbindelse med terrorbekæmpelse, for så vidt som oplysninger som følge af retssager eller politiefterforskninger ofte når for sent frem,

L. der er opmærksom på de praktiske problemer, som uvægerligt er forbundet med oprettelsen af et europæisk strafferegister, men som ønsker at understrege på det kraftigste, at det er tvingende nødvendigt at opprioritere opfyldelsen af dette mål og at opstille en præcis og stram tidsplan herfor,

1. henstiller til Rådet:

a) at optræde proaktivt og ikke længere kun reaktivt i bekæmpelsen af terrorisme;

b) at anlægge en mere systematisk og koordineret tilgang og løbende at påse, at der er sammenhæng i lovgivningen, vel vidende, at denne nødvendige sammenhæng er en forudsætning for, at man kan lægge en egentlig politisk linje, der bygger på klare begreber;

c) på denne baggrund at basere indsatsen på tre overordnede principper:

- tilvejebringe de midler og kapaciteter, som er nødvendige for præcist at kortlægge de enkelte mål, som man ønsker at forfølge, vel vidende, at terrorisme ikke er et enhedspræget fænomen, men tværtimod et fænomen med mange facetter, der bl.a. skifter afhængig af terrorhandlingens art, gerningsmændenes profil og formålet med terrorhandlingen;

- styrke effektiviteten af instrumenterne til bekæmpelse af terrorisme, idet man indfører en moderne og realistisk metode, hvor man er opmærksom på de meget nære bånd, der ofte findes mellem de forskellige terrororganisationer samt mellem terrorismen og den internationalt organiserede kriminalitet, navnlig med hensyn til finansieringen;

- undgå, at der iværksættes alt for mange retsinstrumenter til bekæmpelse af terrorisme, og til gengæld tilstræbe at regulere og forenkle de gældende regler, bl.a. ved at gennemføre systematiske evalueringer, som gør det muligt at bestemme, hvorvidt reglerne er effektive, idet der kun bør vedtages nye regler, når det er fastslået, at de tilføjer en merværdi i forhold til de gældende;

d) at drage omsorg for, at aktørerne i marken så vidt muligt inddrages ved udarbejdelsen af foranstaltninger for at udnytte disse aktørers praktiske erfaringer og inkorporere disse i de nye instrumenter;

e) med udgangspunkt i de store principper, som ligger til grund for informationsudveksling, men under hensyntagen til behovene hos de stedlige

[1] Erklæring om bekæmpelse af terrorisme, 25. marts 2004, punkt 9 – Udveksling af oplysninger.

retshåndhævende myndigheder, at vedtage en håndbog om god praksis til brug for politiet, hvori man i et enkelt og konkret sprog redegør for, hvorledes dette skal forholde sig, bl.a. hvad angår fremsendelse og indhentning af oplysninger og beskyttelse af disse;

f) at udarbejde et instrument, der gør det muligt at fremme fremsendelsen af efterretninger (*"intelligence"*), bl.a. inden for rammerne af etableringen af et *"early warning system"*;

g) at harmonisere de gældende regler, hvad angår beskyttelse af personoplysninger i instrumenterne under den nuværende "tredje søjle", ved at de omgrupperes i et enkelt instrument og det på basis af følgende grundlæggende principper, bl.a. med inspiration i principperne i Haag-programmet, idet det vil skade EU-institutionernes troværdighed voldsomt, hvis disse principper forbliver virkningsløse:

- kvaliteten og relevansen af de indsamlede oplysninger bør sikres;

- indsamlingen af oplysninger må kun ske med det sigte at opfylde lovlige mål;

- oplysninger vedrørende racemæssig eller etnisk oprindelse, politiske, filosofiske eller religiøse meninger eller overbevisninger, helbred og seksuelle vaner samt oplysninger om ikke mistænkte privatpersoner må kun indsamles, hvis dette er absolut nødvendigt og under overholdelse af stramme betingelser;

- privatpersoner bør underrettes om, at der foreligger oplysninger, som vedrører dem, medmindre der er større hindringer for dette;

- privatpersoner bør have adgang til de oplysninger, som vedrører dem, og mulighed for at få rettet forkerte oplysninger, medmindre dette kan bringe sikkerheden i fare og forstyrre den offentlige orden eller skade tredjemands rettigheder og friheder, eller det kan lægge hindringer i vejen for efterforskningsarbejde;

- privatpersoner bør beskyttes mod misbrug af oplysninger;

- oplysningernes integritet og fortrolighed bør sikres;

- fremsendelsen af oplysninger bør ske i overensstemmelse med fælles regler, i hvilke det bl.a. foreskrives, at informationskilderne beskyttes, og at oplysningernes fortrolighed sikres i alle faser af udvekslingen og efter denne;

- det bør kontrolleres, at reglerne for beskyttelse af oplysninger overholdes, bl.a. ved mellemkomst af en overvågningsmyndighed;

- enhver har ret til at kræve, at det ulovlige forhold bringes til ophør, og eventuelt til at få udbetalt en erstatning, såfremt de nævnte principper ikke overholdes;

h) at opprioritere en hurtig iværksættelse af et operationelt register over straffedomme og rettighedsfortabelser på europæisk plan, dvs. et europæisk strafferegister, som

begivenhederne til stadighed viser, der er et tvingende behov for i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme og organiseret kriminalitet;

i) generelt at presse på selv med hensyn til følsomme eller komplekse emner og fastsætte en præcis og stram tidsplan for disse, både hvad angår udarbejdelsen af instrumenterne og iværksættelsen af disse, såfremt de anses for at udgøre et reelt fremskridt i bekæmpelsen af terrorisme, således som det er tilfælde med det europæiske strafferegister;

j) at underrette Parlamentet om tidsplanen, hvad angår udarbejdelsen af retsinstrumenter, som gør det muligt at registrere bankkonti, og af foranstaltninger, der sigter mod at øge juridiske personers gennemsigtighed;

2. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og til orientering til Kommissionen samt til Det Europæiske Råd.

(Ekstern oversættelse)

28.10.2004

FORSLAG TIL HENSTILLING TIL RÅDET (B6-0128/2004)

jf. forretningsordenens artikel 114, stk. 1
af Antoine Duquesne
for ALDE-Gruppen
om informationsudveksling, efterretning og samarbejde vedrørende terrorhandlinger

Europa-Parlamentet,

– der henviser til forslag til Rådets beslutning om informationsudveksling og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (KOM(2001)0221),

– der henviser til forslaget til rammeafgørelse om forenkling af informationsudveksling og efterretning mellem EU-medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, især hvad angår grov kriminalitet, herunder terrorhandlinger,

– der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 1,

A. der henviser til, at de retshåndhævende myndigheders evne til at samarbejde omkring bekæmpelse af kriminalitet i stor udstrækning afspejler deres evne til rettidigt at opnå og udveksle informationer og efterretningsoplysninger,

B. der henviser til, at det er nødvendigt at skabe den rette balance mellem kravene om retshåndhævelse og databeskyttelse, menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder,

1. henstiller til Rådet:

   a) at det er nødvendigt med en politisk drøftelse med henblik på den fremtidige udvikling af et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder såvel som fælles handlinger med hensyn til samarbejdet om retshåndhævelse for at afsløre, forebygge og efterforske kriminelle handlinger;

   b) at Europa-Parlamentet behandler de to forslag, Rådets afgørelse og det svenske initiativ, som kan betragtes som supplerende tiltag med hensyn til informationsudveksling og efterretning;

   c) at det er nødvendigt at skabe en omfattende og kohærent ramme for samarbejdet om retshåndhævelse;

   d) at samarbejdet om retshåndhævelse altid ledsages af garantier om databeskyttelse og de grundlæggende rettigheder;

2. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og til orientering til Kommissionen og Det Europæiske Råd.

(Ekstern oversættelse)