EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

PAGAIDU
2005/0000(INI)

16.3.2005

IETEIKUMA PROJEKTS

par Eiropas Parlamenta ieteikuma priekšlikumu Padomei par informācijas apmaiņu un sadarbību teroristu noziegumu jomā
(2005/0000(INI))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referents: *Antoine Duquesne*

PR_INI_art114

SATURS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA IETEIKUMA PRIEKŠLIKUMS PADOMEI 3

IETEIKUMA PRIEKŠLIKUMS PADOMEI (B6-0128/2004) 7

EIROPAS PARLAMENTA IETEIKUMA PRIEKŠLIKUMS PADOMEI

par informācijas apmaiņu un sadarbību teroristu noziegumu jomā (20050000(INI))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā ieteikuma priekšlikumu Padomei, kuru iesniedza *Antoine Duquesne* ALDE grupas vārdā par informācijas un izlūkdatu apmaiņu un sadarbību teroristu uzbrukumu jomā (B6-0128/2004),

– ņemot vērā 2004. gada 25. martā Eiropadomes pieņemto Deklarāciju par cīņu pret terorismu,

– ņemot vērā Līguma par Konstitūciju Eiropai I-51 pantu par personas datu aizsardzību[1],

– ņemot vērā Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 8. pantu par personas datu aizsardzību,

– ņemot vērā Eiropas Padomes 108. Konvenciju par personu aizsardzību saistībā ar personas datu automātisku apstrādi,

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 1995. gada 24. oktobra Direktīvā Nr. 95/46/EK par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šo datu brīvu apriti² noteiktos principus,

– ņemot vērā Reglamenta 114. panta 3. punktu un 94. pantu,

– ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ziņojumu (A6-0000/2005),

A. tā kā 2004. gada 11. marta uzbrukumi bija smags trieciens Spānijas Karalistei un parādīja, ka joprojām pastāv terorisma aktu draudi Eiropā vai pret Eiropas interesēm;

B tā kā pēc Madridē notikušajiem atentātiem, Eiropadome 2004. gada 18. jūnija sanāksmē nolēma pārskatīt Eiropas Savienības Rīcības plānu terorisma apkarošanas jomā, jo dramatiskie notikumi Spānijā diemžēl parādīja to, ka tā darba metode, ko Eiropas Savienība izmantoja kopš 2001. gada, kura pamatojās galvenokārt uz empīrisko loģiku, sasniegusi savu iespēju robežas un tā jāaizstāj ar jaunu preventīvu pieeju,

C. tā kā enerģiski atgādinot, ka visa veida terorisms, lai arī kāds būtu tā ideoloģiskais ietērps, kādu tam mēģina piedēvēt, ir krimināls un tāpēc nav nekādā veidā attaisnojams, un ja mēs vēlāmies to pienācīgi apkarot, tad ir nepieciešams atšķirt visus tā veidus,

[1] OV C 310, 16.12.2004., 36.lpp.
[1] OV L 281, 23.11.1995., p. 31.

D. tā kā pienācīga reakcija uz šo postu prasa mūsdienīgu pieeju, kura ņem vērā ciešo saiti, starp dažādām teroristu organizācijām, kā arī starp terorismu un organizēto noziedzību un kura ļauj ātri noslēgt skaidrus nolīgumus par informācijas apmaiņu transatlantiskajās

attiecībās, izmantojot kopīgus efektīvus nolīgumus, kuros tiktu ievērotas tiesības,

E. tā kā ir nepieciešams izvairīties no tā, ka tiek vairoti terorisma apkarošanas juridiskie instrumenti, bet, gluži otrādi, nepieciešams censties vienādot un vienkāršot pašreizējās normas,

F. tā kā sistemātiska īstenoto politiku un sasniegto rezultātu novērtēšana ļautu parādīt trūkumus un to, kas praksē slikti pielietojams, kā arī atklāt tos pasākumus, kuri izrādījušies efektīvi,

G. tā kā labāka darbības stratēģiju un instrumentu noteikšanas saistība ar tiem, kuri darbojas šajā jomā ļaus labāk noteikt pasākumus, kuri nākotnē jāveic,

H. tā kā deklarācijā par cīņu pret terorismu, ko Eiropadome pieņēma 2004. gada 25. maijā, tā prasa, lai cik vien iespējams efektīvi tiktu vienkāršota informācijas un izlūkdatu apmaiņa starp dalībvalstu represīvajiem dienestiem terorisma apkarošanai un lai dalībvalstis seko tam, ka sistemātiski tiek optimāli izmantotas Eiropas Savienības struktūras, īpaši *Eiropol* un *Eirojust* , lai veicinātu sadarbību terorisma apkarošanas jomā, uzlabojot *Eiropol* rīcībā nodoto izlūkdatu plūsmu attiecībā uz visiem terorisma aspektiem,

I. tā kā saskaņā ar Padomes 2004. gada 25. marta deklarāciju tika pieņemti divi priekšlikumi, viens Komisijas priekšlikums, otrs —Zviedrijas Karalistes iniciatīva , kuru mērķis ir uzlabot un vienkāršot informācijas apmaiņu terorisma apkarošanas jomā,

J. tā kā šajos priekšlikumos izteiktajiem mērķiem jāsaskan ar minimālo saskaņoto garantiju ieviešanu attiecībā uz datu aizsardzību atbilstīgi trešajam pīlāram, īpaši attiecībā uz iesaistīto personu pieeju datiem, saskaņā ar Eiropas Savienības pamattiesību hartā noteiktajām pilsoņtiesībām, ar ES Līguma 6. pantu un Līguma par Konstitūciju Eiropai I_ 51 pantu, kā arī ar Hāgas programmā noteiktajiem principiem,

K. tā kā pieņemot zināšanai, to, ka Padome 2004.gada 25. marta Deklarācijā paziņo, ka "attiecību paplašināšana starp *Europol* un uzziņas dienestiem tiek turpināta", no savas puses uzskata, ka informācijas savākšana un apmaiņa ir prioritāra terorisma apkarošanas jomā, jo informācija saistībā ar tiesas procedūrām, vai policijas izmeklēšanu bieži vien notiek pārāk vēlu,

L. tā kā apzinoties praktiskās grūtības, kuras neizbēgami saistītas ar Eiropas izziņu par sodītību izveidošanu, atgādinot nepieciešamību piešķirt reālu prioritāti šī mērķa īstenošanai un tā iekļaušanai precīzā un saspringtā termiņā,

1. iesniedz Komisijai šādus ieteikumus:

[1] 2004.gada 25.marta Deklarācija par terorisma apkarošanu 9. punkts—informācijas apmaiņa

a) strādāt terorisma apkarošanas jomā nevis tikai reaģējoši, bet preventīvi;

b) darboties sistemātiskāk un vairāk koordinēt darbību, nepārtraukti sekot, lai tiktu ievērota izstrādāto tiesību aktu saskaņotība, ņemot vērā to, ka nepieciešamā saskaņotība prasa darboties atbilstoši reālai politiskai vadlīnijai, kuras pamatā ir skaidra koncepcija;

c) koncentrēt savu darbību šajā aspektā trīs galvenajos virzienos:

- nodrošināt nepieciešamos līdzekļus un kapacitātes, lai precīzi varētu identificēt katru objektu, ar kuru paredzēts cīnīties, labi apzinoties to, ka terorisms nav viengabalaina realitāte, bet gluži pretēji, fenomens ar daudzām izpausmēm, kuras mainās atbilstoši terorisma aktiem, to autoriem un mērķim;

- palielināt pretošanās instrumentu efektivitāti attiecībā uz terorismu, izstrādājot mūsdienīgu un reālistisku pieeju, kura ņem vērā ļoti ciešo saiti starp dažādām teroristu organizācijām, kā arī starp terorismu un augsto organizētās noziedzības līmeni, īpaši finansēšanas jomā;

- izvairīties no terorisma apkarošanas juridisko instrumentu vairošanas, tā vietā vienādot un vienkāršot pašreizējās normas īpaši nodrošinot sistemātisku vērtēšanu, kas ļautu noteikt to efektivitāti, jauni noteikumi jāpieņem tikai tad, kad ir skaidrs, ka tiem būs liekāka pievienotā vērtība, nekā pašreizējiem;

d) raudzīties, lai iespēju robežās pasākumu izstrādē iesaistītu tos, kuri darbojas šajā jomā, lai ņemtu vērā viņu praktisko pieredzi un to iekļautu jaunajos instrumentos;

e) iesākumā noteikt galvenos principus, saskaņā ar kuriem notiek informācijas apmaiņa, ņemot vērā to represīvo dienestu vajadzības, kuri darbojas šajā jomā, izstrādāt labās prakses rokasgrāmatu policistiem, vienkārši un konkrēti izskaidrot viņiem pamatprincipus, saskaņā ar kuriem viņiem jārīkojas, īpaši informācijas pārraidīšanas un iegūšanas, kā arī datu aizsardzības jomā;

f) izstrādāt pastāvīgu instrumentu, kas atvieglotu izlūkdatu pārraidīšanu ("intelligence"), īpaši saistībā ar ātrās brīdināšanas sistēmas ("early warning system") izveidi;

g) saskaņot pašreizējos "trešā pīlārā" noteikumus personas datu aizsardzības jomā, tos sagrupēt vienā instrumentā, un pamatojoties uz turpmāk minētajiem galvenajiem principiem, kuri atspoguļo Hāgas programmā minētos principus, kuru neievērošana varētu ļoti kaitēt Eiropas Savienības iestāžu uzticamībai:

- jānodrošina savākto datu kvalitāte un atbilstība;

- datu vākšana var notikt tikai likumīgu uzdevumu veikšanai;

- dati par rases vai etnisko izcelsmi, par politiskajiem uzskatiem vai pārliecību , filozofiskajiem vai reliģiskajiem uzskatiem, par veselību vai seksuālajiem paradumiem, kā arī dati attiecībā uz tām privātpersonām, kuras netiek turētas

aizdomās, var tik vākti tikai absolūtas nepieciešamības gadījumā un ievērojot stingrus noteikumus;

- privātpersonas ir pienācīgi jāinformē par to, ka par viņām ir šādi dati, izņemot gadījumus, ja tam ir būtiski šķēršļi;

- privātpersonām jānodrošina tiesības piekļūt datiem, kuri attiecas uz tām un izlabot neprecīzos datus, izņemot gadījumus, ja piekļuve var apdraudēt drošību un sabiedrisko kārtību vai trešo personu tiesības un brīvības vai ja tas var traucēt izmeklēšanai;

- jānodrošina privātpersonu aizsardzība pret šo datu ļaunprātīgu izmantošanu;

- jānodrošina datu neaizskaramība un konfidencialitāte;

- datu paziņošanai jānotiek saskaņa ar kopīgiem standartiem, kuri īpaši paredz informācijas avotu aizsardzību un to, ka tiek nodrošināta datu konfidencialitāte visos apmaiņas posmos un pēc tās;

- datu aizsardzības noteikumu ievērošanas kontrole jānodrošina ar uzraudzības iestādes starpniecību;

- ikvienam ir tiesības uz likumības atjaunošanu un vajadzības gadījumā uz zaudējumu atlīdzināšanu, ja nav ievēroti noteiktie principi;

h) piešķirt reālu prioritāti ātrai operatīva kriminālās sodītības un tiesību zaudēšanas reģistra izveidei Eiropas Savienības līmenī, t.i. Eiropas Savienības sodītību reģistra izveidi, kura aktualitāte nepārprotami norāda uz tā nepieciešamību terorisma un organizētās noziedzības apkarošanā;

i) droši virzīties uz priekšu pat strīdīgos vai sarežģītos jautājumos, iekļaut šo virzību precīzā un saspringtā termiņā, gan instrumentu izveides līmenī, gan to ieviešanā, tāpēc, ka tie būs reāls progress terorisma apkarošanā, kā tas ir saistībā ar Eiropas Savienības sodītības reģistra izveidi;

j) informēt Parlamentu par paredzētajiem termiņiem juridisko instrumentu izstrādei, kas ļauj iereģistrēt bankas kontus un to pasākumu izstrādei, kuri saistīti ar juridisku personu pārredzamību.

2. uzdod tā priekšsēdētājam nosūtīt šo ieteikumu Padomei un informēšanas nolūkā Komisijai un EIropadomei.

28.10.2004

IETEIKUMA PRIEKŠLIKUMS PADOMEI (B6-0128/2004)

Ievērojot Reglamenta 114. panta 1. punktu,
iesniedzis *Antoine Duquesne*
ALDE grupas vārdā
par informācijas un izlūkdatu apmaiņu un sadarbību teroristu noziegumu jomā

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Padomes lēmuma priekšlikumu par datu apmaiņu un sadarbību teroristu uzbrukumu jomā (COM(2004) 0221),

– ņemot vērā pamatlēmumu par informācijas un izlūkdatu apmaiņas vienkāršošanu starp Eiropas Savienības dalībvalstu represīvajām iestādēm, īpaši attiecībā uz smagiem pārkāpumiem, tai skaitā terorisma aktiem,

– ņemot vērā Reglamenta 114. panta 1. punktu,

A. tā kā represīvo dienestu sadarbības kapacitāte noziedzības apkarošanā lielā mērā atspoguļo to kapacitāti iegūt informāciju un izlūkdatus apmierinošos termiņos;

B. tā kā ir nepieciešams ievērot pareizu līdzsvaru starp prasībām represiju jomā un datu aizsardzību, cilvēktiesībām un pamatbrīvībām;

1. iesniedz Komisijai šādus ieteikumus:

   (a) ir nepieciešams uzsākt politiskas debates par ciešāku sadarbību starp represīvajiem dienestiem un izstrādāt kopīgu rīcību attiecībā uz sadarbību represīvajā jomā, lai atklātu un novērstu kriminālas darbības, kā arī veikt to izmeklēšanu;

   (b) Parlaments izskatīs abus priekšlikumus, Padomes lēmumu un Zviedrijas priekšlikumu, kurus var uzskatīt par papildu pieeju informācijas un izlūkošanas datu apmaiņā;

   (c) nepieciešamas noteikt pilnīgu un saskaņotu pamatu sadarbībai represīvajā jomā;

   (d) sadarbībai represīvajā jomā vienmēr jānotiek, nodrošinot datu un pamattiesību aizsardzību;

2. uzdod tā priekšsēdētājam nosūtīt šo ieteikumu Padomei un informēšanas nolūkā Komisijai un Eiropadomei.