EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

ZAČASNO
2004/2214(INI)

22.3.2005

OSNUTEK POROČILA

s predlogom priporočila Evropskega parlamenta Sveto akcijskem načrtu Evropske unije za boj proti terorizmu
(2004/2214(INI))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalka: Rosa Díez González

PR_INI_art114

VSEBINA

Stran

PREDLOG PRIPOROČILA EVROPSKEGA PARLAMENTA SVETU 3

OBRAZLOŽITEV 8

PREDLOG PRIPOROČILA SVETU (B6-0071/2004) 13

PREDLOG PRIPOROČILA EVROPSKEGA PARLAMENTA SVETU

o akcijskem načrtu Evropske unije za boj proti terorizmu
(2004/2214(INI))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju predloga priporočila Svetu, ki ga vlaga Antoine Duquesne v imenu skupine ALDE o revidiranem akcijskem načrtu/delovnem programu Evropske unije za boj proti terorizmu (B6-0071/2004),

– ob upoštevanju Naslova V Pogodbe EU,

– ob upoštevanju Naslova VI Pogodbe EU, predvsem členov 29, 30, 31, 32, 34, 39 in 42,

– ob upoštevanju Pogodbe o Ustavi za Evropo, predvsem členov I-3, II-62, II-63, II-64, II-67, II-82, II-107, II-108, II-109, II-110,III-257, III-261, III-271, III-272, III-273, III-275, III-276,

– ob upoštevanju Evropske konvencije o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, podpisane 4. novembra 1950 v Rimu in spremenjene s Protokolom št. 11, predvsem členov 3, 5, 6, 8, 9 in 10,

– ob upoštevanju Splošne deklaracije o človekovih pravicah, podpisane 10. decembra 1948, predvsem členov 1, 2, 3, 5, 7, 12, 13 in 19,

– ob upoštevanju dvanajstih konvencij Združenih narodov o boju proti terorizmu,

– ob upoštevanju Rimskega statuta Mednarodnega kazenskega sodišča, ki ga je 17. julija 1998 sprejela diplomatska konferenca pooblaščencev Združenih narodov,

– ob upoštevanju akcijskega načrta za boj proti terorizmu, sprejetega 21. septembra 2001 na izrednem Evropskem svetu v Bruslju,

– ob upoštevanju izjav voditeljev držav in vlad na neuradnem srečanju 19. oktobra 2001 v Gentu,

– ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta 14. in 15. decembra 2001 v Laekenu,

– ob upoštevanju Sklepa Sveta z dne 28. februarja 2002 o ustanovitvi Eurojusta za okrepitev boja proti težjim oblikam kriminala[1],

– ob upoštevanju Okvirnega sklepa Sveta z dne 13. junija 2002 o evropskem nalogu za prijetje in postopkih predaje med državami članicami[2],

[1] UL L 63, 6.3.2002, str. 1.

[2] UL L 190, 18.7.2002, str. 1.

– ob upoštevanju Okvirnega sklepa Sveta z dne 13. junija 2002 o boju proti terorizmu[1],

– ob upoštevanju Okvirnega sklepa Sveta z dne 13. junija 2002 o ustanovitvi skupnih preiskovalnih skupin med dveh ali več držav članic,

– ob upoštevanju Sklepa Sveta 2003/577/PNZ o izvrševanju sklepov o zasegu premoženja ali dokazov v Evropski uniji[2],

– ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta v Bruslju 25. in 26. marca 2004,

– ob upoštevanju izjave Evropskega sveta z dne 25. marca 200 o boju proti terorizmu,

– ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta v Bruslju 17. in 18. junija 2004,

– ob upoštevanju revidiranega akcijskega načrta/delovnega programa Evropske unije za boj proti terorizmu, ki ga je Evropski svet sprejel na zasedanju 17. in 18. junija 2004,

– ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta v Bruslju 4. in 5. novembra 2004,

– ob upoštevanju haaškega programa: krepitev svobode, varnosti in pravice v Evropski uniji[3], ki ga je sprejel Evropski svet na zasedanju v Bruslju 4. in 5. novembra 2004,

– ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta v Bruslju 16. in 17. decembra 2004,

– ob upoštevanju členov 114(3) in 94 Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter mnenj Odbora za ... in Odbora za ... (A6-0000/2005),

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve in mnenja Odbora za zunanje zadeve (A6-0000/2005),

A. ker so človekove pravice brezpogojne, neodtujljive in neprenosljive in ker je najpomembnejša naloga demokracije zaščita pravic državljanov;

B. ker ravno nasprotno terorizem ogroža temeljne svoboščine in je njegov namen nasilno uničiti demokracijo preko ustvarjanja ozračja ogroženosti, v katerem je kratena pravica ljudi do življenja brez strahu;

C. ker teroristična dejanja, ne glede na obliko, večinoma predstavljajo neposreden napad na pravice in svoboščine državljanov (vključno z najbolj temeljno izmed človekovih pravic: pravico do življenja), na demokracijo in pravno državo;

D. ker terorizem predstavlja eno najhujših trajnih groženj za katero koli izmed držav članic EU in držav sveta vse do te mere, da je trenutno predstavlja največjo težavo vseh

[1] UL L 164, 22.6.2002, str. 3.
[2] UL L 196, 2.8.2003, str. 45.
[3] UL C 53, 3.3.2005, str. 1.

evropskih državljanov ter ogroža veljavnost Listine o temeljnih pravicah EU;

E. ker grožnja s terorizmom ni omejena le na določeno zemljepisno območje, saj se teroristi za izvajanje nasilja in ustrahovanja lahko poslužujejo čezmejnih mrež ter lahko hkrati sprožijo uničujoče posledice v različnih državah;

F. ker se nobena od držav članice ne more sama spopasti s terorizmom;

G. ker je za boj proti terorizmu potrebno uporabiti vse instrumente pravne države in Evropske unije;

H. ker se je za poraz terorizma potrebno spopasti z ekstremizmom in nestrpnostjo ter je treba ukrepati proti temu, da se terorizmu pripisuje legitimnosti in se ga upravičuje; razkriti in preganjati zagovornike ali pobudnike nasilja kot načina reševanja političnih, gospodarskih, socialnih ali drugih konfliktov;

I. ker v Evropi in po svetu obstajajo različne oblike terorizma (v Evropi sta to trenutno predvsem baskovski radikalizem in islamski fundamentalizem), zaradi česar je nujno sprejeti specifične ukrepe za boj proti njim, predvsem kar zadeva dejavnosti teroristične organizacije Al Kaida, ki predstavlja največjo grožnjo, a je o njej najmanj znanega;

J. ker morajo proti-teroristični ukrepi, da bi bili resnično učinkoviti, izhajati iz dejavne politike EU, temelječe na jasnem prepričanju in odločnosti javnih organov ter podprte s strani politično osveščene in dobro obveščene javnosti;

K. ker lahko terorizem porazimo samo z neomajnostjo in moralno nadvlado demokracije ter s polnim spoštovanjem človekovih pravic in temeljnih svoboščin;

L. ker nobeno človekovo dejanje ni bolj vredno obsojanja kot umori, pokoli, mučenje, preganjanje in grožnje, ki jih na slepo izvajajo teroristi;

M. ker je eden najbolj učinkovitih načinov za poraz terorizma njegovo brezpogojno zavračanje in popolna moralna, vzročna ali politična neopravičljivost;

N. ker je EU že pokazala solidarnost z žrtvami preko:

- izjave z dne 25. marca 2004, v kateri je Evropski svet razglasil 11. marec za "evropski dan žrtev terorizma",
- sprejetja Direktive Sveta 2004/80/ES z dne 29. aprila 2004 o odškodnini za žrtve kaznivih dejanj[1], vključno z žrtvami terorističnih dejanj,
- pilotskega programa za financiranje psihološke in socialne pomoči žrtvam terorizma in njihovim družinam, uvedenega leta 2004;

O. ker so žrtve terorizma simbol demokracije;

P. ker je pri sprejemanju odločitev o boju in porazu storilcev terorističnih dejanj treba

[1] UL L 261, 6.8.2004, str. 15.

upoštevati glas žrtev in njihovo realnost;

1. naslovi na Svet naslednja priporočila:

   a) ustanovi naj se evropska fundacija za žrtve terorizma, v okviru katere naj se združijo vse organizacije, odgovorne za evropsko proti-teroristično politiko ter predstavniki združenj žrtev terorizma; fundacija naj služi kot referenčna in kontaktna točka za evropske državljane, katerih temeljne pravice so bile kršene kot posledica terorističnih dejanj. Zagotovi naj tudi največje možno sodelovanje med obstoječimi nacionalnimi organizacijami;

   b) specifični teroristični napadi naj se dodajo na seznam kaznivih dejanj, za katera je pristojno Mednarodno kazensko sodišče, torej zanje ne velja časovne omejitve zapadlost ter so pravno opredeljena kot najhujša dejanja in najbolj nesprejemljiva s strani zakonodaje Skupnosti in mednarodne zakonodaje;

   c) v skladu z duhom Pogodbe o Ustavi za Evropo naj se zavzema za ustanovitev evropskega javnega tožilstva, ki bo pristojno za preiskovanje, pravni pregon in sojenje storilcem in sostorilcem čezmejnih hudih kaznivih dejanj, predvsem terorističnih dejanj;

   d) vzpodbuja naj se za preoblikovanje Europola v evropsko agencijo pod demokratičnim nadzorom Evropskega parlamenta in Sveta ter v pristojnosti Sodišča ES z namenom, da le-ta postane zvezni policijski organ EU;

   e) krepitev načinov izmenjave preventivnih podatkov med obveščevalnimi službami držav članic in z Europolom naj postane prednostna naloga;

   f) na podlagi predloga Komisije naj se sprejme sklep o vzpostavitvi delovnega odnosa med evropskim proti-terorističnim koordinatorjem in Komisijo, kot tudi o učinkovitem parlamentarnem nadzoru dejavnosti evropskega koordinatorja;

   g) od vseh držav članic naj se zahteva takojšnja, celostna in dejanska uporaba vseh sodnih instrumentov, ki jih je za boj proti terorizmu sprejela EU;

   h) do konca leta 2005 naj se izvede podrobna javna ocena izvajanja revidiranega akcijskega načrta/delovnega programa za boj proti terorizmu;

   i) izvede naj se študija oblike in uporabe novih sodnih instrumentov z namenom učinkovitejšega pregona zbiranja in delitve finančnih virov za teroristične dejavnosti, izvedenih s strani finančnih teles na meji legalnosti;

   j) od vseh držav članic in EU same naj se zahteva podpis in ratificiranje dvanajst obstoječih mednarodnih konvencij s področja boja proti terorizmu; sprejme naj se osem priporočil za boj proti finančnemu terorizmu Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj; enako naj se zahteva od vseh tretjih držav, s katerimi ima Evropska unija odnose;

k) financirajo naj se izobraževalni medijski programi, katerih namen je:

- spopadanje z okolji, ki ustvarjajo in širijo vzdušje za rasistično, versko ali ideološko pogojeno sovraštvo,
- vzgoja za mir, miroljubno sobivanje, svobodo in spoštovanje človekovih pravic;

l) v skladu s Pogodbo o Ustavi za Evropo in členom 42 Pogodbe EU naj se sprejme sklep o tem, da bodo dejanja iz člena 29 Pogodbe EU s področja boja proti terorizmu in čezmejnega kriminala zajeta pod Naslov IV Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in bodo predmet postopka soodločanja z Evropskim parlamentom ter glasovanja s kvalificirano večino v Svetu ter bodo spadala pod pristojnost Sodišča Evropski skupnosti;

2. naroči svojemu predsedniku, naj to priporočilo posreduje Svetu in v vednost Komisiji, vladam in parlamentom držav članic, Svetu Evrope in Združenim narodom in njenim specializiranim agencijam.

OBRAZLOŽITEV

I. INTRODUCCIÓN - EL TERRORISMO CONTEMPORANEO

El terrorismo constituye hoy día una de las más graves amenazas permanentes que penden sobre cualquiera de los Estados miembros de la Unión Europea y del mundo.

La amenaza terrorista actual no queda limitada, a zonas geográficas específicas, en las que los terroristas cometen actos de violencia y terror para promover su causa. Hoy los terroristas actúan a través de redes internacionales y trasnfronterizas, utilizando medios cuyos efectos pueden ser devastadores y afectar a varios países al mismo tiempo.

El terrorismo no es un fenómeno nuevo en la UE, puesto que en varios de sus Estados miembros constituye desde hace muchos años una amenaza permanente para la democracia, el libre ejercicio de los derechos humanos y el desarrollo económico y social.

Tras los trágicos sucesos del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York y Washington, y los ataques terroristas que se han producido posteriormente, nadie podría poner en duda que uno de los mayores desafíos a los que se enfrenta la humanidad en el presente siglo XXI es el de la lucha contra el terrorismo. Como europeos podemos afirmar que la seguridad es hoy nuestro mayor reto y el terrorismo nuestro mayor riesgo.

Al que podríamos llamar terrorismo doméstico, se ha sumado un nuevo terrorismo, el fundamentalista islámico. Un terrorismo ante el que no sabemos cómo reaccionar y que el Coordinador europeo de la Lucha contra el Terrorismo, Gijs de VRIES, define como"terrorismo de destrucción masiva" sobre la base de la estrategia que utiliza para cometer los atentados.

II. - LA LUCHA DE LA UNION EUROPEA CONTRA EL TERRORISMO

1. Justificación y necesidad

El terrorismo es un ataque frontal a los Derechos Humanos y a la pluralidad de las sociedades democráticas.

La Unión Europea tiene la obligación de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales y de garantizar a los ciudadanos europeos el cumplimiento efectivo de sus obligaciones, en particular de aquellas derivadas de lo previsto en el TUE por el guión cuarto del artículo 2; y por el apartado 4, del artículo 6, o por su articulo 29, que atribuye a la Unión la obligación de "ofrecer a los ciudadanos un alto grado de seguridad dentro de un espacio de libertad, seguridad y justicia", y reitera, con el mismo tenor, el apartado 3 del artículo 257 del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa.

Ningún Estado miembro puede combatir de forma individual el fenómeno terrorista. La seguridad de los ciudadanos europeos es indivisible y no pueden aceptarse las situaciones actuales que permiten a los criminales y terroristas circular libremente por el territorio de la Unión Europea, mientras que continúan existiendo 25 fronteras judiciales penales y policiales entre los 25 Estados miembro que componen la UE.

Los ciudadanos europeos exigen masiva y urgentemente que la Unión Europea combata con determinación, sin tregua y con eficacia la amenaza terrorista, utilizando todos los medios de que dispone y creando, cuando sea necesario, nuevos instrumentos, basándose en los valores comunes y compartidos de libertad, respeto de los derechos humanos y libertades fundamentales.

2.- El impacto de los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 y el Plan de Acción de lucha contra el terrorismo.

Los Estados miembros de la Unión Europea iniciaron una cooperación intergubernamental en asuntos relacionados con el terrorismo ya en 1975, dentro del marco del llamado grupo de Trevi. Mas tarde los Tratados de Maastricht de 1992, de Amsterdam de 1997, de Niza de 2001 han atribuido poderes a la Unión Europea para luchar contra el terrorismo, cuyos mandatos políticos se recogieron en el llamado "Plan de acción de Viena" de 1998 y en las conclusiones de la Presidencia del Consejo europeo de Tampere de 1999.

Los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos han sido el catalizador que ha servido para acelerar la adopción de un amplio abanico de medidas para luchar contra el terrorismo.
A partir de esta fecha la lucha contra el terrorismo se ha convertido en uno de los objetivos prioritarios tanto para los Estados miembros como para la Unión Europea y sus Instituciones.

El Consejo Europeo en su reunión extraordinaria de 21 de septiembre de 2001 adoptó un "Plan de acción para combatir el terrorismo", que fue seguido por la aprobación de un "Plan de Trabajo" muy detallado con el objeto de la puesta en práctica del Plan de Acción.

Los resultados fueron inmediatos, ya que en el Consejo Europeo de Laeken de 15 de diciembre de 2001 se alcanzó el acuerdo político que ha permitido:

a) la creación, en junio de 2002, de la orden de detención europea y los procedimientos de entrega entre los Estados miembros, en sustitución de los lentos e ineficaces mecanismos de extradición;
b) la definición armonizada para todos los Estados miembros del delito de terrorismo y las penas correspondientes;
c) la creación de equipos conjuntos de investigación.

Además el Consejo JAI de 28 de febrero de 2002 alcanzó el acuerdo político de la creación de Eurojust y la ejecución en la Unión Europea de las ordenes de embargo de bienes y de pruebas.

3. El impacto de los atentados terroristas del 11 de marzo de 2004 en Madrid y la Declaración de 25 de marzo de 2005 de lucha contra el terrorismo del Consejo Europeo.

Tras los brutales los atentados terroristas de Madrid el Consejo Europeo de los días 25 y 26 de marzo de 2004 adoptó una declaración sobre la lucha contra el terrorismo con el objeto de incrementar la coordinación y la cooperación en la lucha contra el terrorismo, cuyos elementos esenciales son:

a) la creación del puesto de Coordinador europeo de la lucha contra el terrorismo,

b) la integración de un Centro de Situación reforzado de la UE en el seno de la Secretaría del Consejo, que, de conformidad con lo dispuesto en las conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de los días 17 y 18 de junio, a partir del día 1 de enero de 2005 facilitará al Consejo evaluaciones estratégicas de las amenazas basadas en la información de los servicios nacionales, así como un mejor intercambio de información con Europol; .

c) El reforzamiento del papel de Europol, Eurojust y de la Unidad Operativa de los Jefes de Policía de los Estados miembros;

d) la adopción de la cláusula de solidaridad entre los 25 Estados miembros contra el terrorismo, (del mismo tenor literal que el artículo 42 del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa), con el objeto de que éstos actúen con espíritu de solidaridad cuando un Estado miembro es objeto de un ataque terrorista;

e) el establecimiento de una Agencia Europea de Fronteras, que comenzará a funcionar el día de mayo de 2005;

f) la formulación de nuevas propuestas para prevenir la financiación del terrorismo;

g) la petición a los Estados miembros que apliquen las medidas adoptadas por el Consejo previstas en el Plan de Acción para la lucha contra el terrorismo de 21 de septiembre de 2001 o propuestas en otras iniciativas;

h) el establecimiento de siete objetivos estratégicos actualizados con el objeto de que el Consejo concluyese la adopción de un Plan de acción/Plan de trabajo revisado de la UE para la lucha contra el terrorismo, e informase de ello al Consejo Europeo de junio de 2004.

4. El Plan de acción/Plan de trabajo revisado 2004 de la UE para la lucha contra el terrorismo.

El Consejo Europeo de los días 16 y 17 de junio de 2004 dio su visto bueno al Plan de Acción revisado para la lucha contra el terrorismo preparado por el Consejo desarrollando en casi 200 medidas los siguientes siete objetivos estratégicos de alto nivel:

a) Fortalecer el consenso internacional e intensificar los esfuerzos internacionales para luchar contra el terrorismo;

b) Restringir el acceso de los terroristas a los recursos financieros y otros recursos económicos;

c) Aumentar al máximo la capacidad de los órganos de la UE y de los Estados miembros para descubrir, investigar y procesar a los terroristas y prevenir atentados terroristas;

d) Salvaguardar la seguridad del transporte internacional y garantizar sistemas eficaces de control de fronteras;

e) Reforzar la capacidad de los Estados miembros para afrontar las consecuencias de un atentado terrorista;

f) Reflexionar sobre los factores que propician el apoyo al terrorismo y la captación de terroristas;

g) Enfocar actuaciones, en el marco de las relaciones exteriores de la UE, hacia terceros países prioritarios en los que es preciso mejorar la capacidad antiterrorista o el compromiso de lucha contra el terrorismo.

La mayor parte de las medidas vienen acompañadas de una fecha limite para su cumplimentación.

El Consejo Europeo ha examinado por primera vez la aplicación del Plan de Acción en su reunión de los días 16 y 17 de diciembre de 2004 y continuará haciéndolo en lo sucesivo a razón de dos veces por año.

5. El Programa de La Haya

El Consejo Europeo de 4 y 5 de Noviembre de 2004 adoptó "El Programa de La Haya" titulado "Reforzar la libertad, la seguridad y la Justicia en la Unión Europea" que es un programa plurianual (2005-2009) que trata todos los aspectos de las políticas relativas a "reforzar la libertad, la seguridad y la Justicia en la Unión Europea", y, en particular, la lucha contra el terrorismo, dentro del espíritu de las reformas contenidas en el Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, que está previsto que entre en vigor en el año 2006.

En general, en lo que se refiere al intercambio de información en materia represiva, el programa de La Haya ha establecido que, a partir del 1 de enero de 2008, el intercambio de información se regirá por el principio de "disponibilidad". Es éste un principio revolucionario que significa que, en el conjunto de la Unión Europea, todo agente de los servicios represivos de un Estado miembro que tenga necesidad de algunas informaciones en el ejercicio de sus funciones, puede obtenerlas de otro Estado miembro.

En particular, en lo que se refiere a la lucha contra el terrorismo, el Programa de La Haya, subraya que para prevenir el terrorismo, los Estados miembros no pueden limitar sus actividades al mantenimiento de su propia seguridad, sino que deben centrarlas también en la seguridad del conjunto de la Unión.

III.- EVALUACION DEL PLAN DE ACION/PLAN DE TRABAJO REVISADO 2004 DE LA UNION EUROPEA PARA LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO Y CONCLUSIONES

La lucha contra el terrorismo requiere una política común de la UE, tal como percibía y demandaba el 85% de los ciudadanos europeos, según el eurobarómetro de abril de 2002.

Cuando el terrorismo se globaliza, paralelamente a la mundialización de la economía, la respuesta a este fenómeno no puede quedar limitada al ámbito nacional o a la cooperación intergubernamental de los Estados miembros en el seno de la UE. Se requiere también una

definición y una estrategia europea e internacional.

El papel de la Unión Europea en la lucha contra el terrorismo, contrariamente a las demandas de los ciudadanos europeos es muy limitado. La mayor parte de los instrumentos y de las competencias en materia de lucha contra el terrorismo permanecen todavía en las manos de los Estados miembros, que con demasiada frecuencia protegen celosamente sus prerrogativas soberanas y sus sistemas de información, en lugar de compartirlas confiada y eficazmente para proteger a los ciudadanos.

Muchas de las medidas adoptadas por la Unión Europea no han sido ni integradas correctamente en los derechos nacionales ni aplicadas por algunos Estados miembros en los plazos indicados.

De las doce Convenciones adoptadas por la ONU para combatir el terrorismo a escala planetaria, solamente 4 de esas Convenciones han sido ratificadas por los Parlamentos nacionales de los 25 Estados miembros.

Por todo ello vuestra ponente tiene el honor de proponer al examen de los miembros de esta comisión parlamentaria una serie de recomendaciones que pretenden ir más allá de la crítica minuciosa de las medidas del vigente Plan de Ación de lucha contra el terrorismo, y abrir vías nuevas que permitan a la Unión Europea alcanzar los instrumentos adecuados para, dentro del más estricto respeto de los derechos humanos, garantizar la defensa de un verdadero espacio de libertad, seguridad y justicia.

5.10.2004

PREDLOG PRIPOROČILA SVETU (B6-0071/2004)

v skladu s členom 114(1) Poslovnika,
ki ga vlaga Antoine Duquesne v imenu skupine ALDE/ADLE o revidiranem akcijskem načrtu/delovnem programu EU o boju proti terorizmu

Evropski parlament,

– ob upoštevanju Izjave o boju proti terorizmu, ki jo je Evropski svet sprejel na zasedanju dne 24. in 25. marca 2004,

– ob upoštevanju revidiranega akcijskega načrta EU za boj proti terorizmu, ki je bil sprejet na zasedanju Evropskega sveta 17. in 18. junija 2004;

– ob upoštevanju pakta ukrepov, vsebovanega v akcijskem načrtu za boj proti terorizmu, ki bo obravnavan na zasedanju Evropskega sveta 17. decembra 2004;

– ob upoštevanju člena 114(1) svojega Poslovnika,

A. ker je izboljšanje primernega sodelovanja med institucijami EU eden od ključnih elementov politike EU na področju boja proti terorizmu,

B. ker je potrebno izkoristit priložnost za vzpodbujanje in razvoj učinkovite vsestranske politike boja proti terorizmu,

1. naslavlja na Svet naslednja priporočila :

   a) oblikuje naj primerno evropsko politiko boja proti terorizmu, ki bi se soočila z vsemi dejavniki, ki prispevajo k nastanku in razvoju terorizma tako v EU, kot drugje po svetu;

   b) zahteva od držav članic, naj vsestransko in učinkovito izvajajo ukrepe proti terorizmu, ki jih je sprejel Svet;

   c) čim prej odobri vse potrebne zakonodajne ukrepe za vzpostavitev vsestranskega globalnega okvira za boj proti terorizmu, vključno z ukrepi za zagotavljanje trdnega sodelovanja med varnostnimi silami in organi;

   d) v primeru domnevnega terorističnega napada naj se uporabi klavzula o solidarnosti iz člena 42 osnutka Pogodbe o Evropski ustavi, vključena v izjavo, sprejeto na zasedanju Evropskega sveta 25. in 26. marca 2004;

   e) v letni proračun EU naj se vključijo finančna sredstva, potrebna za skrb za žrtve terorizma, pomoč in odškodnine;

2. naroči svojemu predsedniku, naj to priporočilo posreduje Svetu in v vednost Evropskemu

svetu ter Komisiji.