EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2004/0818(CNS)

28.9.2005

*

ONTWERPVERSLAG

over het initiatief van het Koninkrijk België ter vaststelling door de Raad van een kaderbesluit betreffende de erkenning en handhaving in de Europese Unie van verbodsbepalingen die voortvloeien uit veroordelingen voor seksueel misbruik van kinderen
(14207/2004 – C6-0244/2004 – 2004/0818(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Bogusław Sonik

Externe Vertaling

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het initiatief van het Koninkrijk België ter vaststelling door de Raad van een kaderbesluit betreffende de erkenning en handhaving in de Europese Unie van verbodsbepalingen die voortvloeien uit veroordelingen voor seksueel misbruik van kinderen
(14207/2004 – C6-0244/2004 – 2004/0818(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het initiatief van het Koninkrijk België (14207/2004)[1],

– gelet op artikel 34, lid 2, letter b) en artikel 31, lid 1, letter a) van het EU-Verdrag,

– gezien het advies van de Commissie juridische zaken op de voorgestelde rechtsgrondslag,

– gelet op artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag, op basis waarvan het door de Raad is geraadpleegd (C6-0244/2004),

– gelet op artikel 93, artikel 51, artikel 41, lid 4 en artikel 35 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2005),

1. keurt het geamendeerde initiatief van het Koninkrijk België goed;

2. verzoekt de Raad de tekst dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, indien hij van de door het Europees Parlement goedgekeurde tekst wil afwijken, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. verzoekt de Raad het Parlement opnieuw te raadplegen indien hij het initiatief van het Koninkrijk België ingrijpend wil wijzigen;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regering en het parlement van het Koninkrijk België en aan de regeringen en parlementen van de andere lidstaten.

Door het Koninkrijk België voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Visum 1

[1] PB C ... (nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd).

gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en met name artikel 31, ***letter*** a) en artikel 34, lid 2, letter b),	gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en met name artikel 31, ***lid 1, letters*** a) ***en c)*** en artikel 34, lid 2, letter b),

Motivering

Het instrument dient een tweeledig doel: ten eerste de informatie over verboden toegankelijker maken (vooral door de verplichting deze in het strafregister op te nemen) en ten tweede de handhaving van deze verboden verplicht stellen.

Aangezien het strafrecht per EU-lidstaat verschilt, is het noodzakelijk een zekere compatibiliteit in de regels betreffende strafrechtelijke veroordelingen te bewerkstelligen.

Amendement 2
Overweging 5

(5)	***(5) gezien het feit dat het potentieel aan uit strafrechtelijke veroordelingen voortvloeiende verboden binnen één lidstaat en binnen de Europese Unie als geheel breed is en de aard en manieren om deze sancties toe te passen nogal uiteenlopen, moet prioriteit worden gegeven aan die gebieden waar de lidstaten reeds een gemeenschappelijke basis hebben.***
De bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en in het bijzonder van het in dit verband bestaande gevaar voor recidivisme moet voor de Unie een prioriteit zijn. Op dit specifieke gebied voorziet Kaderbesluit 2004/68/JBZ van de Raad van 22 december 2003 ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel in een minimale gemeenschappelijke EU-aanpak van deze delicten, in het bijzonder wat het type straf en verbod betreft waarin de nationale wetgeving moet voorzien. Het beginsel van wederzijdse erkenning moet van toepassing zijn op zowel een tijdelijk als permanent verbod op de uitoefening van beroepsactiviteiten die met het toezicht op kinderen samenhangen. Een dergelijk	De bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en in het bijzonder van het in dit verband bestaande gevaar voor recidivisme moet voor de Unie een prioriteit zijn. Op dit specifieke gebied voorziet Kaderbesluit 2004/68/JBZ van de Raad van 22 december 2003 ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel in een minimale gemeenschappelijke EU-aanpak van deze delicten, in het bijzonder wat het type straf en verbod betreft waarin de nationale wetgeving moet voorzien. Het beginsel van wederzijdse erkenning moet van toepassing zijn op zowel een tijdelijk als permanent verbod op de uitoefening van beroepsactiviteiten die met het toezicht op kinderen samenhangen. Een dergelijk

verbod is specifiek in het kaderbesluit opgenomen en kan worden opgelegd aan personen die voor een delict op het gebied van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie zijn veroordeeld.	verbod is specifiek in het kaderbesluit opgenomen en kan worden opgelegd aan personen die voor een delict op het gebied van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie zijn veroordeeld.

Motivering

De samenwerking op het gebied van strafrechtelijke zaken kan alleen worden versterkt als de lidstaten hun medewerking verlenen. De reeds bestaande gemeenschappelijke basis is een belangrijke bouwsteen voor nauwere samenwerking.

Amendement 3
Artikel 3

De lidstaten nemen de nodige stappen om ervoor te zorgen dat verboden in het strafregister worden opgenomen.	De lidstaten nemen de nodige stappen om ervoor te zorgen dat verboden ***in de zin van artikel 2, letter c)*** in het strafregister worden opgenomen.

Motivering

Het onderhavige kaderbesluit heeft alleen betrekking op de verboden die in artikel 2, letter c) zijn vermeld.

Amendement 4
Artikel 4, lid 1

1. Wanneer het land dat het verbod heeft opgelegd, de gegevens uit het strafregister conform de relevante internationale regels voor onderlinge wettelijke bijstand bij strafrechtelijke zaken aan een andere lidstaat doorgeeft, wordt het verbod in het uittreksel van het strafregister vermeld.	1. Wanneer het land dat het verbod heeft opgelegd, de gegevens uit het strafregister conform de relevante internationale regels voor onderlinge wettelijke bijstand bij strafrechtelijke zaken aan een andere lidstaat doorgeeft, wordt het verbod ***als een van de gegevens*** in het uittreksel van het strafregister vermeld.

Motivering

De informatie die de desbetreffende lidstaat doorgeeft, heeft niet per se alleen betrekking op het verbod. Het kan ook om aanvullende informatie over het strafblad van de veroordeelde gaan.

Amendement 5
Artikel 7, titel

Redenen om een verbod niet te erkennen ***of*** te handhaven	Redenen om een verbod niet te erkennen, te handhaven ***of aan te passen***

Motivering

Een lidstaat beschikt ook over de mogelijkheid een opgelegd verbod aan te passen.

Amendement 6
Artikel 7, letter c bis) (nieuw)

(c bis) het delict dat aan het verbod ten grondslag ligt, in het land dat het verbod moet handhaven onder een amnestieregeling valt.

Motivering

Met het oog op de eerbiediging van amnestieregelingen in andere lidstaten (volgens het "ne bis in idem"-beginsel).

Amendement 7
Artikel 7, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Als het verbod langer duurt dan de maximumtijd die voor hetzelfde delict is voorzien in de wet van het land dat het verbod moet handhaven, wordt de duur van het opgelegde verbod tot dat maximum teruggebracht.

Motivering

Met het oog op de soevereiniteit van een lidstaat wat strafrechtelijke zaken betreft, is het noodzakelijk de regels voor de handhaving van verboden in de verschillende lidstaten te eerbiedigen.

Als dit lid wordt goedgekeurd, kan de tekst hiervóór als lid 1 worden aangeduid.

Amendement 8
Artikel 8, lid 2

2. Als het verbod langer duurt dan de maximumtijd die voor hetzelfde delict is voorzien in de wet van het land dat het	***Schrappen***

verbod moet handhaven, wordt de duur van het opgelegde verbod tot dat maximum teruggebracht.

Motivering

In deze bepaling wordt al in artikel 7, lid 2 voorzien.

Amendement 9
Artikel 9, lid 1

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de erkenning en handhaving van een verbod conform artikel 6 door de veroordeelde in een ***niet-***opschortend beroep aanhangig kunnen worden gemaakt. De zaak wordt conform de nationale wetgeving van het desbetreffende land aan een landelijke strafrechtbank voorgelegd.	1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de erkenning en handhaving van een verbod conform artikel 6 door de veroordeelde in een opschortend beroep aanhangig kunnen worden gemaakt. De zaak wordt conform de nationale wetgeving van het desbetreffende land aan een landelijke strafrechtbank voorgelegd.

Motivering

Een opschortende maatregel zou handhaving van het verbod pas mogelijk maken nadat een nieuwe uitspraak is gedaan. Dit zou de doeltreffendheid van het opgelegde verbod ten nadele beïnvloeden.