EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2005/0169(COD)

30.9.2005

***I
MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Torinossa vuonna 2006 pidettävien olympia- ja paralympiakisojen osanottajien viisumihakemuksia ja viisumin myöntämistä koskevien menettelyjen helpottamisesta
(KOM(2005)0412 – C6-0275/2005 – 2005/0169(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Stefano Zappalà

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

*	Kuulemismenettely *yksinkertainen enemmistö*
**I	Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
**II	Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***	Hyväksyntämenettely *parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
***I	Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
***II	Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***III	Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI..... 5

PERUSTELUT..... 6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Torinossa vuonna 2006 pidettävien olympia- ja paralympiakisojen osanottajien viisumihakemuksia ja viisumin myöntämistä koskevien menettelyjen helpottamisesta
(KOM(2005)0412 – C6-0275/2005 – 2005/0169(COD))

(Yhteispäätösmenettely: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2005)0412)[1],

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 62 artiklan 2 kohdan a alakohdan ja b alakohdan ii alakohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C6-0275/2005),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A6-0000/2005),

1. hyväksyy komission ehdotuksen;

2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;

3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

[1] EUVL C. / Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

1. Tausta

Neuvosto hyväksyi 15. heinäkuuta 2003 Euroopan parlamenttia[1] kuultuaan asetuksen (EY) N:o 1295/2003[2]. Päämääränä oli yksinkertaistaa Ateenassa vuonna 2004 pidettyjen olympia- ja paralympiakisojen osanottajien Schengen-viisumin hakemista ja myöntämistä koskevia menettelyjä.

Menettelyjen yksinkertaistamisen piti mahdollistaa, että Kreikka voi noudattaa sille olympialiikkeen peruskirjan mukaan kuuluvia velvoitteita. Kyseessä olivat peruskirjan 65 artiklan määräykset henkilö- ja akkreditointikortista. Artiklassa määrätään, että henkilökortti on asiakirja, joka kantajansa passin tai virallisen matkustusasiakirjan keralla suo pääsyn maahan, jossa olympiakisat järjestävä kaupunki sijaitsee. Näin ollen olympialaisten osanottajien on voitava päästä sen valtion alueelle, jossa kisat järjestetään, ilman muita menettelyjä tai muodollisuuksia. Asetuksen tavoitteena oli nimenomaan tämän vaatimuksen toteutuminen, ilman että sillä kuitenkaan loukattaisiin Schengen-alueen olennaisia periaatteita tai moitteetonta toimintaa.

2. Kyseessä olevan ehdotuksen tavoite ja sisältö

Marjo Matikainen-Kallström pyysi mietinnössään (ks. edellä), että asetuksen 1295/2003 arviointi tehdään riittävän varhaisessa vaiheessa, jotta Italian viranomaiset voivat ottaa Ateenan olympiakisojen ja paralympiakisojen kokemukset huomioon Torinossa vuonna 2006 pidettävien talviolympialaisten järjestelyissä.

Arvioinnissa, jonka komissio teki Kreikan toimittaman kertomuksen[3] pohjalta, käy ilmi, että kaiken kaikkiaan Kreikan viranomaiset eivät kohdanneet suurempia ongelmia asetuksen 1295/2003 säännösten soveltamisessa. Tämän perusteella komissio päätteli, että mainitussa asetuksessa säädetty poikkeusmenettely oli joustava ja tehokas väline, joka ei vaarantanut Schengen-alueen yhteydessä edellytettävää turvallisuuden tasoa.

Asetuksen (EY) N:o 1295/2003 erittäin tyydyttävän toimivuuden johdosta tässä ehdotuksessa esitetään täsmälleen samat säännökset rajoittuen vain mukauttamaan ne talven 2006 olympia- ja paralympiakisoihin.

Niinpä Schengen-säännöstöstä poiketen viisuminhakijan ei tarvitse henkilökohtaisesti käydä lähetystössä tai konsulaatissa viisumianomusta jättämässä tai viisumia hakemassa eikä hakemusta tarvitse esittää tätä varten yleensä käytettävällä lomakkeella. Lisäksi viisumihakemuksen liitteenä toimitettavia asiakirjoja koskevia vaatimuksia on kevennetty. Viisumia ei liioin toimiteta leimamerkin muodossa, vaan se ilmenee kahdesta numerosta, jotka merkitään vuoden 2006 talviolympia- ja paralympiakisojen akkreditointikorttiin.

[1] Marjo Matikainen-Kallströmin mietintö, A5-0211/2003.
[2] EUVL L 183, 22.7.2003, s. 1.
[3] SEC(2005)1051, 11.8.2005.

On huomattava, että ehdotettu järjestelmä ei millään tavoin loukkaa Schengen-säännöstön säännöksiä, mitä tulee yleisen turvallisuuden tarkistamiseen ja sitä koskeviin menettelyihin.

3. Esittelijän huomioita

Vaikka kyseistä ehdotusta käsitellään yhteispäätösmenettelyssä, jossa Euroopan parlamentilla on entistä suurempi rooli siihen verrattuna, joka sillä oli Ateenan olympialaisiin liittynyttä asetusehdotusta käsiteltäessä[1], esittelijä on valmis tukemaan komission ehdotusta ilman muutoksia, kunhan seuraavat seikat otetaan huomioon:

1. Uusi ehdotus on lähes sama kuin edellinen. Siinä toistetaan edelliset säännökset sellaisinaan ja vain mukautetaan ne Torinon olympia- ja paralympiakisoja ajatellen.

2. Kun parlamentti käsitteli ensimmäistä asetusehdotusta kuulemismenettelyssä, neuvosto sisällytti ehdotukseen kaikki parlamentin esittämät tarkistukset, ja ne ovat nyt mukana meille toimitetussa uudessa asetusehdotuksessa.

3. Komissio teki arvioinnin asetuksen säännöksistä Ateenan olympialaisista saatujen kokemusten pohjalta. Säännökset osoittautuivat tehokkaiksi ja niiden perusteella oli mahdollista poiketa viisumien myöntämistä koskevista säännöistä ilman, että siitä olisi koitunut vahinkoa turvallisuudelle, joka Schengenin alueella on taattava.

4. Torinon olympia- ja paralympiakisojen moitteettoman sujumisen takaamiseksi on erittäin tärkeää, että niitä koskeva asetus tulee voimaan mahdollisimman pian.

[1] Silloin kyseessä oli kuulemismenettely.