EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

ESIALGNE
2005/0038(CNS)

14.2.2006

*

RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu nõukogu otsus, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Põhiõigused ja kodakondsus“
(KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Inger Segelström

Kasutatud tähised

*	nõuandemenetlus *antud häälte enamus*
**I	koostöömenetlus (esimene lugemine) *antud häälte enamus*
**II	koostöömenetlus (teine lugemine) *antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks*
***	nõusolekumenetlus *parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel*
***I	kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine) *antud häälte enamus*
***II	kaasotsustamismenetlus (teine lugemine) *antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks*
***III	kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine) *antud häälte enamus ühise teksti heakskiitmiseks*

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. *Tavalises kaldkirjas* märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu otsus, millega luuakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Põhiõigused ja õigusasjad“ raames eriprogramm „Põhiõigused ja kodakondsus“
(KOM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

(Nõuandemenetlus)

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse komisjoni ettepanekut nõukogule (KOM(2005)0122)[1];

– võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikklit 308, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0236/2005);

– võttes arvesse kodukorra artiklit 51;

– võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit ja eelarvekomisjoni ning kultuuri- ja hariduskomisjoni arvamusi (A6-0000/2006),

1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;

2. palub komisjoni oma ettepanekut vastavalt muuta, järgides EÜ asutamislepingu artikli 250 lõiget 2;

3. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;

4. palub alustada 4. märtsi 1975. aasta ühisdeklaratsioonis sätestatud lepitusmenetlust, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;

5. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui ta kavatseb komisjoni ettepanekut oluliselt muuta;

6. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

Komisjoni ettepanek	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud
	Muudatusettepanek 1 Põhjendus 8
8) Euroopa Liidu Kõrgema halduskohtu pädevusega Riiginõukogude ja Kõrgemate Kohtute Assotsiatsioon edendab arvamuste	8) ***Euroopa põhiseaduskohtute konverents, Euroopa ülemkohtute võrgustiku juhid ja*** Euroopa Liidu

[1] ELT C XX, XX, lk XX.

ja kogemuste vahetamist küsimustes, mis puudutavad kohtupraktikat, selle liikmete organisatsiooni ja toimimist oma kohtu- ja/või nõuandefunktsioonidega seoses, seda eelkõige ühenduse õiguse osas, ning järelikult tegutseb see Euroopa üldhuvides.	Kõrgema halduskohtu pädevusega Riiginõukogude ja Kõrgemate Kohtute Assotsiatsioon edendavad arvamuste ja kogemuste vahetamist küsimustes, mis puudutavad kohtupraktikat, selle liikmete organisatsiooni ja toimimist oma kohtu- ja/või nõuandefunktsioonidega seoses, seda eelkõige ühenduse õiguse osas, ning järelikult tegutseb see Euroopa üldhuvides.

Selgitus

Kõik võrgustikud annavad kasuliku panuse ühtse põhiõiguste kultuuri väljatöötamisse Euroopa erinevate kohtusüsteemide hulgas.

Muudatusettepanek 2
Põhjendus 15

15) Kooskõlas nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsusega 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused1, tuleks käesoleva otsuse rakendamiseks vajalikud meetmed vastu võtta, kasutades selle otsuse artiklis 3 sätestatud nõuandemenetlust. See on kohane, sest programm ei mõjuta oluliselt ühenduse eelarvet.	***välja jäetud***
1 EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23.	

Selgitus

Vt artikli 10 lõike 1 selgitust.

Muudatusettepanek 3
Artikli 2 lõike 1 punkt c

c) Võidelda rassismi, ksenofoobia ja antisemitismi vastu.	c) Võidelda rassismi, ksenofoobia, antisemitismi, ***islamofoobia ja homofoobia*** vastu. ***ca) Edendada ühtse põhiõiguste kultuuri väljatöötamist Euroopa Liidus.*** ***cb) Edendada läbipaistvust otsustamisprotsessis demokraatia ja põhiõiguste põhinõudena.***

Muudatusettepanek 4
Artikli 3 punkt b

b) Hinnata korrapäraselt põhiõiguste olukorda Euroopa Liidus ja selle liikmesriikides ***ühenduse õiguse kohaldamisala piires***, kasutades juhtdokumendina põhiõiguste hartat, ning saada vajaduse korral arvamusi konkreetsetes põhiõigustega seotud küsimustes selle kohaldusala piires.	b) Hinnata korrapäraselt põhiõiguste olukorda Euroopa Liidus ja selle liikmesriikides ühenduse õiguse kohaldamisala piires, kasutades juhtdokumendina põhiõiguste hartat, ning saada vajaduse korral arvamusi ***Euroopa Põhiõiguste Ametilt*** konkreetsetes põhiõigustega seotud küsimustes selle *kohaldamisala* piires.

Selgitus

Käesoleva muudatusettepaneku eesmärgiks on võtta arvesse Euroopa Liidu institutsioonidevajadust tugineda usaldusväärsele, tõhusale ja sõltumatule põhiõiguste ametile, nagu nõuab 26. mai 2005. aasta Euroopa Parlamendi resolutsioon ja pr Kinga Gáli ning pr Magda Kósáné Kovácsi koostatud raporti projektid kõnealuse teema kohta.

Muudatusettepanek 5
Artikli 3 punkt c

c) Selgitada, millised ***tagajärjed*** on põhiõiguste harta ***inkorporeerimisel põhiseadusesse*** ja ***Euroopa Liidu ühinemisel*** Euroopa inimõiguste konventsiooniga.	c) Selgitada põhiõiguste harta ja Euroopa inimõiguste konventsiooni ***mõju***.

Selgitus

Käesolev artikkel tuleb vastu võtta põhiseaduse lepingu eelnõu ratifitseerimisprotsessi ebakindluse tõttu.

Muudatusettepanek 6
Artikkel 7

Programm on avatud muu hulgas institutsioonidele ning avalik-õiguslikele ja eraorganisatsioonidele, ülikoolidele, uurimisinstituutidele, valitsusvälistele organisatsioonidele, riigiasutustele, piirkondlikele ja kohalikele omavalitsustele, rahvusvahelistele organisatsioonidele ja muudele Euroopa Liidus asutatud	Programm on avatud muu hulgas institutsioonidele ning avalik-õiguslikele ja eraorganisatsioonidele, ***erivõrgustikele,*** ülikoolidele, uurimisinstituutidele, valitsusvälistele organisatsioonidele, riigiasutustele, piirkondlikele ja kohalikele omavalitsustele, rahvusvahelistele organisatsioonidele ja muudele Euroopa Liidus asutatud

mittetulundusorganisatsioonidele.	mittetulundusorganisatsioonidele.
Programmi eesmärkide saavutamiseks on programmi raames võimalik viia läbi ühistegevusi põhiõiguste valdkonnas pädevate rahvusvaheliste organisatsioonidega, näiteks Euroopa Nõukoguga, tehes seda ühiste maksete alusel ja kooskõlas igas institutsioonis või organisatsioonis kehtestatud erinevate eeskirjadega.	Programmi eesmärkide saavutamiseks on programmi raames võimalik viia läbi ühistegevusi põhiõiguste valdkonnas pädevate rahvusvaheliste organisatsioonidega, näiteks Euroopa Nõukoguga, tehes seda ühiste maksete alusel ja kooskõlas igas institutsioonis või organisatsioonis kehtestatud erinevate eeskirjadega. ***Selleks sõlmib ühendus vastavalt asutamislepingu artiklis 300 sätestatud menetlusele kahepoolse kokkuleppe Euroopa Nõukoguga, et panna alus tihedale põhiõigustealasele koostööle, hõlmates eriti põhiõiguste ametit.***

Selgitus

Muudatusettepaneku esimese osa eesmärk on muuta programm kättesaadavaks kõikidele muudatusettepanekus 1 nimetatud asjaomastele võrgustikele. Teine osa on kooskõlas pr Kinga Gáli ja pr Magda Kósáné Kovácsi koostatud raporti projektidega kõnealuse teema kohta.

Muudatusettepanek 7
Artikkel 7 a (uus)

	Artikkel 7a
	Rahastamise tunnustamine
	Mis tahes institutsioon, ühendus või võrgustik, mis saab sellest programmist rahalist toetust, peab tunnustama ühenduselt saadavat toetust. Selleks kehtestab komisjon üksikasjalikud nähtavussuunised.

Selgitus

EList saadavat rahalist toetust tuleks alati tunnustada. See on läbipaistvuse küsimus ja oluline vahend liidu jõupingutustest teatamiseks.

Muudatusettepanek 8
Artikli 9 lõige 6

6. Finantsmääruse artikli 113 lõike 2 alusel ei kohaldata järk-järgulise vähendamise põhimõtet tegevustoetuse suhtes, mis on antud Euroopa üldhuvides tegutsevale Euroopa Liidu Kõrgema halduskohtu pädevusega Riiginõukogude ja Kõrgemate Kohtute Assotsiatsioonile.	6. Finantsmääruse artikli 113 lõike 2 alusel ei kohaldata järk-järgulise vähendamise põhimõtet tegevustoetuse suhtes, mis on antud Euroopa üldhuvides tegutsevale ***Euroopa põhiseaduskohtute konverentsile, Euroopa ülemkohtute võrgustiku juhtidele ja*** Euroopa Liidu Kõrgema halduskohtu pädevusega Riiginõukogude ja Kõrgemate Kohtute Assotsiatsioonile.

Muudatusettepanek 9
Artikli 10 lõige 2

2. ***Kui viidatakse käesolevale lõikele, kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ artikleid 3 ja 7.***	2. ***Komitee võtab vastu oma kodukorra.***

Selgitus

Euroopa Kohus on tunnustanud nõukogu õigust delegeerida seadusandjana oma rakendusvolitused osaliselt komisjonile alates 1970. aastast (otsus kohtuasjas Koster 25/70). Euroopa Kohtu otsuses nõuti samuti, et sellises delegeerimises esitataks põhimõtted ja delegeerimise kasutamine (näiteks liikmesriikide esindajatest komitee moodustamine komisjoni abistamiseks) ja lõpuks volitus delegeerimine "tagasi võtta".

Need põhimõtted on lisatud Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklisse 202. Kuid nõukogu "unustas" artiklit 202 rakendades (komiteementlusotsuses 1999/468) tunnustada sedasama "tagasivõtmisõigust" Euroopa Parlamendiga kaasotsustamise teel vastu võetavates õigusaktides.

Et seda õigust kasutada, peaks Euroopa Parlament lisama selle oma algotsusesse, milles nähakse ette rakendusvolituste delegeerimine. Seepärast muudetaksegi artiklit 10. Otsuse 1999/468 artiklitele viitamise asemel esitatakse muudatusettepanekutes uuesti nende sisu seoses nõukogu rolliga ja pakutakse Euroopa Parlamendile samasuguseid eelisõigusi (sealhulgas "tagasivõtmisvolitust").

Muudatusettepanek 10
Artikli 10 lõige 3

3. ***Komitee võtab vastu oma töökorra.***	3. ***Kui käesoleva määrusega kehtestatakse rakendusmeetmete vastuvõtmiseks***

menetlusnõuded, esitab komisjon nende meetmete eelnõu komiteele ja Euroopa Parlamendile.

Komitee esitab oma arvamuse eelnõu kohta tähtaja jooksul, mille kehtestab vastavalt küsimuse kiireloomulisusele esimees ja mis ei tohi olla lühem kui üks kuu. Arvamus võetakse vastu asutamislepingu artikli 205 lõikes 2 sätestatud häälteenamusega. Liikmesriikide esindajate hääli komitees arvestatakse nimetatud artiklis sätestatud viisil. Esimees ei hääleta.

3a. Komisjon võtab kavandatud meetmed vastu juhul, kui need on kooskõlas komitee arvamusega ja kui Euroopa Parlamendi pädev komisjon ei ole vahepeal mingeid vastuväiteid esitanud.

3b. Kui kavandatud meetmed ei ole kooskõlas komitee arvamusega või kui arvamust ei esitata või kui Euroopa Parlamendi pädev komisjon on esitanud vastuväite, esitab komisjon viivitamatult nõukogule ja Euroopa Parlamendile ettepaneku seoses võetavate meetmetega.

3c. Kui kolme kuu jooksul pärast ettepaneku esitamist ei ole Euroopa Parlament absoluutse häälteenamusega või nõukogu kvalifitseeritud häälteenamusega ettepanekut tagasi lükanud, võtab komisjon ettepaneku vastu. Vastasel juhul esitab komisjon asutamislepingu alusel muudetud ettepaneku või õigusloomega seotud ettepaneku.

3d. Ilma et see piiraks muude juba vastu võetud rakendusmeetmete kohaldamist, lõpeb käesoleva määruse sätete, millega nähakse ette tehniliste eeskirjade ja otsuste vastuvõtmine, kohaldamine nelja aasta möödumisel alates käesoleva määruse jõustumisest. Komisjoni ettepanekul võivad Euroopa Parlament ja nõukogu kooskõlas asutamislepingu artiklis 251 sätestatud korraga vastavate sätete kehtivusaega pikendada ja vaatavad sel eesmärgil need sätted läbi enne nelja

aasta pikkuse perioodi lõppemist.

Selgitus

Vt artikli 10 punkti 2 muudatusettepaneku selgitust.

Muudatusettepanek 11
Artikkel 15 a (uus)

Artikkel 15a

Projektide avaldamine

Igal aastal avaldab komisjon koos liikmesriikidega selle programmi raames rahastatud projektide loetelu koos lühikese kirjeldusega iga projekti kohta.

Selgitus

See on oluline läbipaistvuse tagamiseks.

Muudatusettepanek 12
Artikli 15 lõike 3 punkt –a (uus)

–a) iga-aastane aruanne programmi rakendamise kohta rahastatud projektide loetelu ja kvantitatiivsete andmetega;

(Käesolev punkt peab eelnema komisjoni ettepaneku punktile a.)