EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0038(CNS)

14.2.2006

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Grondrechten en burgerschap" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Inger Segelström

Externe Vertaling

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Grondrechten en burgerschap" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie"
(COM(2005)0122 – C6-0236/2005 – 2005/0038(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2005)0122)[1],

– gelet op artikel 308 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0236/2005),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de standpunten van de Begrotingscommissie en de Commissie cultuur en onderwijs (A6-0000/2006),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. verzoekt de overlegprocedure te starten in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring van 4 maart 1975 indien de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;

5. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

6. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 8
(8) De Vereniging van de Raden van State	(8) ***De Conferentie van Europese***

[1] PB C XX, XX, blz. XX.

en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie ***bevordert*** de uitwisseling van ideeën en ervaringen over de rechtspraak, de organisatie en het functioneren van haar leden bij de uitoefening van hun justitiële en/of adviserende taken, met name met betrekking tot het Gemeenschapsrecht en streeft derhalve een doelstelling van algemeen Europees belang na.	***Grondwettelijke Hoven, het Europees Netwerk van voorzitters van hooggerechtshoven en*** de Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie ***bevorderen*** de uitwisseling van ideeën en ervaringen over de rechtspraak, de organisatie en het functioneren van haar leden bij de uitoefening van hun justitiële en/of adviserende taken, met name met betrekking tot het Gemeenschapsrecht en streeft derhalve een doelstelling van algemeen Europees belang na.

Motivering

Alle netwerken leveren een nuttige bijdrage tot de ontwikkeling van een gemeenschappelijke cultuur van grondrechten binnen de diverse rechtssystemen in Europa.

Amendement
Overweging 15

(15) Overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden[1] moeten de maatregelen voor de uitvoering van dit besluit worden goedgekeurd aan de hand van de raadplegingsprocedure van artikel 3 van dit besluit. Dit is aangewezen omdat het programma geen significante gevolgen heeft voor de begroting van de Europese Unie.	***Schrappen***

[1] PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Motivering

Zie motivering voor artikel 10, lid 1.

Amendement 3
Artikel 2, lid 1, letter (c)

(c) bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat ***en*** antisemitisme.	(c) bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme**,**

	islamofobie en homofobie,
	(c bis) bevordering van de ontwikkeling van een gemeenschappelijke cultuur van grondrechten in de Europese Unie,
	(c ter) grotere transparantie van het besluitvormingsproces als basisvereiste voor democratie en grondrechten.

Amendement 4
Artikel 3, letter (b)

(b) de situatie van de grondrechten in de Europese Unie en haar lidstaten regelmatig beoordelen ***in het kader van het Gemeenschapsrecht***, waarbij het Handvest van de grondrechten als leidraad wordt gebruikt, en indien nodig advies inwinnen over specifieke vragen met betrekking tot de grondrechten;	(b) de situatie van de grondrechten in de Europese Unie en haar lidstaten regelmatig beoordelen, waarbij het Handvest van de grondrechten als leidraad wordt gebruikt, en indien nodig advies inwinnen ***bij het Bureau voor de grondrechten*** over specifieke vragen met betrekking tot de grondrechten;

Motivering

Dit amendement tracht rekening te houden met de behoefte van de EU-instellingen om zich op een geloofwaardig, efficiënt en onafhankelijk Bureau voor de grondrechten te kunnen beroepen, zoals werd gevraagd in de resolutie van het Europees Parlement van 26 mei 2005 en in de ontwerpverslagen van mevrouw Kinga Gál en mevrouw Magda Kósáné Kovács hieromtrent.

Amendement 5
Artikel 3, letter (c)

(c) uiteenzetting van de ***gevolgen van de opneming*** van het Handvest van de grondrechten ***in de grondwet*** en van ***de toetreding van de Europese Unie tot*** het Europees Verdrag voor de rechten van de mens;	(c) uiteenzetting van de ***impact*** van het Handvest van de grondrechten en van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens;

Motivering

Dit artikel moet worden aangepast wegens onzekerheden rond het ratificatieproces van de ontwerp-Grondwet.

Amendement 6
Artikel 7

Dit programma staat onder meer open voor instellingen en openbare of particuliere organisaties, universiteiten, onderzoeksinstituten, niet-gouvernementele organisaties, nationale, regionale en lokale overheden, internationale organisaties en andere in de EU gevestigde non-profit organisaties.	Dit programma staat onder meer open voor instellingen en openbare of particuliere organisaties, ***gespecialiseerde netwerken***, universiteiten, onderzoeksinstituten, niet-gouvernementele organisaties, nationale, regionale en lokale overheden, internationale organisaties en andere in de EU gevestigde non-profit organisaties.
Ter verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma, mag in het kader van het programma worden samengewerkt met op het gebied van de grondrechten bevoegde internationale organisaties, zoals de Raad van Europa, op basis van gezamenlijke bijdragen en met inachtneming van de eigen regels van elke instelling of organisatie.	Ter verwezenlijking van de doelstellingen van dit programma, mag in het kader van het programma worden samengewerkt met op het gebied van de grondrechten bevoegde internationale organisaties, zoals de Raad van Europa, op basis van gezamenlijke bijdragen en met inachtneming van de eigen regels van elke instelling of organisatie. ***Hiertoe zal de Gemeenschap, overeenkomstig de procedure van artikel 300 van het Verdrag, een bilaterale overeenkomst met de Raad van Europa aangaan met het oog op een nauwe samenwerking op het gebied van grondrechten, waarbij in het bijzonder het Bureau voor de grondrechten is betrokken.***

Motivering

Het eerste deel van het amendement is erop gericht het programma open te stellen voor alle relevante netwerken die worden genoemd in amendement 1. Het tweede deel is in overeenstemming met de ontwerpverslagen van mevrouw Kinga Gál en mevrouw Magda Kósáné Kovács hieromtrent.

Amendement 7
Artikel 7 bis (nieuw)

	Artikel 7 bis
	Erkenning van financiering
	Elke instelling, elke vereniging of elk netwerk die/dat uit dit programma subsidie ontvangt, moet erkennen dat zij/het steun ontvangt van de

	Gemeenschap. De Commissie zal daartoe gedetailleerde richtsnoeren inzake zichtbaarheid opstellen.

Motivering

Financiële steun van de EU moet altijd worden erkend. Dit is een kwestie van transparantie en een belangrijk instrument om ruchtbaarheid te geven aan de inspanningen van de Unie.

Amendement 8
Artikel 9, lid 6

6. Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement wordt voor de exploitatiesubsidies die worden verleend aan de Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie, een uitzondering gemaakt op het degressiviteitsbeginsel, omdat deze vereniging een doel van algemeen Europees belang nastreeft.	6. Overeenkomstig artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement wordt voor de exploitatiesubsidies die worden verleend aan ***de Conferentie van Europese Grondwettelijke Hoven, het Europees Netwerk van voorzitters van hooggerechtshoven en*** de Vereniging van de Raden van State en van de Hoge Administratieve Rechtscolleges van de Europese Unie, een uitzondering gemaakt op het degressiviteitsbeginsel, omdat deze vereniging een doel van algemeen Europees belang nastreeft.

Amendement 9
Artikel 10, lid 2

2. ***Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.***	2. ***Het comité stelt zijn reglement van orde vast.***

Motivering

Het recht van de Raad, als wetgever, om zijn uitvoeringsbevoegdheden ten dele aan de Commissie te delegeren, wordt sinds 1970 (besluit Koster 25/70) erkend. Het vonnis van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen vereiste ook dat een dergelijke delegatie de principes en de voorwaarden voor de uitoefening zou specificeren (zoals de samenstelling van comités van vertegenwoordigers van lidstaten om de Commissie bij te staan) en uiteindelijk de mogelijkheid om de delegatie te herroepen.

Deze principes werden vervat in artikel 202 VEU. De Raad "vergat" evenwel bij de invoering

van artikel 202 (in de regelgevingsprocedure van Besluit 1999/468/EG) hetzelfde herroepingsrecht te erkennen in rechtsstukken waarover het Europees Parlement door medebeslissing heeft beslist.
Om over dit recht te kunnen beschikken, zou het Europees Parlement het moeten opnemen in de initiële beslissing die de delegatie van uitvoeringsbevoegdheden voorziet.
Dit is de bedoeling van de amendementen op artikel 10. Eerder dan te verwijzen naar de artikelen van Besluit 1999/468/EG, reproduceren de amendementen hun inhoud voor wat betreft de rol van de Raad, en stellen voor het Europees Parlement gelijkaardige voorrechten voor (met inbegrip van de mogelijkheid tot herroeping).

Amendement 10
Artikel 10, lid 3

3. ***Het comité stelt zijn reglement van orde vast.***	3. ***Op plaatsen waar deze verordening procedurele vereisten stelt aan de goedkeuring van invoeringsmaatregelen, stelt de vertegenwoordiger van de Commissie een ontwerptekst hiervan op voor het Comité en het Europees Parlement.***
	Het Comité deelt zijn advies over het ontwerp mee binnen een door de voorzitter op grond van de dringendheid van de kwestie te bepalen termijn die niet minder dan een maand bedraagt. Dit advies wordt uitgesproken met de meerderheid van stemmen die in artikel 205, lid 2 van het Verdrag is voorgeschreven. De stemmen van de vertegenwoordigers van de lidstaten worden gewogen in overeenstemming met de in dat artikel beschreven wijze. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.
	3 bis. De Commissie keurt de voorziene maatregelen goed wanneer zij in overeenstemming zijn met het advies van het Comité en wanneer intussen geen bezwaar werd geformuleerd door het bevoegde comité van het Europees Parlement.
	3 ter. Wanneer de voorziene maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het Comité, of wanneer geen

advies werd afgeleverd, of nog wanneer een bezwaar werd geformuleerd door het bevoegde comité van het Europees Parlement, zal de Commissie onverwijld aan de Raad en aan het Europees Parlement een voorstel met betrekking tot de te treffen maatregelen voorleggen.

3 quater. Wanneer binnen drie maanden vanaf het ogenblik van de verwijzing, het voorstel niet werd verworpen door ofwel het Europees Parlement, bij absolute meerderheid van zijn leden, of door de Raad, handelend met gekwalificeerde meerderheid, zal het door de Commissie worden goedgekeurd. In het andere geval zal de Commissie een aangepast voorstel voorleggen, of een wetgevingsvoorstel formuleren op basis van het Verdrag.

3 quinquies. Zonder afbreuk te doen aan eventuele reeds goedgekeurde invoeringsmaatregelen, houdt de toepassing van de bepalingen van deze verordening die voorzien in de goedkeuring van technische maatregelen en beslissingen op te bestaan, vier jaar na de inwerkingtreding van deze verordening. Op voorstel van de Commissie kunnen het Europees Parlement en de Raad de geldigheidsperiode van de betrokken bepalingen verlengen, in overeenstemming met de procedure bepaald in artikel 251 van het Verdrag, en, met dit doel voor ogen, deze bepalingen herzien vóór het verstrijken van de periode van vier jaar.

Motivering

Zie de motivering voor het amendement op artikel 10, lid 2.

Amendement 11
Artikel 15 bis (nieuw)

Artikel 15 bis

Publicatie van projecten

Elk jaar moet de Commissie, samen met de lidstaten, een lijst publiceren van de projecten die in het kader van dit programma zijn gefinancierd, met een korte beschrijving van elk project.

Motivering

Dit is van belang omwille van de transparantie.

Amendement 12
Artikel 15, lid 3, letter (-a) (nieuw)

(-a) een jaarverslag over de tenuitvoerlegging van het programma met een lijst van en kwantitatieve gegevens over gefinancierde projecten;

(Dit punt moet vóór punt (a) van het voorstel van de Commissie komen)